



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК Експерти в действие

Проект А08-14-37-С: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg



Каолиново 2009

„ПРОУЧВАНЕ, АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ТЕКУЩ СТАТУС, ВЪЗМОЖНОСТИ И ДОБРИ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА ПЧП“

ПРОЕКТ А08-14-37-С- „ИНИЦИАТИВА ЗА РАЗВИТИЕ НА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО“, ФИНАНСИРАН ПО ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ“ 2007-2013 Г.

- Извършени анализи, проучвания и оценки;
- Идентифицирани възможности за ПЧП;
- Разработени приоритетни програми, карти на обектите, дейностите и услугите, подходящи за ПЧП.

ЮНАЙТЕД ГРУПС

Този документ е създаден в рамките на проект „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“ съгласно договор за безвъзмездна помощ А08-14-37-С/06.02.09 г., който се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма Административен капацитет 2007-2013 г., съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Обединение Юнайтед Групс и Община Хитрино и при никакви обстоятелства не може да се счита, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган на ОПАК.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

СЪДЪРЖАНИЕ

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ	11
УВОД	11
Публично-частното партньорство (ПЧП)	11
Защо е необходимо преминаването към ПЧП?	13
Кога следва да се мисли за създаване на публично-частно партньорство?	15
Потенциални изгоди от публично-частните партньорства	16
Прилагане на публично-частните партньорства при различни видове услуги, предоставяни от местната власт	18
Елементи на процеса на предоставяне на услуги, поддаващи се на публично-частно партньорство	18
Кога да се партнира с частния сектор?	19
Основни предимства на ПЧП	21
Матрица на рисковете	23
Форми на публично-частно партньорство	30
Видове публично-частни партньорства	31
ОБЩИНА КАОЛИНОВО - ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ	39
ПРОУЧВАНЕ	39
Текущ статус	40
Досегашна практика на община Каолиново	40
Вътрешни правила за осъществяване на ПЧП	45



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Възможности на община Каолиново за реализация на ПЧП	46
Проучване на потребностите на обществото.....	47
Проучване на предлагането от страна на община Каолиново	62
Проучване на търсенето на бизнеса	73
Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Каолиново по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП	74
Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ	78
Опит на общини от ЕС.....	78
Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини	79
Община Йелгава от Република Латвия	79
Община Ваалвейк от Кралство Холандия.....	80
Община Швиноуйшце от Република Полша.....	80
Община Требич от Република Чехия	81
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	81
Заимстване на добри практики.....	82
Община Йелгава от Република Латвия	82
Община Ваалвейк от Кралство Холандия.....	82
Община Швиноуйшце от Република Полша.....	83
Община Требич от Република Чехия	83
Община Верешедьхаз от Република Унгария.....	83
АНАЛИЗ И ОЦЕНКА	84



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ и оценка на проучения текущ статус..... 84

Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Каолиново 84

Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП 89

Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП 92

Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП 106

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината 116

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса 117

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини 117

Анализ и оценка на добрите практики по отношение осъществяването на ПЧП в общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда..... 118

Община Йелгава от Република Латвия 118

Община Ваалвейк от Кралство Холандия 119

Община Швиноуйшце от Република Полша 120

Община Требич от Република Чехия 120

Община Верешедьхаз от Република Унгария 121

Идентифицирани възможности за ПЧП.Анализ и оценка за всяка от идентифицираните възможности..... 121

Идентифициране 121



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ и оценка.....	123
Пътна инфраструктура	127
Отдаване на водоеми	130
Оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на Общините според техните стратегически документи.....	132
Приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяването на ПЧП на база изводите от проведените анализи и оценки	132
ПРОДУКТИ	134
Разработване на система за оценка и анализ на текущ статус.....	134
Разработена система за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в община Каолиново.....	135
Събиране на данни – методология.....	135
Анализ	144
Оценка	149
Разработена система за оценка и анализ на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП.....	149
Събиране на данни – методология.....	150
Анализ	151
Оценка	153
Разработена система за оценка и анализ на възможностите на община Каолиново за осъществяване на ПЧП	153
Събиране на данни – методология.....	154



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ 156

Оценка 159

Разработена система за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени от използването на ПЧП 160

Събиране на данни – методология 160

Анализ 165

Оценка 168

Разработена система за оценка и анализ на предлаганите услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на община Каолиново 169

Събиране на данни 169

Анализ 172

Оценка 173

Разработена система за оценка и анализ на микро и макро средата SWOT анализ 173

Разработена система за оценка на връзките на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на община Каолиново 174

Събиране на данни 174

Анализ 175

Оценка 176

Разработена система за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП на база: анализа и оценката на възможностите на община Каолиново за реализацията на ПЧП ; анализа и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП; анализа и оценка на



предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общините; анализа и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса; оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината според нейните стратегически документи	176
Разработена система за оценка и анализ на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда	178
Разработена структура на системата за архив на данни с цел:.....	180
Разработена оценка на риска при прилагането на продукта	181
Метод на предварителния рисков анализ /МПРА/	181
РЕЗУЛТАТИ	183
Направени проучвания в община Каолиново	183
Текущ статус	184
Досегашна практика на община Каолиново.....	184
Вътрешни правила за осъществяване на ПЧП.....	189
Възможности на община Каолиново за реализация на ПЧП	190
Проучване на потребностите на обществото.....	191
Проучване на предлагането от страна на община Каолиново	206
Проучване на търсенето на бизнеса	217
Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Каолиново по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП	218
Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ	221
Опит на общини от ЕС	222



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини 222

 Община Йелгава от Република Латвия 222

 Община Ваалвейк от Кралство Холандия 223

 Община Швиноуйшце от Република Полша 223

 Община Требич от Република Чехия 224

 Община Верешедьхаз от Република Унгария 224

Заимстване на добри практики 225

 Община Йелгава от Република Латвия 225

 Община Ваалвейк от Кралство Холандия 225

 Община Швиноуйшце от Република Полша 226

 Община Требич от Република Чехия 226

 Община Верешедьхаз от Република Унгария 227

Анализ и оценка на практиката по прилагането на механизмите на ПЧП и текущ статус на община Каолиново 227

 Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Каолиново 227

 Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП 233

 Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП 234

 Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП 249



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината 259

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса 260

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини 260

Идентифицирани възможности за реализация на ефективни ПЧП в община Каолиново 260

Идентифициране 261

Анализ и оценка 262

 Пътна инфраструктура 266

 Отдаване на водоеми 269

Карта на обектите, дейностите и услугите с описаните на всички възможности за осъществяване на ПЧП 271

Разработена приоритетна програма с възможности за ПЧП на база извършените анализи 273

Заимстван опит и добри практики по прилагането на механизмите на ПЧП от други държави членки на ЕС 274

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини 274

 Община Йелгава от Република Латвия 274

 Община Ваалвейк от Кралство Холандия 275

 Община Швиноуйшце от Република Полша 276

 Община Требич от Република Чехия 276

 Община Верешедьхаз от Република Унгария 277



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Заимстване на добри практики..... 277

 Община Йелгава от Република Латвия 277

 Община Ваалвейк от Кралство Холандия..... 278

 Община Швиноуйшце от Република Полша..... 278

 Община Требич от Република Чехия 278

 Община Верешедьхаз от Република Унгария..... 279

Систематизирани показатели за заимстване на добри практики от
 Общините от ЕС, близки по геополитическа, демографска и
 икономическа среда..... 279



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

ЕС – Европейски съюз;

ПЧП – Публично частно партньорство;

ГРАО - Гражданска регистрация и административно обслужване

УВОД

Публично-частното партньорство (ПЧП)

Публично-частните партньорства са договорености между лица от държавния и частния сектор за изграждане на обществена инфраструктура и комунални обекти и за предоставяне на свързаните с тях услуги. Характерното за тези партньорства е, че участващите в тях партньори споделят инвестициите, риска, отговорността и възнаграждението. Те могат да имат различно предназначение, но обикновено включват финансиране, проектиране, строителство, експлоатация и поддръжка на инфраструктурни обекти и услуги. Логиката, която стои зад изграждането на партньорствата, се състои в това, че и общественият, и частният сектор имат свои уникални характеристики, от които произтичат предимства, свързани с определени аспекти на предоставянето на услуги или разработката на проекти. Най-успешни партньорски договорености са тези, които използват силните страни на публичния и частния сектор за изграждане на взаимно допълващи се отношения. Ролята и отговорностите на партньорите могат да бъдат различни при различните проекти. Така например, при някои проекти частният партньор може да има значително участие във всички аспекти на предоставянето на дадените услуги, а в други проекти – да играе незначителна роля. Докато ролята и отговорностите на частния и публичния сектор могат да бъдат различни при отделните инициативи, свързани с предоставянето на услуги, цялостната роля на и отговорности на държавата остават непроменени. Публично-частното



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

партньорство е само един от начините за изграждане на обществена инфраструктура и предоставяне на свързаните с нея услуги. То не е заместител на силното и ефективно управление и на решенията, вземани от държавата. При всички случаи държавата продължава да носи отговорността за предоставянето на услугите и за реализацията на проектите по начин, който защитава и служи на обществения интерес. Следва да се отбележи, че под “предоставяне на услуги” в настоящото ръководство се има предвид инфраструктурата за обществени цели и свързаните с нея услуги. Партньорски договорености могат да се сключват и за услуги извън обществената инфраструктура. Представлява партньорство между публичния и частния сектор, създадено с цел изпълнението на проект или предоставянето на услуга, които традиционно се предлагат от публичния сектор. При ПЧП се отчита факта, че както публичният, така и частният сектори притежават своите предимства при изпълнението на определени дейности. Позволявайки на всеки един от секторите да изпълнява дейностите, в които те са най-добри, обслужването на публичния сектор и инфраструктурата могат да се извършат по най-изгодния икономически начин.

Сътрудничество в дългосрочен план между публични организации и частни субекти за целите на ускорено, по-качествено и по-ефикасно предоставяне на публични услуги чрез оптимално разпределение на ресурси, рискове и възнаграждения.

По-конкретно:

Проектите за публично-частното партньорство стандартно имат значителни първоначални инвестиционни разходи за изграждане на нови активи, частично или цялостно реконструиране на съществуващи активи, с цел дългосрочното предоставяне на качествена и предвидима услуга, в полза на обществото и публичния сектор.

Подобни проекти могат да се реализират посредством отделно търговско дружество създадено за осъществяването на проекта – дружество със специална цел - в зависимост от самия проект. Решението за точната форма на сътрудничество следва да се основава на законовите изисквания, най-добрите практики и възможността да се привлекат повече потенциални инвеститори.

Обикновено, ПЧП проектите имат времетраене от 25 до 30 години (или повече), но са възможни и по-кратки проектни срокове, в зависимост от необходимите услуги и активи.



Основна характеристика на ПЧП е разпределението на:

- Услуги, традиционно предоставяни от публичния сектор, като основните услуги остават ангажимент на публичния сектор, а спомагателните услуги и управлението на активите се прехвърлят към частния сектор. Например, в училищен ПЧП проект, функцията на обучение остава в публичния сектор, а частният партньор може да е отговорен за изграждането и поддръжката на училища, както и за евентуалното осигуряване на спомагателни услуги, като охрана, почистване, храна и др.;
- Ресурси, включително активи, финансови и други ресурси. Публичният партньор може да предостави определени необходими дълготрайни активи, които вече притежава, като например земя, докато частният партньор осигурява финансиране на необходимите инвестиции и разходи, проектиране, знания и опит в строителството и експлоатацията и т.н.;
- Рискове, включително строителни, експлоатационни, финансови и др. Основно предимство на ПЧП е възможността за прехвърляне на значителни рискове към частния сектор в сравнение с традиционното договаряне, което би могло да доведе (при ефективно разпределение на рисковете) до по-доброто им управление;
- Възнаграждения, които могат да включват различни такси, плащания и компенсации между публичната власт и частния субект (и/или частния субект и потребителите), в зависимост от спецификата на проекта.

Защо е необходимо преминаването към ПЧП?

Нови възможности за участие на представители на частния сектор в областите, където правителствените организации:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- желаят да въведат отговорност за изпълнението;
- желаят да превърнат публичните услуги в търговска дейност;
- не могат да постигнат поставените цели;
- желаят да разпределят рисковете при изпълнението на проектите;
- са подложени на силно политическо влияние.

Какво трябва да знаем за ПЧП?

ПЧП не е модел за откриване на източници на финансиране, които публичния сектор да използва. Частния сектор инвестира и има разходи!

- По-високи разходи за капитала от частния сектор;
- Договорите са по-подробни, с цел включване на всички възможни рискове – необходими са разходи и преговори;
- ПЧП представляват добро решение, което понякога е финансово невъзможно;
- По-дългите договори биха могли да намалят гъвкавостта;
- По-тежки условия за публичния сектор в бъдеще;
- Опасност от “мода” – ПЧП не представляват универсално решение.

Ползите от публично-частното партньорство?

- По-добро разпределение на риска;
- По-добра мотивация за добри резултати;
- По-ясна представа за нуждите от определена услуга и проектирането и изпълнението ѝ;
- По-точно съсредоточаване върху съответните отговорности;
- Продължителност на търговската мотивация;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- По-голям потенциал за постигане на резултати.

Възможни области за сътрудничество чрез ПЧП на местно равнище?

Примери за възможни ПЧП:

- Пътища и мостове;
- Летища и пристанища;
- Междуградски жп транспорт, градски трафик и паркинги;
- Вода и отпадни води, електроснабдяване и газификация;
- Съдилища, затвори, болници, училища, спортни центрове;
- Недвижимо имущество от публичния сектор;
- Социални жилища;
- Предоставяне на услуги.

Кога следва да се мисли за създаване на публично-частно партньорство?

Не винаги публично-частното партньорство е най-добрият вариант за предоставяне на обществени услуги или за осъществяване на публичен проект. Когато решава дали да избере този вид договореност, местната власт следва да подходи предпазливо и да разгледа всички фактори и проблеми, имащи отношение към въпроса.

Различните форми на публично-частно партньорство имат и различно разпределение на риска и отговорностите. Те също така се различават по сложност и по експертния опит, необходим за успешни преговори по сключването на нужните договори.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Местната власт не бива да приема за даденост, че публично-частното партньорство предлага лесен изход от трудни проблеми, свързани с обслужването на населението. Те следва да отчитат, че прехвърлянето на по-голям риск върху частния сектор е свързано с очаквания за по-високо възнаграждение и че договарянето може да изисква голям експертен опит. По-долу е направен преглед на някои потенциални изгоди и рискови, свързани с публично-частните партньорства.

Потенциални изгоди от публично-частните партньорства

- Икономии на разходи. При публично-частното партньорство местната власт може да реализира икономии на разходи при строителството на капитални проекти, при експлоатацията и поддръжката. Така например, икономии от разходи за строителство могат да се реализират като се комбинират в един и същи договор проектирането и строителството. Близкото взаимодействие между проектантите и строители може да доведе до изработването на по-новаторски и по-евтини проекти. Проектантските и строителните дейности могат да се изпълнят по-ефикасно, като се съкрати времето за строителство и съответно обектът бъде пуснат в експлоатация по-бързо. Могат да се съкратят общите разходи за професионални услуги – технически контрол и надзор по изпълнението на договора. Комбинираните договори за проектиране и строителство също така намаляват риска от надхвърляне на проектния бюджет. Икономии на разходи могат да бъдат реализирани също от местните власти при експлоатацията и поддръжката на обектите и системите за обслужване. Частните партньори биха могли да намалят разходите за експлоатация и поддръжка чрез икономии от мащаб, използване на новаторски технологии, по-гъвкави споразумения за доставка и компенсации или чрез намаляване на режимните разходи.



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Споделен риск. При публично-частното партньорство местната власт може да сподели рисковете с частен партньор. Рисковете включват надхвърляне на заложените разходи, невъзможност за спазване на сроковете за предоставяне на услугите, трудности при спазването на екологични и други нормативни изисквания или недостатъчно приходи за покриване на експлоатационните и капиталните разходи.
- Повишаване или запазване на съществуващото равнище на обслужване. Публично-частните партньорства могат да въведат новости в организацията и изпълнението на обслужването. Те също така могат да внедрят нови технологии и са реализират икономии за сметка на по-голям мащаб на дейността, което често води до снижаване на разходите и подобряване на качеството и равнището на услугите.
- Увеличаване на приходите. Публично-частните партньорства могат на определят потребителски такси, които отразяват реалната себестойност на дадена услуга. Също така, публично-частните партньорства дават възможност за намиране на по-новаторски източници на приходи, които не биха били възможни при конвенционалните начини за предоставяне на услуги.
- По-ефективно изпълнение. Ефективност може да бъде постигната чрез комбиниране на различни дейности като например проектиране и строителство, както и чрез по-гъвкаво договаряне и доставки, по-бързо одобрение на капитално финансиране и по-ефективен процес на вземане на решения. По-ефективното предоставяне на услуги означава не само по-бързо обслужване, но и намаляване на себестойността на услугите.
- Икономически изгоди. Засиленото участие на местната власт в публично-частни партньорства може да допринесе за стимулиране на частния сектор, за повишаване на заетостта и за икономическия растеж. Местните частни фирми, които натрупват опит в публично-частното партньорство могат да „изнасят“ този опит и да реализират приходи извън района.



Прилагане на публично-частните партньорства при различни видове услуги, предоставяни от местната власт

Видовете услуги, които могат да се осигурят чрез публично-частни партньорства варират според политиката, следвана от ръководните органи на местната власт. Като цяло, повечето услуги, предоставяни от местната власт могат да спечелят от съчетаването на силните страни на частния и публичния сектор. Публично-частните партньорства могат да са по-малко подходящи за услуги, достъпът до които не може да бъде ограничен (като например услугите с характеристика на “обществена стока”, в т.ч. приложението на разпоредбите на местната власт, опазване на околната среда и социални услуги). Те също така са по-малко подходящи за основни услуги като полицейска защита, противопожарна охрана и други спешни услуги. Представителите на местните власти и обществеността са по-склонни на приемат публично-частни партньорства за предоставяне на по-специализирани услуги и обекти – спортно-развлекателни съоръжения, съоръжения за третиране на твърди и течни отпадъци, комунални услуги.

Елементи на процеса на предоставяне на услуги, поддаващи се на публично-частно партньорство

На публично-частно партньорство се поддават практически всички елементи на процеса на предоставяне на услуги, в т.ч.:

- Изработване на проект;
- Управление на проект;
- Строителство и доставка;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Финансиране;
- Експлоатация и управление;
- Поддръжка;
- Маркетинг на услуги;
- Комуникации.

Кога да се партнира с частния сектор?

За партньорство с частния сектор местните власти могат да мислят в случаите, когато е налице едно или повече от следните обстоятелства:

- Услугата или обектът не могат да бъдат реализирани само с финансовите средства и опита на местната власт;
- Участието на частен партньор би повишило качеството или равнището на услугата в сравнение с това, което местната власт би могла да осигури сама;
- Участието на частен партньор би позволило изпълнение на обекта или предоставяне на услугата в по-съкратени срокове, отколкото ако местната власт е единствен участник;
- Потребителите на услугата подкрепят участието на частен партньор;
- Съществува възможност за конкуренция между евентуалните частни партньори;
- Не съществува законодателна или регулативна забрана за участието на частен партньор в съответния обект или в предоставянето на съответната услуга;
- Услугата може лесно да се измери и остойности;



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Разходите по услугата или проекта могат да бъдат покрити с таксите, заплащани от потребителите;
- Проектът или услугата дават възможност за иновации;
- Местната власт вече има опит в партньорството с частния сектор.



Основни предимства на ПЧП

Ключово предимство за използването на ПЧП пред традиционните методи на договаряне е способността му да носи по-добра стойност на вложените средства при предоставянето на публични услуги. Цялостният подход на ПЧП при осигуряването на необходимите услуги, разпределянето на рисковете между страните, използването на уменията и опита на частния сектор дават възможност за значителни икономии през жизнения цикъл на публичните проекти.

На база международният опит се очертават следните основни предимства на ПЧП в сравнение с традиционните методи на обществени поръчки:

- Фокусиране върху предоставяната услуга, а не върху метода или активите, чрез които тя се предоставя.
- ПЧП позволява на публичния сектор да прехвърли отговорността за избор на специфична технология или метод на изпълнение към частния сектор, дефинирайки изходната спецификация на услугата. По този начин публичният партньор се фокусира върху резултатите, използвайки опита, иновативността и познанията на частния сектор;
- Ефективен метод за привличане на частен капитал в публични проекти. Обикновено ПЧП проектите се финансират изключително от частния сектор, позволявайки развитието на големи инфраструктурни проекти без значителни начални инвестиционни разходи с бюджетни средства;
- Ускорена доставка на публични услуги в по-кратки и стриктни срокове. Често, поради липса на публични средства, редица инфраструктурни проекти се отлагат във времето, а при започването им строителните срокове се променят и удължават. Включването на частния сектор в тези проекти не само позволява стартиране на големи инфраструктурни проекти без значителни



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

начални обществени средства, но също така води до завършване на проекта по-бързо и по-график;

- Дългосрочно бюджетно планиране. Адекватното структуриране на плащанията по ПЧП договора позволява планирането на конкретни бюджетни разходи в дългосрочен период;
- Трансфер на значителни рискове към партньора, който е най-способен да ги управлява. Едно от основните предимства на ПЧП е прехвърлянето на значителни рискове, като например строителни рискове, финансови рискове, експлоатационни рискове и други, към частния сектор;
- Използване на уменията и знанията на частния сектор. Често частният сектор успява да осигури по-добро ноу-хау, иновативни решения, човешки и технически ресурси в изграждането на определени публични активи и предоставянето на определени услуги;
- По-добро планиране и оценка поради използването на консултанти, банкери, експерти и др. Включването на професионални консултанти, банкери и експерти обикновено увеличава качеството на планирането и оценката на проектите, което е особено важно, предвид дългосрочните ангажименти при ПЧП схемите;
- Публичният сектор заплаща за предоставената услуга чак когато тя е налична. Това позволява по-ефективно и по-ефикасно разходване на публични средства и води до положителна обществена оценка;
- Ефикасно използване на публични средства чрез постигане на по-добра стойност на вложените средства. ПЧП схемите често осигуряват по-добра стойност на вложените средства поради по-бърза доставка на услугата, по-добър бюджетен контрол, прехвърляне на рискове, плащания, когато услугата вече се предоставя и т.н. Британският опит показва, че ПЧП може да постигне дори 30-50% (средно 17%) намаляване на разходите в рамките на жизнения цикъл на проекта.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Матрица на рисковете

Разпределението на риска между партньорите е ключово съображение, което оказва влияние върху останалите договорености между партньорите, включително по въпросите за възнаграждението, инвестициите и отговорностите.

Категория на риска	Описание	Управление (примери)	Разпределение
Риск за наличност	Услугите, предоставяни от частния партньор, не отговарят на спецификацията на администрацията	<ul style="list-style-type: none"> • Ясна изходна спецификация • Мониторинг на дейността • Неустойки във фиксираните плащания 	Частния партньор
Риск от забавяне на инфраструктурата	<ul style="list-style-type: none"> • Завършването на предвидената инфраструктура може да се забави така, че предоставянето на услугата да не може да започне по план • Завършването на изграждането в срок би довело до преразход • Забавяне поради промяна на спецификации 	<ul style="list-style-type: none"> • Специална застраховка (за забавяне на проекта) • Независим експерт потвърждава забавянето на работата • Парични неустойки, строително споразумение и други подходящи гаранции от частния партньор, че ще завърши обектите (освен ако не е по вина на администрацията) 	Частния партньор (освен ако не е по вина на администрацията)
Риск от преразход	Реалните разходи надхвърлят планираните разходи по време на фазите на проектиране и изграждане.	<ul style="list-style-type: none"> • Строителни договори с фиксирана цена • Планиране на допълнителни разходи • Стенд-бай заемни споразумения/ допълнително собствено финансиране 	Частния партньор



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск при проектирането	Проектираните обекти не могат да постигнат изходната спецификация	<ul style="list-style-type: none"> • Ясни изходни спецификации • Гаранция за проектирането • Отговорност за видими и скрити дефекти • Консултации и преглед от администрацията • Включване на независим експерт 	Частния партньор
Екологичен риск	Отговорност за загуби от екологични щети, предизвикани или от строителните/експлоатационни дейности, или от действия преди проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Проверка от кандидатите на състоянието на терена на проекта • Независими проучвания на администрацията на терена на проекта • Клаузи за освобождаване от отговорност за екологично замърсяване преди проекта • Възстановителни работи за отстраняване на идентифицирани замърсявания е, като една от целите на проекта • Независим контрол на работите по възстановяването 	Частния партньор или публичния партньор
Валутен риск	Промените в обменния курс имат ефект върху планираните разходи за внос в някоя от фазите на проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Инструменти за хеджиране (например суапове) 	Частния партньор
Риск от форсмажорни обстоятелства	Възникване на определени форсмажорни обстоятелства, които са извън контрола на страните (природни или предизвикани от човек)	<ul style="list-style-type: none"> • Ясна дефиниция на форсмажорни обстоятелства • Застраховка срещу идентифицируеми и предотвратими рискове. • Прекратяване на форсмажор 	Частния партньор, ако рискът може да се застрахова; споделен, в противен случай
Инфлационен риск	Действителната инфлация надвишава очакваната (по-съществен риск през експлоатационната фаза на проекта)	<ul style="list-style-type: none"> • Индексиране на фиксираното плащане или плащанията от потребителите 	Администрацията носи риска от инфлация до нивото на съгласувания индекс; над него - частния партньор



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск от несъстоятелност	Несъстоятелност на частния партньор	<ul style="list-style-type: none"> •Използване на ДСЦ, отделящо паричните потоци по проекта от останалата дейност и собственост на акционерите •Ограничения за задължнялост и изисквания за финансиране на частния партньор •Задължение за публикуване финансови отчети и информиране за всякакви съдебни спорове или конфликти с кредиторите •Права на администрацията да прекрати ПЧП споразумението •Права за заместване на частния партньор с директно споразумение •Заместване на частния партньор с нов частен партньор при възможност 	Частния партньор
Застрахователен риск	<p>1. Рискове, които могат да се застраховат при подписване на споразумението и които са включени в съгласуваните застраховки по проекта, но които впоследствие се оказва, че не могат да се застраховат</p> <p>2. Значително увеличаване на цената на застраховане</p>	<ul style="list-style-type: none"> •В случай 1, по избор на администрацията – самозастраховане, или ако възникне събитие – прекратяване на ПЧП споразумението, аналогично на форсмажорно обстоятелство с компенсации за частния партньор •Резерви 	Частния партньор или споделен, според обстоятелствата
Лихвен риск	Цената на финансирането се увеличава значително	<ul style="list-style-type: none"> •Инструменти за хеджиране (например суапове) 	Частния партньор или публичния партньор



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск от скрити дефекти	Загуби или щети, предизвикани от скрити дефекти в обектите по проекта	<ul style="list-style-type: none"> •Когато е възможно, проектирането и изграждането на обектите трябва да се извърши от частния партньор •Ако проектът включва придобиване на съществуващи обекти от частния партньор, кандидатите трябва да извършат подробна проверка на тези обекти за откриване на дефекти. Процедурата и цената за възстановяване на откритите дефекти може да се договори предварително с частния партньор •Задължение за навременно докладване на скрити дефекти от частния партньор 	Частния партньор (ако той проектира и изгражда обектите) Иначе, администрацията, но само ако не съществуват, или не са достатъчни застраховките за покриване на риска и ако отговорността на администрацията е ограничена
Риск на поддръжката	<p>1. Разходът за поддръжката на необходимото състояние на активите е по-висок от планираните разходи за поддръжка</p> <p>2. Не се извършва поддръжка</p>	<ul style="list-style-type: none"> •Ясни изходни спецификации •Механизми за неустойки и мониторинг на дейността •Подходящ договор за експлоатация и поддръжка •Право на замяна на частния партньор •Специална застраховка и специална гаранция под формата на споразумение за окончателна поддръжка 	Частния партньор
Пазарен риск	Търсенето на предлаганите услуги може да е по-ниско от очакваното	<ul style="list-style-type: none"> •Плащане за наличност 	Администрацията (при проекти, финансирани с фиксирано плащане) Частния партньор (при проекти, финансирани с потребителска такса)



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Оперативен риск	Фактори (различни от форсмажорни обстоятелства), влияещи на експлоатационните изисквания на проекта, включително планирани оперативни разходи и необходими умения (например трудови спорове, компетентност на служителите, измами от служителите, технически повреди, екологични инциденти и др.)	<ul style="list-style-type: none"> • Ясни изходни спецификации • Механизми на неустойки и мониторинг на дейността • Подходящ договор за експлоатация и поддръжка • Специална застраховка 	Частния партньор
Риск при планирането	<p>1. Предлаганото местоположение на строителният обект, както и самият обект не отговарят на законовите изисквания свързани с планирането и използването на земята или сградите</p> <p>2. Оскъпяване/забавяне получаването на необходимите разрешителни, или невъзможност да бъдат получени</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Преди началото на търга по проекта администрацията ^{aa} трябва да идентифицира и осигури всички необходими разрешителни, които не са част от конкретното предложение на частния партньор за проектиране и строителство (например, разрешително за ползване на земята, зонирание) • Частният партньор трябва да идентифицира всички необходими разрешителни свързани с проектирането и изграждането на обектите • Освобождаване от отговорност при забавяния на получаване на разрешителното от частния партньор, в случай че забавянето не е причинено от частния партньор 	Администрацията (по отношение на всички разрешителни за ползване на земята и зонирание, освен ако изборът на място не е направен от частния партньор) Частния партньор (по отношение на всички разрешителни за строеж или специални други разрешителни, свързани с проектирането или строителството)



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Политически риск</p>	<p>1. Непредвидими действия на администрацията или други власти, които водят до съществени негативни ефекти върху очакваната възвръщаемост на собствения капитал, обслужването на дълга, или като цяло повишават разходите за частния партньор 2. Действия по отчуждаване на активите на частния партньор (дублирано в някои от финансовите рискове)</p>	<p>^{aa} Ограничаване на риска до непредвидими действия, за които няма освобождаване от отговорност в ПЧП споразумението ^{aa} Разграничаване между общи и дискриминиращи непредвидими действия ^{aa} Специални неустойки ^{aa} Прекратяване и компенсации (например при действия по отчуждаване)</p>	<p>Администрацията (във връзка с дискриминиращи непредвидими действия и действия по отчуждаване) Частния партньор (при общи непредвидими действия)</p>
<p>Регулаторен риск</p>	<p>Разрешения, необходими от други държавни власти, не са получени или са получени срещу по-големи разходи</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Правен анализ на администрацията за всички необходими регулации • Проверка от частния партньор за определяне на необходимите разрешителни за експлоатация • Придобиване на всички разрешителни преди датата на подписване (ако е позволено от приложимото законодателство и е необходимо) 	<p>Частния партньор (по отношение на разрешителни за експлоатация) Администрацията (ако някое разрешително може да се издаде преди датата на подписване и може да се прехвърли към частния партньор впоследствие)</p>
<p>Риск на остатъчната стойност</p>	<p>Активите на проекта при прекратяване или изтичане на ПЧП споразумение не са в необходимото състояние за предаването им на администрацията</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Задължения на частния партньор за поддръжка и възстановяване • Проверка на активите по проекта с приближаването на края на срока на проекта • Гаранции от частния партньор в полза на администрацията (например, неустойки към текущите плащания) 	<p>Частния партньор</p>



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Ресурсов риск	Липса или недостатъчно количество/ качество на начални ресурси, необходими за изпълнението на проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Договори за доставка на всички необходими по проекта ресурси (например, договори за плащане след доставка) 	Частния партньор (освен ако ресурсите не са предоставяни от администрацията)
Риск от подизпълнители	Фалит или несъстоятелност на подизпълнител. Този риск може да възникне по време на фазите на строителство и/или оперативните фази на проекта	<ul style="list-style-type: none"> • Подизпълнителите трябва да имат опит, знания и договорни задължения за дейността, която трябва да извършат • Администрацията трябва да одобри резервни подизпълнители предварително • Проверка от администрацията, включваща преглед на първото ниво от подизпълнители, за да се потвърди прехвърлянето на рисковете към тях 	Частния партньор
Данъчни рискове	Промяна на приложимите данъчни ставки или нови данъци могат да доведат до намаление на възвръщаемостта на собствения капитал	<ul style="list-style-type: none"> • Специални компенсации (ако промените възникнат в следствие на дискриминиращи непредвидими действия) 	Администрацията (във връзка с увеличение на данъците или нови данъци, произтичащи от дискриминиращи непредвидими действия) Частния партньор (в останалите случаи)
Технологичен риск	<ul style="list-style-type: none"> • Технологичното решение за услугата може да не постига в достатъчна степен изходната спецификация • Технологичното развитие може да направи използваната технология морално остаряла и неконкурентноспособна 	<ul style="list-style-type: none"> • Задължение на частния партньор да подновява периодично технологията, за да се постигат изходните спецификации • Неустойки при неуспех да се постигнат изходните спецификации 	Частния партньор



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Риск при комуналните услуги	<ul style="list-style-type: none"> •Липса на необходимите комунални услуги за строителството и/или експлоатацията на проекта •Проектът може да закъснее, поради закъснения, свързани с отстраняването или преместването на комунални услуги, разположени на терена на проекта 	<ul style="list-style-type: none"> •Резервна схема за доставка при извънредни случаи •Договори за извънредни доставки •Специална застраховка •Осигуряване на комунални услуги извън обхвата на обекта от администрацията 	Частния партньор (освен ако администрацията не предоставя комуналната услуга), или споделяне
-----------------------------	---	--	--

Форми на публично-частно партньорство

Публично-частните партньорства могат да бъдат различни от гледна точка на:

- разпределението на риска между партньорите;
- необходимите експертни знания и опит от страна на всеки от партньорите при договарянето;
- потенциалните последици за данъкоплатците.



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Видове публично-частни партньорства

ВИД ПЧП	ХАРАКТЕРИСТИКИ	ПРИЛОЖЕНИЯ	ПРЕДИМСТВА	НЕДОСТАТЪЦИ
Експлоатация и поддръжка	Местните власти сключват договор с частен партньор за експлоатацията и поддръжката на обект, който е обществена собственост.	Широк спектър общински услуги, в т.ч. водоснабдяване и пречистване на отпадни води, извозване на твърди отпадъци, поддръжка на пътища, паркове и природни обекти, стадиони и други съоръжения за отдих, паркинги, канализационни системи.	<ul style="list-style-type: none"> • потенциално подобряване на качеството и ефективността на обслужването • намаляване на разходите • гъвкавост при договарянето • местните власти запазват собствеността 	<ul style="list-style-type: none"> • колективните споразумения може да не позволят сключване на договори с трети страни • разходи по предоставяне на услугите, ако другата страна по договора не изпълни ангажиментите си • ограничаване контрола от страна на собственика и на възможността да се отговори на промените в обществените нужди
Проектиране и строителство	Местната власт сключва договор с частен партньор за проектиране и изграждане на обект по норми и изисквания на местната власт. След изграждането на обекта, местната власт става негов собственик и отговаря за експлоатацията.	По-голямата част от обществените инфраструктурни обекти и строителство, в т.ч. пътища, магистрали, водоснабдяване и третиране на отпадни води, канализация, стадиони, плувни басейни и други обекти.	<ul style="list-style-type: none"> • достъп до опита на частния сектор • възможности за иновации и намаляване на разходите • гъвкавост при възлагане на поръчките • възможности за повишена ефективност • съкращаване на времето за строителство • прехвърляне по-голям риск върху частния сектор • собственикът се отчита на едно място • по-малко рекламации по строителството 	<ul style="list-style-type: none"> • по-слаб контрол от страна на собственика • по-високи разходи за включване на желаните проектантски параметри или за други промени в договора след утвърждаването му • по-сложна процедура на възлагане • ефектът от по-ниските капиталови разходи може да бъде отслабен от по-високи разходи по експлоатацията и поддръжката, ако не се възприеме цикличният подход



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Обекти и услуги „до ключ“	Местната власт осигурява финансирането на проекта, но наема частен партньор да проектира, строителството и експлоатацията на обекта за определен период от време. Целите на изпълнението се определят от обществения сектор. Публичният партньор запазва собствеността върху обекта.	Тази форма на публично-частно партньорство е приложима в случаите, когато общественият сектор е силно заинтересован да остане собственик на обекта, но търси изгода от частно строителство и експлоатация. Това се може да де приложи при повечето инфраструктурни обекти, в т. ч. водоснабдяване, третиране на отпадни води, плувни басейни, игрища за голф, и сгради на местната власт.	<ul style="list-style-type: none"> • рисковете по строителството се поемат от частния партньор • при набирането на оферти е възможно да се контролират изискванията по проектирането и местоположението както и целите на експлоатацията • прехвърлянето на задълженията по експлоатацията може да доведе до по-добро качество на строителството • потенциални изгоди за обществения сектор поради по-високата ефективност на строителството в частния сектор • потенциални изгоди за обществения сектор поради по-високата ефективност на експлоатацията в частния сектор • изграждането на обекта може да се ускори чрез използване комбинирани договори за проектиране и строителство 	<ul style="list-style-type: none"> • по-слаб контрол на местната власт върху експлоатацията на обекта • усложнена процедура на възлагане • по-високи разходи при внасяне на промени в проекта и експлоатацията след завършване на договора • в зависимост от вида на инфраструктурата, финансовият риск може да се поеме от местната власт.
---------------------------	--	---	--	---



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Доизграждане	Частният партньор финансира и изгражда допълнително звено към съществуващ обществен обект, след което може да експлоатира допълнителното звено за определен период от време или докато си възстанови инвестициите плюс разумна инвестиционна печалба	По-голямата част от инфраструктурните и други обществени обекти, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за третиране на отпадни води и спортно-развлекателни обекти като пързалки за зимни кънки и плувни басейни.	<ul style="list-style-type: none"> • не се налага общественият сектор да осигурява финансиране за капитални ремонти • финансовият риск се поема от частния партньор • публичният партньор ползва строителния опит на частния партньор • възможност за бързо строителство чрез комбинирани договори за проектиране и строителство • гъвкавост при възлагането на поръчките • възможности за по-висока ефективност при строителството • съкратени срокове на изпълнение на проектите 	<ul style="list-style-type: none"> • бъдещата модернизация на обектите не е включена в договора с частния партньор и включването ѝ на по-късен етап може да се окаже трудно • внасянето на изменения в съществуващите договори с частния партньор е свързано с разходи • усещане за загуба на контрол • по-сложна процедура на възлагане на договорите
Лизинг – покупка	Местната власт сключва договор с частен партньор за проектиране, финансиране и изграждане на обект за обществено ползване. Частният партньор отдава готовия обект на лизинг на местната власт за определен период от време, след което обектът остава собственост на местната власт. Този подход може да се възприеме когато местната власт има потребност от нов обект или услуга, но е в състояние да осигури финансиране.	Може да се използва при основни фондове като сгради, автопаркове, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за пречистване на отпадни води, заводи за преработка на твърди отпадъци и компютърно оборудване.	<ul style="list-style-type: none"> • по-добра ефективност на строителството • възможност за иновации • лизинговите вноски могат да бъдат по-ниски от разходите по обслужването на кредитите • експлоатационните рискове се поемат от частния строителен предприемач • подобряват се услугите за населението при по-ниски разходи • има възможност за лизинг от типа “плащане за извършена работа” 	<ul style="list-style-type: none"> • намаляване на възможностите за контрол върху съответната услуга или инфраструктура



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Временна приватизация</p>	<p>Собствеността върху съществуващ обект за обществено ползване се прехвърля върху частен партньор, който прави подобрения и /или разширява обекта, след което същият става собственост и се експлоатира от частния партньор за период, определен с договор или докато частният партньор си възстанови инвестициите плюс разумна инвестиционна печалба.</p>	<p>Този модел може да се използва при повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за третиране на отпадни води паркинги, сгради на местната власт, летища и спортно-развлекателни съоръжения като стадиони и плувни басейни.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ако договорът с частния партньор е добре структуриран, общината може да запази известен контрол върху стандартите и изпълнението без да поема разходите по собствеността и експлоатацията • прехвърлянето на активи може да намали разходите на местната власт по експлоатацията на обекта • частният сектор има потенциал да предложи по-висока ефективност при строителството и експлоатацията на обекта • достъп до частен капитал за строителство и експлоатация • рисковете по експлоатацията се поемат от частния сектор 	<ul style="list-style-type: none"> • усещане на загуба на контрол или реална загуба на контрол • първоначалния договор трябва да бъде съставен така, че да отчита всички възможни бъдещи реалности • частният сектор може да получи възможността да определя таксите за ползване, така че те да са по-високи от таксите по времето, когато даден обект е под контрола на местната власт • трудност при заместването на частния партньор в случай на фалит или изпълнението • възможност местната власт в бъдеще отново да стане доставчик на услугата или обекта в бъдеще • преместване на служителите на местната власт • трудово-правни проблеми при прехвърлянето на служители на местната власт към частния партньор
------------------------------	---	---	--	---



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Лизинг – разработване – експлоатация или покупка - разработване – експлоатация	<p>Частният партньор взема па лизинг или купува обект от местната власт, след което го разширява или модернизира и експлоатира съгласно договор, сключен с местната власт. Частният партньор инвестира в разширяването или подобренията и разполага с определен период от време, през което да си възвърне инвестицията и да реализира печалба.</p>	<p>Повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, водопречиствателни съоръжения, съоръжения за третиране на отпадни води паркинги, сгради на местната власт, летища и спортно-развлекателни съоръжения като стадиони и плувни басейни.</p>	<p>Ако частният партньор закупи обекта, местната власт може да разчита на значителен приток на</p> <ul style="list-style-type: none"> • на общественя сектор не се налага да осигури финансиране за модернизация • финансовият риск се поема от частния партньор • съществуват възможности за увеличаване на приходите и за двете страни на партньорството • модернизацията на обектите или инфраструктурата може да повиши качеството на услугата за потребителите • публичният партньор се ползва от опита на частния партньор в строителството • възможност за ускорено строителство чрез комбиниран договор за проектиране и строителство • гъвкавост при възлагане на поръчките • възможности за по-висока ефективност на строителството • съкращаване не времето за осъществяване на проекта 	<p>Усещане на загуба на контрол или реална загуба на контрол</p> <ul style="list-style-type: none"> • трудност при оценяването на активите за продажба и лизинг • проблематичност на продажбата и лизинга на основни активи, придобити с безвъзмездно финансиране • ако даден обект бъде продаден на частен партньор, съществува риск от провал и тогава може да се наложи местната власт отново да поеме услугата или обекта • бъдещата модернизация на обекта може да не е включена в договора и включването ѝ на по-късен етап може да се окаже трудно
--	---	--	---	---



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);">Изграждане - прехвърляне на собственост - експлоатация</p>	<p>Местната власт сключва договор с частен партньор за финансиране и изграждане на обекта. След завършването на обекта частният партньор прехвърля върху местната власт, след което местната власт отдава обекта под лизинг обратно на частния партньор с дългосрочен договор, при което частният партньор има възможност да си възвърне инвестицията и да реализира разумна печалба.</p>	<p>Повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, водопречиствателни съоръжения за третиране на отпадни води паркинги, сгради на местната власт, летища и спортно-развлекателни съоръжения като стадиони и плавни басейни.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • публичният сектор получава възможността да ползва опита на частния сектор в строителството • публичният сектор получава потенциална възможност за изгода и икономии на разходи в резултат на експлоатацията на обекта от частния сектор • публичният сектор запазва собствеността върху активите • собствеността на публичния сектор и договарянето извън експлоатацията намалява местните и централните данъчни задължения • частния сектор запазва контрола върху нивата на услугата /услугите • в сравнение с модела "Изграждане – експлоатация – прехвърляне" позволява юридическите и нормативните проблеми и проблемите, свързани с деликтна отговорност • Деликтната отговорност може да бъде избегната по Закона за отговорността на ползвателя • властта може да контролира експлоатацията, стандарта на услугите и поддръжката • възможност за прекратяване на договорите, ако равнището на услугите или стандартите за изпълнение не са спазени, въпреки че възможността за изплащане на капиталните вноски и заемите се запазва, както и възможността за включване на нов частен партньор 	<p>Възможни трудности при замяната на частния партньор или при прекратяване на споразуменията с него в случай на фалит или неизпълнение</p>
<p>36 стр.</p>	<p>www.escagroup.com</p>	<p>Този документ е изработен от ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУП“</p>	<p>www.dpview.eu</p>	



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<p>Изграждане – владение – експлоатация – прехвърляне</p>	<p>Частният предприемач получава изключително право (франчайз) върху финансирането, изграждането, експлоатацията, поддръжката, управлението и събирането на такси за услугите за определен период на амортизация на инвестицията. В края на франчайза правата се прехвърлят върху публичен орган</p>	<p>Повечето инфраструктурни и други обекти за обществено ползване, в т.ч. пътища, водоснабдителни и канализационни системи, летища административни и сгради на местната власт паркинги и съоръжения за преработка на твърди отпадъци.</p>	<p>Максимизират се финансовите ресурси на частния сектор, включително капиталовите разходи</p> <ul style="list-style-type: none"> • гарантира се изграждане на най-ефикасен ефективен обект на базата на разходите в хода на експлоатационния цикъл • дава се възможност за предварително определяне на продължителността на периода на експлоатация страна на частния партньор • населението получава обект без големи преки капиталовложения и / или поемане на дългосрочен дълг • всички проблеми, свързани със стартирането на дейността се решават от частния оператор • достъпът до опита, управленския капацитет, оборудването, иновациите и трудовоправните отношения в може да доведе до икономии • споделен риск между публичния и частния сектор 	<p>Обектът може да бъде прехвърлен обратно на частния сектор, когато се амортизира и разходите по експлоатацията му нараснат</p> <ul style="list-style-type: none"> • публичният сектор губи контрол върху капиталното строителство и първоначалния режим на експлоатация • първоначалният договор трябва да бъде съставен така, че да предвижда бъдещи възможности • частният сектор може да определя таксите за ползване (освен ако ползването се субсидира от публичния сектор) • по-слаб обществен контрол отколкото при модела “Изграждане – прехвърляне – експлоатация • възможни трудности при замяна на частния партньор или прекратяване на договорите при фалит на същия или неизпълнение
---	--	---	---	--



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане –владение –експлоатация	Местната власт прехвърля собствеността и отговорността за съществуващи обект на частен партньор или сключва договор с частен партньор за изграждане и безсрочно владение и експлоатация. Обикновено финансирането се поема от частния партньор.	Повечето инфраструктурни обекти и обекти за обществено ползване, в.т.ч. водоснабдителни мрежи, съоръжения за третиране на отпадни води, паркинги, спортно-развлекателни съоръжения, административни и оперативни сгради на местната власт.	Публичният сектор не се ангажира със снабдяването или експлоатацията на обекта • публичният сектор може да “регулира” предоставянето на “регулирани / монополни” услуги • частният сектор експлоатира обекта най-ефективно, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план • не се изисква финансиране с публични средства • приходите от подоходното и имущественото данъчно облагане се генерират върху частни обекти, предоставящи обществена услуга • дългосрочното право на експлоатация на обекта е стимул за предприемача да инвестира значителен капитал.	Частният сектор може да не експлоатира / изгради сграда и / услуга в “обществен интерес” • публичният сектор не разполага с механизъм за регулиране на “цената” на услугата, освен ако става дума за такава, която е обект на специално регулиране • към доставяната стока / услуга се прилагат всички разпоредби на данъчното законодателство (държавни и местни данъци) • липсва конкуренция, поради което е необходимо да бъдат установени правила и норми за експлоатация и контрол върху ценообразуването.
------------------------------------	---	--	---	--



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ОБЩИНА КАОЛИНОВО - ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

Община Каолиново е разположена на площ от 293 кв. км., в североизточната част на Лудогорието. Тя е гранична община на Шуменска област с областите Разград, Силистра и Добрич. Община Каолиново е отдалечена от големите областни центрове и икономически по-мощните райони.

В община Каолиново са включени 16 населени места, чието население наброява по постоянен адрес 21 379 души, а по настоящ адрес 15 219 души към 30.07.2006 г. Населението на Общината е разпределено равномерно, което поставя въпроси за функционирането, ефективността и качеството на редица социални услуги в сферата на здравеопазването, образованието, комуникациите.

Пътната мрежа е ограничена само до шосейна като голяма част са междуселищни пътища от 3-та и 4-та категория. През Общината минава около 16 км път от първа категория връзката между областните градове Шумен и Силистра.

Единственият ресурс на територията на Общината са каолиновите находища.

ПРОУЧВАНЕ

Етапът на проучване представлява фактическото събиране на данни необходими за последващите анализи и оценки. Този етап включва в себе си два основно под етапа – проучване на текущ статус и проучване на опит в сферата на ПЧП на общини от Европейски съюз. Проучването представлява ключов момент за постигане целите на проекта. Това е така



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

защото данните, които ще бъдат събрани са основата за формирането на правилни анализи и оценки.

Текущ статус

Текущият статус представлява проучване на моментното състояние на субектите, които се явяват заинтересовани страни по отношение на ПЧП. Това проучване се провежда в четири насоки – проучване на търсенето по отношение ПЧП, проучване на предлагането /възможностите/ от страна на община Каолиново, проучване на конкурентна среда и проучване на потребностите на местното население. Резултатите от тези проучвания са представени в следващите седем точки.

Досегашна практика на община Каолиново

Проучването на досегашни практики за реализация на ПЧП в община Каолиново ще ни даде отговор на следните въпроси:

- Има ли реализирани проекти чрез ПЧП /концесии или други/?
- Какъв е обхвата на реализираните проекти чрез ПЧП?
- Какъв е механизма на възникване на всяко ПЧП?
- Как се управлява ПЧП?
- Как се отчита ПЧП?
- Как общините търсят и намират частен партньор за проект по ПЧП?
- Има ли в общината служител, натоварен с развитието на ПЧП?



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Търсят ли общините обединение със съседни общини в рамките на конкретни ПЧП инициативи?
- Има ли ясни условия, при които община Каолиново предлага реализацията на ПЧП?

Фактически община Каолиново не притежава никакви практики при реализацията на ПЧП тъй като липсва подобен опит въобще. На територията на общината има каолинови находища, но те се предмет на концесия с държавата.

Практики при реализация на ПЧП	
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	НЕ
2. Отговорници за ПЧП	
Служители, които управляват текущи ПЧП	-
Служители, които развиват ПЧП	-
Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор	-
Юридическо обслужване на ПЧП	-
Други	-
3. Обхват на ПЧП	
Инфраструктура	-
Транспорт и комуникации	-
Енергетика	-
Благоустрояване	-
Икономика	-
Здравеопазване	-
Социални услуги	-
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	-
Други услуги	-
4. Механизъм на възникване на ПЧП	
Възлагане на подизпълнител	-
ПЧП "до ключ"	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Допълващо пристрояване	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-
Други	-
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	
6. Отчетност на ПЧП?	
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	-
Честота на срещите	-
Начин за водене на комуникация	-
Друго	-
7. Как се търси частен партньор?	
Активно чрез интернет страницата на общината	-
Активно чрез медии	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-
Не се търси активно	-
Друго	-
8. Отношения с близки общини?	
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	ДА
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	-
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	-
Общини партньори	-
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	НЕ



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Реализирани ПЧП	
СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП
1. Инфраструктура	
Общински пътища	-
Улична мрежа	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-
Пречиствателни станции	-
ВиК	-
Водоеми	-
Други ПЧП в базисна инфраструктура с местно значение	-
2. Транспорт и комуникации	
Автогари, пристанища, гари, летища	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-
Улично осветление, маркировка	-
Паркинги	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-
3. Енергетика	
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-
Производства на органични горива	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-
4. Благоустрояване	
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.	-
Улици, площади, междублокови пространства	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-
Благоустрояване на общински имоти	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)	
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически клъстери	-
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<i>Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса</i>	-
<i>Други ПЧП в икономиката с местно значение</i>	-
6. Здравеопазване	
<i>Болници на територията на общината</i>	-
<i>Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове</i>	-
<i>Кабинети за медицински консултации и профилактики</i>	-
<i>Други ПЧП в икономиката с местно значение</i>	-
7. Социални услуги	
<i>Дневни домове и центрове за деца</i>	-
<i>Домове за възрастни хора</i>	-
<i>Социални патронажи, млечни кухни</i>	-
<i>Места за временно настаняване</i>	-
<i>Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)</i>	-
<i>Центрове за хора с увреждания</i>	-
<i>Други ПЧП в социалните услуги с местно значение</i>	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
<i>Частни висши учебни заведения</i>	-
<i>Частни училища</i>	-
<i>Частни детски градини и ясли</i>	-
<i>Читалища и НПО</i>	-
<i>Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)</i>	-
<i>Спортни клубове, стадиони, спортни зали</i>	-
<i>Други частни образователни, спортни и културни институции</i>	-
9. Други услуги	
<i>Частни охранявани публични сгради и дейности</i>	-
<i>Частни битови услуги (перални, комунални услуги)</i>	-
<i>Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)</i>	-
<i>Други</i>	-

Описание на текущи ПЧП



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Частен партньор	Кратко описание на проекта	Стойност на проекта	Дата на сключване на договора	Срок на договора /месеци/	Отговорник от страна на общината
-	-	-	-	-	-

Вътрешни правила за осъществяване на ПЧП

Проучването на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП в община Каолиново цели да установи дали съществуват правила за реализацията на ПЧП /наредби, указания и/или други документи свързани с ПЧП/.

Липсата на дори едно реализирано ПЧП обуславя и липсата на каквито и да е вътрешни правила за осъществяване на ПЧП в община Каолиново.

Вътрешни правила за ПЧП		
Въпрос	Да	Не
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?		
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>		✓
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за технически отчет</i>		✓
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓
5. Правила за популяризиране на ПЧП		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП		✓
Бюджет за популяризиране на ПЧП		✓
Задължителни публикации в местни ежедневници		✓
Задължителни публикации в национални ежедневници		✓
Задължителни публикации в специализирани издания		✓
Задължителна радио или телевизионна реклама		✓

Възможности на община Каолиново за реализация на ПЧП

Събирането на данни по отношение възможностите на общината за реализация на ПЧП се извършва чрез интервю – разговор с отговорен служител от общинската администрация. Целта е да се установи какви възможности за ПЧП счита за удачни община Каолиново.

В момента Община Каолиново изпълнява мерките от Общинска стратегия и план за развитие 2005-2008 г. В този документ никъде не е предвидено използването на механизмите на ПЧП като инструмент. Също така няма предвидени проекти, които биха могли да се реализират чрез ПЧП.

До края на 2009 г. обаче, предстои приемане на стратегия и план за развитие 2007-2013 г., в които ПЧП е въведено като възможен инструмент.

Община Каолиново сподели следните нужди и идеи за проекти, които според общината са подходящи за реализация чрез ПЧП:

- Стопанисване на стадион и прилежащата му сграда, в която могат да се обособят помещения за различни спортове като тенис на маса, фитнес и др.;
- Стопанисване на язовир Лиси Връх /в момента има договор за наем/;
- Стопанисване на зони за отдих;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- В селата на общината има 8 празни неизползвани сгради на закрити общински училища;
- Стопанисване и поддръжка на общинската инфраструктура като цяло /конкретно, там където би имало интерес за частния партньор/.

Проучване на потребностите на обществото

Мнението на местното население в община Каолиново, задължително трябва да бъде взето предвид при идентифицирането на форми за ПЧП. Това е така защото общината сключвайки договор за ПЧП се явява гарант за опазването на обществения интерес. Проучването на потребностите на местното население бе извършено чрез анкетиране лице в лице на представители на местното население. За база на проучването бе взета представителна извадка от не по-малко от 2% от реално живеещите на територията на общината. Източник на демографските данни е ГРАО.

НАСЕЛЕНИЕ ПО ПОСТОЯНЕН И НАСТОЯЩ АДРЕС ОБЛАСТ ШУМЕН, ОБЩИНА КАОЛИНОВО /09.02.2008 г./

Населено място	Реално живеещи на територията на общината	Постоянен адрес			Настоящ адрес		
		В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината	В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината
с. Пристое	2 225	1 085	33	934	1 085	22	31
с. Сини вир	1 131	552	11	170	552	16	81
с. Средковец	1 546	759	14	276	759	14	27
с. Тодор Икономово	4 534	2 235	28	1 503	2 235	36	155



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

с. Тъкач	1 653	812	10	242	812	19	67
с. Браничево	2 594	1 257	48	856	1 257	32	71
с. Гусла	1 504	738	10	271	738	18	16
с. Дойранци	1 117	546	15	166	546	10	48
с. Долина	955	467	9	117	467	12	67
с. Загориче	1 396	678	12	468	678	28	31
гр. Каолиново	4 053	1 987	37	1 052	1 987	42	91
с. Климент	2 738	1 342	29	926	1 342	25	92
с. Лиси връх	52	26	0	8	26	0	49
с. Лятно	1 281	623	25	262	623	10	88
с. Наум	1 044	507	18	378	507	12	17
с. Омарчево	59	28	0	7	28	3	13
Общо население по определените критерий	27 882	13 642	299	7 636	13 642	299	944

Следват таблиците с получените резултати от проучването потребности на обществото.

Анкета обществено мнение					
№	От какво имате нужда в Каолиново?	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?	Какво искате от община Каолиново?	Възраст	Пол
1	Работа	Работа	Нищо	30	м
2	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
3	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
4	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
5	Работа	Работни места	Нищо	43	м
6	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
7	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
8	Лекар	Работа	Работни места	37	м
9	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
10	Дискотека	Заведения	Нищо	22	м
11	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
12	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
13	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
14	Работа	Предприятия	Пътища	47	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

15	Работа	Път	Нищо	43	ж
16	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
17	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
18	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
19	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
20	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
21	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
22	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
23	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
24	Лекар	Път	Пътища	37	ж
25	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
26	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
27	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
28	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
29	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
30	Работа	Работа	Работа	37	м
31	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
32	Заведения	Парк	Нищо	22	м
33	Работа	Не знам	Не знам	35	м
34	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
35	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
36	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
37	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
38	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
39	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
40	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
41	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
42	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
43	Работа	Осветление	Не знам	42	м
44	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
45	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
46	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
47	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
48	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
49	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
50	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
51	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
52	Работа	Осветление	Работа	27	м
53	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
54	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
55	Работа	Работа	Нищо	40	м
56	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

57	Пари	Не знам	Нищо	35	м
58	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
59	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
60	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
61	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
62	Работа	Пътища	Нищо	35	м
63	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
64	Работа	Работни места	Нищо	30	м
65	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
66	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
67	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
68	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
69	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
70	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
71	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
72	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
73	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
74	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
75	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
76	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
77	Работа	да се обнови инфраструкт.	да работи по-добре	40	ж
78	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
79	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
80	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
81	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
82	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
83	Закони	Работа	Работни места	50	м
84	Работа	Лекар	Лекар	48	м
85	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
86	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
87	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
88	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
89	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
90	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
91	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
92	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
93	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
94	Пари	църква	Ред	35	м
95	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
96	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
97	Пари	Не знам	Не знам	45	м
98	Всичко	Работа	Работа	30	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

99	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
100	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
101	Работа	Магазини	Работа	25	ж
102	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
103	Улици	Училище	Нищо	25	ж
104	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
105	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
106	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
107	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
108	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
109	Работа	Работа	Нищо	25	м
110	Работа	Работа	Работни места	30	м
111	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
112	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
113	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
114	Работа	Пътища	Осветление	40	м
115	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
116	Пари	Детски парк	Пари	25	м
117	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
118	Работа	Фабрика	Работа	40	м
119	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
120	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
121	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
122	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
123	Не знам	Училище	Не знам	30	м
124	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
125	Пари	Работа	Работа	40	ж
126	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
127	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
128	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
129	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
130	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
131	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
132	Работа	Работа	Работа	30	м
133	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
134	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
135	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
136	Работа	Пътища	Работни места	20	м
137	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
138	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
139	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
140	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

141	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
142	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
143	Пари	Не знам	Нищо	40	м
144	Работа	Работа	Нищо	30	м
145	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
146	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
147	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
148	Работа	Работни места	Нищо	43	м
149	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
150	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
151	Лекар	Работа	Работни места	37	м
152	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
153	Дискоотека	Заведения	Нищо	22	м
154	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
155	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
156	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
157	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
158	Работа	Път	Нищо	43	ж
159	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
160	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
161	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
162	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
163	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
164	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
165	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
166	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
167	Лекар	Път	Пътища	37	ж
168	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
169	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
170	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
171	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
172	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
173	Работа	Работа	Работа	37	м
174	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
175	Заведения	Парк	Нищо	22	м
176	Работа	Не знам	Не знам	35	м
177	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
178	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
179	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
180	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
181	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
182	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

183	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
184	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
185	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
186	Работа	Осветление	Не знам	42	м
187	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
188	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
189	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
190	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
191	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
192	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
193	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
194	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
195	Работа	Осветление	Работа	27	м
196	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
197	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
198	Работа	Работа	Нищо	40	м
199	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
200	Пари	Не знам	Нищо	35	м
201	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
202	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
203	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
204	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
205	Работа	Пътища	Нищо	35	м
206	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
207	Работа	Работни места	Нищо	30	м
208	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
209	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
210	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
211	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
212	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
213	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
214	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
215	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
216	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
217	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
218	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
219	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
220	Работа	да се обнови инфраструкт.	да работи по-добре	40	ж
221	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
222	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
223	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
224	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

225	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
226	Закони	Работа	Работни места	50	м
227	Работа	Лекар	Лекар	48	м
228	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
229	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
230	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
231	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
232	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
233	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
234	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
235	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
236	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
237	Пари	църква	Ред	35	м
238	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
239	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
240	Пари	Не знам	Не знам	45	м
241	Всичко	Работа	Работа	30	м
242	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
243	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
244	Работа	Магазини	Работа	25	ж
245	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
246	Улици	Училище	Нищо	25	ж
247	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
248	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
249	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
250	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
251	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
252	Работа	Работа	Нищо	25	м
253	Работа	Работа	Работни места	30	м
254	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
255	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
256	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
257	Работа	Пътища	Осветление	40	м
258	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
259	Пари	Детски парк	Пари	25	м
260	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
261	Работа	Фабрика	Работа	40	м
262	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
263	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
264	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
265	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
266	Не знам	Училище	Не знам	30	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

267	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
268	Пари	Работа	Работа	40	ж
269	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
270	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
271	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
272	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
273	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
274	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
275	Работа	Работа	Работа	30	м
276	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
277	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
278	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
279	Работа	Пътища	Работни места	20	м
280	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
281	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
282	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
283	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
284	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
285	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
286	Пари	Не знам	Нищо	40	м
287	Работа	Работа	Нищо	30	м
288	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
289	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
290	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
291	Работа	Работни места	Нищо	43	м
292	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
293	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
294	Лекар	Работа	Работни места	37	м
295	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
296	Дискотека	Заведения	Нищо	22	м
297	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
298	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
299	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
300	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
301	Работа	Път	Нищо	43	ж
302	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
303	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
304	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
305	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
306	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
307	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
308	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

309	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
310	Лекар	Път	Пътища	37	ж
311	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
312	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
313	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
314	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
315	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
316	Работа	Работа	Работа	37	м
317	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
318	Заведения	Парк	Нищо	22	м
319	Работа	Не знам	Не знам	35	м
320	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
321	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
322	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
323	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
324	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
325	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
326	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
327	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
328	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
329	Работа	Осветление	Не знам	42	м
330	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
331	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
332	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
333	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
334	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
335	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
336	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
337	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
338	Работа	Осветление	Работа	27	м
339	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
340	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
341	Работа	Работа	Нищо	40	м
342	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
343	Пари	Не знам	Нищо	35	м
344	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
345	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
346	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
347	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
348	Работа	Пътища	Нищо	35	м
349	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
350	Работа	Работни места	Нищо	30	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

351	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
352	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
353	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
354	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
355	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
356	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
357	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
358	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
359	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
360	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
361	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
362	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
363	Работа	Обновяване на инфраструктурата	да работи по-добре	40	ж
364	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
365	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
366	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
367	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
368	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
369	Закони	Работа	Работни места	50	м
370	Работа	Лекар	Лекар	48	м
371	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
372	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
373	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
374	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
375	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
376	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
377	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
378	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
379	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
380	Пари	църква	Ред	35	м
381	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
382	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
383	Пари	Не знам	Не знам	45	м
384	Всичко	Работа	Работа	30	м
385	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
386	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
387	Работа	Магазини	Работа	25	ж
388	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
389	Улици	Училище	Нищо	25	ж
390	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
391	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
392	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

393	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
394	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
395	Работа	Работа	Нищо	25	м
396	Работа	Работа	Работни места	30	м
397	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
398	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
399	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
400	Работа	Пътища	Осветление	40	м
401	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
402	Пари	Детски парк	Пари	25	м
403	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
404	Работа	Фабрика	Работа	40	м
405	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
406	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
407	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
408	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
409	Не знам	Училище	Не знам	30	м
410	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
411	Пари	Работа	Работа	40	ж
412	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
413	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
414	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
415	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
416	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
417	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
418	Работа	Работа	Работа	30	м
419	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
420	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
421	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
422	Работа	Пътища	Работни места	20	м
423	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
424	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
425	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
426	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
427	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
428	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
429	Пари	Не знам	Нищо	40	м
430	Работа	Работа	Нищо	30	м
431	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
432	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
433	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
434	Работа	Работни места	Нищо	43	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

435	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
436	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
437	Лекар	Работа	Работни места	37	м
438	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
439	Дискотека	Заведения	Нищо	22	м
440	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
441	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
442	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
443	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
444	Работа	Път	Нищо	43	ж
445	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
446	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
447	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
448	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
449	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
450	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
451	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
452	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
453	Лекар	Път	Пътища	37	ж
454	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
455	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
456	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
457	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
458	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
459	Работа	Работа	Работа	37	м
460	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
461	Заведения	Парк	Нищо	22	м
462	Работа	Не знам	Не знам	35	м
463	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
464	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
465	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
466	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
467	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
468	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
469	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
470	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
471	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
472	Работа	Осветление	Не знам	42	м
473	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
474	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
475	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
476	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

477	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
478	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
479	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
480	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
481	Работа	Осветление	Работа	27	м
482	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
483	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
484	Работа	Работа	Нищо	40	м
485	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
486	Пари	Не знам	Нищо	35	м
487	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
488	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
489	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
490	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
491	Работа	Пътища	Нищо	35	м
492	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
493	Работа	Работни места	Нищо	30	м
494	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
495	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
496	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
497	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
498	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
499	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
500	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
501	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
502	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
503	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
504	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
505	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
506	Работа	Да се обнови инфраструктурата	да работи по-добре	40	ж
507	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
508	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
509	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
510	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
511	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
512	Закони	Работа	Работни места	50	м
513	Работа	Лекар	Лекар	48	м
514	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
515	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
516	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
517	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
518	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

519	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
520	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
521	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
522	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
523	Пари	църква	Ред	35	м
524	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
525	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
526	Пари	Не знам	Не знам	45	м
527	Всичко	Работа	Работа	30	м
528	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
529	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
530	Работа	Магазини	Работа	25	ж
531	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
532	Улици	Училище	Нищо	25	ж
533	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
534	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
535	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
536	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
537	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
538	Работа	Работа	Нищо	25	м
539	Работа	Работа	Работни места	30	м
540	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
541	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
542	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
543	Работа	Пътища	Осветление	40	м
544	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
545	Пари	Детски парк	Пари	25	м
546	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
547	Работа	Фабрика	Работа	40	м
548	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
549	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
550	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
551	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
552	Не знам	Училище	Не знам	30	м
553	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
554	Пари	Работа	Работа	40	ж
555	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
556	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
557	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
558	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
559	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
560	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

561	Работа	Работа	Работа	30	м
562	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
563	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
564	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
565	Работа	Пътища	Работни места	20	м
566	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
567	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
568	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
569	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
570	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
571	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
572	Пари	Не знам	Нищо	40	м

Проучване на предлагането от страна на община Каолиново

Проучването на предлагането от страна на община Каолиново се проведе чрез анкетиране на отговорни служители от общината.

Община Каолиново към настоящия момент няма активно предлагане на възможности за ПЧП

Притежавана собственост - община Каолиново		
№	Номер и дата на съставяне по АОС	Описание
I. 1. гр. Каолиново, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	1	кв. 22 п-л II-432, Дв.място от 615 кв.м. и застр.площ от 224 кв.м..
2	2	кв. 48 п-л III, Бензиностанция от 63 кв.м., двор 1970 кв.м., метална козерка от 103 кв.м. и съоръжения
3	3	имот № 001006-Буранлар, Нива от 59.251 дка
4	4	имот № 004001-Каршъ, Нива от 350.837 дка
5	5	имот № 007006-Кьоклюк, Нива от 103.463 дка
6	6	имот № 010002 Дана авлу, Нива от 16.916 дка
7	7	имот № 011003 Уз кулак, Нива от 31.399 дка
8	8	имот № 016002 Саксан, Нива от 95.059 дка
9	9	имот № 017001 Саксан, Нива от 26.600 дка, отписан съставен нов АОС № 465
10	72	пл. Украйна кв.10 пл. №304, Масивна сграда от 176 кв.м. и избено помещение от 120 кв.м.
11	110	ул."Хр. Ботев" № 6, 3 бр. апартаменти
12	151	кв.13 п-л V-195, Заварен общински имот от 450 кв.м.
13	153	кв.16 п-л I, Квартална градинка - озеленяване от 2100 кв.м.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

14	155	кв.13 п-л XII-195, Заварен общински имот от 800 кв.м.
15	158	кв.10 пл. Украйна, Площад от 26.484 кв.м., учредено право на строеж - рувейде, бердин, айше, юксел -4, Пакизе
16	162	кв.13 п-л XI-195, Заварен общ.имот от 400 кв.м.
17	162а	извън регулация, БКС Административна сграда с гаражи и работилница, тоалетна, двор
18	243а	кв.2 п-л XI, XII, За КОО и Автогара с обща квадратура от 8960 кв.м., ПМЖ с временен статут и навес
19	262	кв.13 п-л VII, Общински парцел от 800 кв.м.
20	263	кв.13 п-л VIII-195, Общински парцел от 700 кв.м.
21	264	кв.13 п-л I-195, Общински парцел от 850 кв.м.
22	265	кв.1 п-л I, Общински имот от 800 кв.м.
23	300	кв.24 п-л XVI, Общински имот от 1080 кв.м.
24	301	кв.24 п-л XVII, Общински имот от 880 кв.м.
25	302	кв.24 п-л XVIII, Общински имот от 930 кв.м.
26	341а	кв.9 п-л V, Дворно място от 2400 кв.м. и застр.сграда от 107 кв.м.
27	342	Таралък, Пасище с храсти от 15.737 дка
28	342а	кв.13 п-ли II,III,IV,VI,IX и X, Общ.парцели II-465кв.м.,III-465кв.м.,IV-465кв.м.,VI-600кв.м.,IX-440кв.м.,X-435кв.м.
29	374	имот № 000025, Общ.предприятие – БКС
30	391	Дана авлу -, Пасище, мера от 6.29 дка
31	339	имот № 000095 Чаирлък, Язовир от 129.895 дка
32	386	извън регулация, Казан за изваряване на ракия-66кв.м.застр.площ
33	457	кв.4 УПИ II, празно дворно място
34	465	имот № 017001 Саксан, Имот с площ от 26.599 кв.м.
35	471	кв. 2 УПИ XII, Общински имот с площ от 1380 кв.м.
36	472	кв. 2 УПИ XIII, Общински имот с площ от 4220 кв.м.
I.2. гр. Каолиново, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	63	пл. Украйна кв.10, Адм. Сграда - сградата на общината
2	104	ЦДГ
3	105	кв.4 п-л I, 16 бр.апартаменти-Момчил Войвода
4	109	кв.14 п-л III, 5 бр. апартаменти на Миньор №2, съставен нов АОС № 470
5	154	кв.10 п-л II, Училищна сграда
6	470	кв. 12 УПИ I, 5 бр. апартаменти на Миньор №2
II. 1. с. Боймир, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	10	имот № 009001 Чаир, Нива от 17.575 дка
2	73	кв.38 пл.№53, Заварен общински имот от 200 кв.м.-застроена площ и двор от 3200 кв.м., 20 кв.м. стая и коридор се ползват за здравна, Договор за обслужваща площ, учредено право на строеж
3	160	кв.46 п-л II-38, жилище, стоп. Постройка и дворно място, на акта пише, че е дадено на соц. слабо семейство
4	216	кв.50 п-л IX, Дворно място от 900 кв.м.
5	217	кв.50 п-л X, Дворно място от 930 кв.м.
6	218	кв.50 п-л XI, Дворно място от 845 кв.м.
7	219	кв.43 п-л III, Дворно място от 162 кв.м.
8	220	кв.43 п-л VII, Дворно място от 162 кв.м.
9	341	кв.41 пл.№ 135, Дворно място от 700 кв.м.
10	382	кв.10 пл.№ 304, Сграда с обща площ 365 кв.м. и дв.място от 2565 кв.м.
11	436	кв.30 п-л I, Общински парцел с площ от 2100 кв.м.
12	493	имот №040202 "Чаир", поземлен имот с площ 8 000 кв.м.
13	510	ПИ №040111, пустееща необработваема нива с площ от 149.374 декара
14	511	ПИ №040204, застроена площ от 70 + 13 кв.м. пустееща необработваема нива с площ от 1.545 декара, хижа



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

II.2. с. Боймир, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	111	кв.45 п-л II, Бивша фурна преустроена в сладкарница
2	394	кв.45 п-л V, ЦДГ
III. 1. с. Браничево, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	16	имот № 026001 Ъдърджик, Овощна градина от 70.494
2	17	имот № 027001 Ъдърджик, Нива от 5.479
3	18	имот № 028012 Ъдърджик, Нива от 11.678
4	19	имот № 029001, Нива от 44.541
5	20	имот № 032004 Ъдърджик, Нива от 78.704
6	21	имот № 033001, Затревена нива от 153.625
7	22	имот № 038001 Чешме Баши, Нива от 98.487
8	23	имот № 052001 Кана Гьол, Нива от 15.702
9	24	имот № 052002 Кана Гьол, Нива от 11.101
10	25	имот 052003 Кана Гьол, Нива от 11.393
11	26	имот № 052004 Кана Гьол, Нива от 12.009
12	130	Автоспирка - търговски обект от 60 кв.м.
13	141	кв.31 п-л VIII, Здравен дом и двор
14	169	кв.6 п-л II-84, Дворно място от 624 кв.м., учредено право на строеж
15	170	кв.59 п-л I, Дворно място от 1170 кв.м.
16	171	кв.59 п-л II, Дворно място от 1170 кв.м.
17	172	кв.59 п-л III, Дворно място от 1170 кв.м.
18	174	кв.59 п-л IV, Дворно място от 1200 кв.м.
19	178	кв.59 п-л IX, Дворно място от 760 кв.м.
20	179	кв.59 п-л X, Дворно място от 1050 кв.м.
21	180	кв.59 п-л XI, Дворно място от 1700 кв.м.
22	188	кв.34 п-л IX, X, XI и XII, Дворни места-IX-1557кв.м.,X-1267кв.м.,XI-1090кв.м. и XII-1100 кв.м.
23	243	кв.24 п-л XVII, Дворно място от 288 кв.м., учредено право на строеж
24	244	кв.62 п-л V-536, Дворно място от 3300 кв.м.
25	245	имот № 000265-Карабекир Авлу, Пасище, мера от 11.723 кв.м.
26	309	кв.66 п-л X, Общински имот от 1240 кв.м.
27	320	кв.43 п-л XX, Общински имот от 630 кв.м.
28	321	кв.43 п-л XIII, Общински имот от 930 кв.м.
29	329	кв.12 п-л VII, Закупени от АПК 2 бр.апартаменти и дв.място
30	330	кв.11 п-л X-102, Жилищен блок на 2 етажа с 4 апартамента и изби.
31	345	кв.32 п-л I, Дв.място от 6850 кв.м. със застр.РИТУЛНА ЗАЛА от 409кв.м. и скл.помещения от 100и144кв.м., безвъзмездно право на строеж на многоф.зала
32	346	кв.30 п-л VI, Читалищна сграда-260кв.м.,магазини-общо 300кв.м.,дискотека-135 кв.м. и дв.място-2280 кв.м.
33	349	кв.24, Магазин от 86 кв.м., Сладкарница от 86 кв.м.,сервизни помещения от 25 дка
34	352	кв.32 п-л II, Общински парцел от 4800 кв.м., учредено право на строеж
35	355	имот № 000295, Пасище, мера от 5 дка
36	378	до кв.31, Площад от 2500 кв.м.
37	385	имот № 000258-Башъ, Имот от 20.321 дка
38	405	кв. 43 п-л XXI, Общински имот от 2275 кв.м., учредено право на строеж
39	440	кв.32 Пл.№ 174, Общински парцел с площ от 2235 кв.м.
40	1296	кв. 32 пл. № 174, Сграда бивша здр.служба от 206 кв.м.,от които 60кв.м.преустроени в гостилница, останалата част-за др.нужди.
41	346а	кв.8 п-л I-108, Дворно място от 2040 кв.м., учредено право на строеж
42	384а	имот № 000259, Пасище от 3.755 дка



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

43	503	кв. 27 УПИ VII, Нежилищна сграда на един етаж от 290кв.м. с дворно място от 1500кв.м./ бивше парно/
44	512	кв. 54 УПИ VII, общински парцел с площ от 1 280 кв.м.
III. 2. с. Браничево, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	118	кв. 28 п-ли I и II, Училищна сграда
2	166	кв.38 п-л V-198, Жил.сграда и дворно място, учредено право на строеж
3	393	кв.28 п-л I , ЦДГ
4	441	кв.9 УПИ II - 117, Общински парцел с площ от 740 кв.м.
5	447	кв.59 УПИ V-общ., Дворно място с площ от 1120 кв.м.
6	448	кв.59 УПИ VI-общ., Дворно място с площ от 1123 кв.м.
7	459	кв.26 УПИ I, Баня със застроена площ от 125 кв.м. и дв.място с площ от 1570 кв.м.
8	462	кв. 59 УПИ VII-общ., Общински парцел с площ от 1125 кв.м.
9	463	кв. 59 УПИ VIII -общ., Общински парцел с площ от 1540 кв.м.
IV. 1. с. Пристое, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	37	имот № 004004 Дарълък, Нива от 58.502
2	38	имот № 010001 Шарвъ Екинлик, Нива от 118.326
3	39	имот № 048010 Кавак Гьолджу, Нива от 10.695
4	79	имот № 000006, Футболно игрище 21.641 дка.
5	129	, Автоспирка - търговски обект от 35 кв.м.
6	131a	кв.31 п-л V-249, Дв.място - 850 кв.м. със застр.масивно жилище от 58 кв.м., пристройка -45кв.м. и навес-36 кв.м.
7	163	кв.25, Площад от 11 830 кв.м., учредено право на строеж- няколко, Севджие
8	177	кв.55 п-л III,IV,V, п-л III-дворно място от 900кв.м.,п-л IV-дворно място от 820кв.м.,п-л V-дворно място от 820кв.м.
9	298	кв.1 п-л I, Общински имот от 830 кв.м.
10	299	кв.1 п-л II, Общински имот от 900 кв.м.
11	314	кв.34 п-л III, Общински имот от 936 кв.м.
12	315	кв.60 п-л VI , Общински имот от 980 кв.м.
13	316	кв.60 п-л VII , Общински имот от 880 кв.м.
14	317	кв.60 п-л VIII, Общински имот от 920 кв.м.
15	318	кв.60 п-л III, Общински имот от 970 кв.м.
16	390aa	нотариален акт, Бензиностанция
17	397	кв.19 п-л I, ЦДГ
18	410	кв. 11 п-л I, Общински парцел с площ от 3450 кв.м., учредено право на строеж- Айхан Ахмед
19		кв.4 УПИ XI - 23,
20	452	кв.60 УПИ XVI-общ., Дворно място с площ от 900 кв.м.
21	480	кв. 25 УПИ XII, дворно място с площ от 500 кв.м. Продаден 2009г.
22	490	кв. 25 УПИ XI, терен с площ от 9260 кв.м.
23	489	кв. 25 УПИ XIII, дворно място с площ от 500 кв.м. Продаден 2009г.
IV. 2. с. Пристое, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	97	кв.26 п-л I, Училищна сграда
2	140	кв.25 пл. № 278, Здравна служба
3	474	кв. 26 УПИ I, Основно училище
V. 1. с. Гусла, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	27	имот № 004006 Чаир, Нива от 17.719
2	28	имот № 011010 Индже Корусу, Нива от 16.597
3	29	имот № 035003 Махмуд Гьолджюк, Нива от 42.227
4	30	имот № 045003 Кайрак юстю, Нива от 34.496



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	164	центъра, Квартална градинка 1950 кв.м. и търговски обект, учредено право на строеж
V. 2. с. Гусла, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	99	кв.27 п-л X, Училищна сграда
2	127а	кв.29 п-л XIV, Сграда на кметството-759 кв.м., сладкарница-100кв.м., изба-41кв.м., ритуална зала-296 кв.м. и двор.
3	149	, Здравна служба
4	395	кв.28 п-л II, ЦДГ
5	485	ПИ18188.501.153 /УПИ I -73 кв.35, ДЖАМИЯ дворно място с площ от 759 кв.м.
VI. 1. с. Средковец, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	81	имот № 000056, Спортен терен от 12.943 дка
2	132	кв. 35, Автоспирка - търговски обект от 48 кв.м.
3	165а	кв.32, Квартална градинка и зала за тържества от 6650 кв.м.
4	213	кв. 16 п-л II, Заварен общ. Парцел от 1040 кв.м.
5	214	кв.30 п-л III, Дворно място от 900 кв.м.
6	215	кв.30 п-л XIII, Дворно място от 440 кв.м.
7	307	кв.31 п-л IX, Общински имот от 600 кв.м.
8	308	кв.30 п-л II, Общински имот от 920 кв.м.
9	387	кв.20 п-л VIII, Общ.парцел от 600 кв.м.
10	446	кв.32 УПИ I, Дворно място с площ от 2270 кв.м.
11	513	ПИ №68388.50.250, общински парцел с площ от 1 281 кв.м.
VI. 2. с. Средковец, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	96	кв.22 п-л IV, ЦДГ
2	101	кв.22 п-л VII, Масивна жил.сграда-275 кв.м., лятна кухня-40 куб.м. и дв.място 1160 кв.м. и навес 62 кв.м.
3	120	кв.14 п-л VII, Сграда на кметството
4	138	кв.13 п-л VIII, Здравна служба
5	156	кв.33 п-л I-156, Училищни сгради и двор
VII. 1. с. Климент, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	32	имот № 002013 Пънаролу, Нива от 78.997
2	33	имот № 007001 Каршъ аркасъ, Нива от 40.596
3	35	имот № 042006 Пънарджък, Нива от 75.767
4	36	имот № 042007 Пънарджък, Нива от 22.456
5	68	кв.49 п-л XI, ЦДГ
6	122	кв.86 п-л II,
7	133	кв. 84, Училищна сграда-на гърба на акта е написано, Стара учил.сграда на 1 етаж със застр.площ от 735кв.м. и дв.място - 21.700 кв.м.
8	194	кв.82 п-л IX, Дворно място от 1800 кв.м.
9	310	кв.31 п-л II, Общински имот от 2390 кв.м.
10	319	кв.85 п-л III, Застроена баня от 120 кв.м. и общ.имот от 1250 кв.м.
11	360	кв.31 п-л II, Общ.парцел от 1045 кв.м.
12	377	кв.33 п-л V, Дворно място от 1000 кв.м., учредено право на строеж
13	388	кв.49 п-л VI, Дворно място от 720 кв.м.
14	392	Площад, Площад от 2000 кв.м.
15	437	кв. 24А УПИ VII - общ., Общински парцел с площ от 900 кв.м.
16	466	имот 37232.41.1 ПЪНАРДЖЪК, Поземлен имот с площ от 118.767 кв.м.
17	475	ПИ 37232.501.327, Основно училище
18	504	ПИ - 37232.501.666, общински парцел с площ от 1 400 кв.м.
19	505	ПИ - 37232.501.668, общински парцел с площ от 2 000 кв.м.
20	506	ПИ - 37232.501.665, общински парцел с площ от 1 399 кв.м.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

21	507	ПИ - 37232.501.667, общински парцел с площ от 1 400 кв.м.
VII. 2. с. Климент, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	128	кв.86 п-л V , Читалищна сграда на 2 етажа и дв.място от 2300кв.м. със застр.площ-390 кв.м.
2	159	кв.86 п-л III, Общ.място от 2118 кв.м. идеални части от общо 3150 кв.м.
3	165	кв.82п-лII,III,IV.ПИ37232.501.406, Застроена е столова училище с площ от 568 кв.м. и прил.площ от 4557кв.м.
4	237	кв.77 п-л VI, Дворно място от 1795 кв.м.
5	238	кв.81 п-л V, Дворно място от 1974 кв.м.
VIII. 1. с. Загориче, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	31	имот № 022001 Коджа Кору, Малини, Касис, Арония - 52.660
2	80	имот № 000042, Спортен терен от 19.565 дка
3	103	Стоп.двор п-л IV, Сграда хамбар и дворно място от 1345 дка
4	127	кв.34, Общ. Нежилищен имот от 30.67 кв.м.
5	168	кв.69 п-л VIII, нов акт 496 - Заварен общински имот от 1250кв.м. нов акт 496
6	266	кв.55 п-л II , Общински имот от 1200 кв.м.
7	267	кв.55 п-л III , Общински имот от 1200 кв.м.
8	268	кв.71 п-л I, Общински имот от 950 кв.м.
9	269	кв.71 п-л II, Общински имот от 1000 кв.м.
10	270	кв.71 п-л III, Общински имот от 1050 кв.м.
11	271	кв.71 п-л IV, Общински имот от 1000 кв.м.
12	272	кв.71 п-л V, Общински имот от 970 кв.м.
13	311а	кв.16 п-л IX, Общински парцел от 1250 кв.м.
14	3416	центъра, Площад от 2650 кв.м.
15	495	ПИ-30137.501.350, общински парцел с площ от 1 906 кв.м.
16	496	ПИ-30137.501.351, общински парцел с площ от 1 229 кв.м.
VIII. 2. с. Загориче, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	67	кв.54, Училищна сграда
2	98	кв.57 а, ЦДГ и МНОГОФУНКЦИОНАЛНА ЗАЛА
3	121	кв.53 п-л I, Сграда на кметството-155 кв.м., изба от 64 кв.м.,здр.пункт-52 кв.м. и дв.място-2100 кв.м.
IX. 1. с. Долина, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	84	кв.18 п-л I, Комбинирана сграда-кметство, поща и здравна служба
2	124	центъра, Автоспирка от 52 кв.м.
3	158а	кв.16 п-л II, Читалище, жилище и двор
4	195	кв.56 п-л IX, Дворно място от 770 кв.м.
5	196	кв.56 п-л X, Дворно място от 650 кв.м.
6	197	кв.25 п-л VI, Дворно място от 750 кв.м.
7	198	кв.41 п-л VIII, Дворно място от 950 кв.м.
8	343	Площад, Площад от 5 дка, учредено право на строеж
9	359	кв.36 п-л X, Дворно място от 600 кв.м., учредено право на строеж
IX. 2. с. Долина, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	239	кв.24 п-л VI, Дворно място от 1175 кв.м.
2	240	кв. 6 п-л III, Дворно място от 1200 кв.м.
3	241	кв. 6 п-л IV, Дворно място от 1650 кв.м.
4	242	кв. 6 п-л V, Дворно място от 1840 кв.м.
5	402	кв.13 п-л IV, Училищна сграда и ЦДГ
X. 1. с. Лиси връх, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	47	имот № 000022 Язовир, Концесия
2	347	имот № 000061, Дворо от 3.531 дка,жил.имот с РЗП от 98 кв.м. и склад от 21 кв.м.-извън регулация



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

XI. 1. с. Лятно, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	61	имот № 000089 Язовир, Язовир от 120.336
2	75	имот № 000146, Спортен терен от 17.476 дка
3	129а	центъра, Търговски обект от 52 кв.м.
4	303	кв.58 п-л VI, Общински имот от 450 кв.м.
5	304	кв.49 п-л VI, Общински имот от 730 кв.м.
6	305	кв.17 п-л IX, Общински имот от 880 кв.м.
7	306	кв.17 п-л X, Общински имот от 670 кв.м.
8	327	центъра, Площад от 6900 кв.м. и сграда от 52 кв.м.
9	353	кв.50 п-л I, Читалище от 360 кв.м., бивше кметство от 40 кв.м. и двор от 2000 кв.м.
10	353а	кв.30 п-л XIII, Общ. Парцел от 1490 кв.м., отстъпено право на строеж
11	372	кв.50 п-л VII, ЦДГ
12	380	кв.47а п-ли I, II, п-л I -550 кв.м. и п-л II -460 кв.м., учредено право на строеж
13	423	кв. 31 УПИ I-общ., Общински парцел с площ от 1150 кв.м.
XI. 2. с. Лятно, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	66	кв.25 пл. № 63, Училищна сграда
2	113	кв.30 п-л XI, Комбинирана сграда-кметство, здравна служба, фурна и дискотека
3	476	кв. 25 УПИ I-63, Основно училище
XII. 1. с. Омарчево, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	273	кв.11 п-л III, Общински имот от 1400 кв.м.
2	274	кв.11 п-л IV, Общински имот от 1550 кв.м.
3	275	кв.16 п-л I, Общински имот от 1650 кв.м.
4	276	кв.16 п-л V, Общински имот от 1650 кв.м.
5	277	кв.25 п-л I, Общински имот от 3800 кв.м.
6	278	кв.25 п-л II, Общински имот от 1200 кв.м.
7	279	кв.25 п-л III, Общински имот от 1800 кв.м.
8	280	кв.25 п-л IV, Общински имот от 3700 кв.м.
9	281	кв.14 п-л I, Общински имот от 2200 кв.м.
10	284	кв.14 п-л IV, Общински имот от 1980 кв.м.
11	286	кв.14 п-л VI, Общински имот от 1600 кв.м.
12	287	кв.21 п-л IX, Общински имот от 2000 кв.м.
13	288	кв.23 п-л I, Общински имот от 2400 кв.м.
14	289	кв.23 п-л II, Общински имот от 2100 кв.м.
15	290	кв.23 п-л III, Общински имот от 1600 кв.м.
16	291	кв.23 п-л IV, Общински имот от 1900 кв.м.
17	292	кв.23 п-л V, Общински имот от 2450 кв.м.
18	293	кв.23 п-л VI, Общински имот от 2550 кв.м.
19	312	кв.26 п-л VIII, Общински имот от 777 кв.м.
20	313	кв.26 п-л IX, Общински имот от 888 кв.м.
XII. 2. с. Омарчево, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	117	Училищна сграда, На осн. Решение310 пр.27/2002 г е частна ОС.
2	331	кв.25 п-л V, Дворно място от 2550 кв.м.
3	332	кв.11 п-л I, Дворно място от 2660 кв.м.
4	333	кв.11 п-л V, Дворно място от 1550 кв.м.
5	334	кв.11 п-л II, Дворно място от 1450 кв.м.
6	335	кв.16 п-л II, Дворно място от 2100 кв.м.
7	336	кв.16 п-л III, Дворно място от 4350 кв.м.
8	337	кв.16 п-л IV, Дворно място от 2100 кв.м.
XIII. 1. с. Сини вир, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	60	имот № 000443 Язовир, Язовир от 13.744
2	83	имот № 000352, Спортен терен от 10.092 дка
3	131	Автоспирка - търговски обект от 60 кв.м. и пристройка от 17 кв.м.
4	143	парцел № 4, Телчарник № 4 от масив 151
5	144	Телчарник № 3 от масив 151
6	147	стоп.двор, Силажовместилище от 207 кв.м.
7	152	дублира се с акт № 147,
8	249	кв.20 п-л XVIII-48, Заварен общ. Имот от 870 кв.м.
9	250	кв.20 п-л XV-50, Заварен общ.имот от 800 кв.м.
10	251	кв.20 п-л XVI-49, Заварен общ.имот от 740 кв.м.
11	252	кв.20 п-л XVII-49, Заварен общ. Имот от 760 кв.м.
12	253	кв.19 п-л III, Заварен общ. Имот от 750 кв.м.
13	254	кв.19 п-л IV, Заварен общ. Имот от 720 кв.м.
14	255	кв.19 п-л V, Заварен общ.имот от 780 кв.м.
15	256	кв.19 п-л VI, Заварен общ.имот от 800 кв.м.
16	257	кв.19 п-л I, Заварен общ.имот от 3660 кв.м.
17	258	кв.13 п-л VII, Заварен общ.имот от 655 кв.м.
18	259	кв.45 п-л V, Заварен общ.имот от 930 кв.м.
19	294	кв.45 п-л V, Общински имот от 930 кв.м.
20	295	кв.45 п-л VI, Общински имот от 970 кв.м.
21	322	кв.42 п-л III, Застроена баня от 120 кв.м. и общ.имот от 2200 кв.м.
22	384	кв.25 п-л III, Многофункционална зала от 630 кв.м. и дв.място от 5330 кв.м.
23	398	кв.25 п-л I, ЦДГ
24	498	кв.18 УПИ V, културен дом на 2 етажа със Заст.площ от 200кв.м./РЗП 400/квм. и прил.поз.имот от 3840кв.м.
25	499	кв.31 УПИ X-217, паянтова жилищна сграда от 45кв.м.,стоп.постр. От 40кв.м. и прил.поз.имот от 1035кв.м.
26	500	кв.28 УПИ X-162, жилищна сграда с гр-ред на 1етаж от 75кв.м.стоп.постр.от35кв.м.и прил.поз.имот от1120кв.м
27	501	кв.24 УПИ XII-348, жилищна сграда с гр-ред на 1етаж от 70кв.м.стоп.постр.от30кв.м.и прил.поз.имот от2010кв.м
28	502	кв.19 УПИ I-жилищен блок, жилищна сграда с ЖБК на 3 етажа от 150кв.м.,РЗП от 450кв.м.и прил.поз.имот от 3776кв.м
29	514	ПИ №000355, пасище мераче с площ от 1.954 декара местн."Картала" катег. III
30	516	ПИ №000351, Помпена станция 4 броя сгради обща застр площ от 161 кв.м и прил.поземл.имот от 3.166кв.м.
XIII. 2. с. Сини вир, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	137	кв.22 п-л VIII, Здравна служба
2	407	кв. 33 п-л I, Училищна сграда
3	408	кв. 24 п-л XI, Училищна сграда
XIV. 1. с. Дойранци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	48	имот № 019005 Коджа Екинлик, Нива от 210.000
2	49	имот № 034005 Амзаджък, Нива от 80.894
3	50	имот № 034014 Амзаджък, Нива от 9.405
4	51	имот № 035008 Амзаджък, Нива от 130.376
5	52	имот № 036001 Амзаджък, Нива от 275.861
6	53	имот № 037001 Амзаджък, Нива от 107.434, Дадено от ОС за оземляване, остава 5.603 дка за общината
7	54	имот № 038001 Амзаджък, Нива от 268.787, отписан съставен нов АОС № 467
8	55	имот № 039001 Амзаджък, Нива от 83.338



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

9	56	имот № 047010 Кирезлик, Нива от 15.804
10	57	имот № 047011 Кирезлик, Нива от 28.021
11	58	имот № 049001 Ходжалар, Нива от 43.116
12	126	Автоспирка от 52 кв.м.
13	200	кв.34а п-л I, Дворно място от 1050 кв.м.
14	202	кв.64 п-л I, Дворно място от 730 кв.м.
15	203	кв.64 п-л II, Дворно място от 1500 кв.м.
16	204	кв.54 п-л VII, Дворно място от 935 кв.м.
17	205	кв.54 п-л VIII, Дворно място от 1050 кв.м.
18	206	кв.54 п-л IX, Дворно място от 1000 кв.м.
19	207	кв.45 п-л I, Дворно място от 1340 кв.м.
20	208	кв.45 п-л XV, Дворно място от 1570 кв.м.
21	209	кв.64 п-л III, Дворно място от 1570 кв.м.
22	210	кв.64 п-л IV, Дворно място от 1250 кв.м.
23	211	кв.64 п-л V, Дворно място от 2100 кв.м.
24	212	кв.27 п-л VII, Дворно място от 1500 кв.м.
25	248	кв.42 п-л II, Заварен общ. Имот -баня - 120 кв.м., дворно място - 1650 кв.м.
26	404	водна площ, Водна площ с площ от 8.839 дка, имот № 000115 по КВС на землището на с. Дойранци
27	412	Имот № 051101, Общински имот с площ от 2,365
28	413	Имот № 051164, Общински имот с площ от 3,719
29	414	Имот № 051165, Общински имот с площ от 2,598
30	415	Имот № 051168, Общински имот с площ от 3,439
31	416	Имот № 056152, Общински имот с площ от 3,868,
32	417	Имот № 056156, Общински имот с площ от 4,290
33	418	Имот № 056157, Общински имот с площ от 5,144
34	419	Имот № 056158, Общински имот с площ от 8,566
35	420	Имот № 056159, Общински имот с площ от 6,095
36	421	Имот № 056160, Общински имот с площ от 6,079
37	422	Имот № 056161, Общински имот с площ от 4,724
38	430	Имот №000138, Имот с площ от 2,945 дка, НТП-Полски път
39	431	Имот №000140, Имот с площ от 14,764 дка
40	432	Имот №000141, Имот с площ от 1,951 дка
41	433	Имот № 000161, Имот с площ от 1,847 дка
42	467	Имот № 038001АМЗАДЖЪК, Имот с площ от 272.100 кв.м.
43	491	имот № 048009 "Ходжалар", НИВА с площ от 107.780 декара
XIV. 2. с. Дойранци, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	71	кв.19 п-л I, Сграда на Бълг.у-ще, ползващо се за кметство и сграда на пълномощничеството, ползващо се за здравен дом и поща
2	234	кв.30 п-л IV, Дворно място от 910 кв.м.
3	235	кв.17 п-л I, Дворно място от 2010 кв.м.
4	236	кв.17 п-л IX, Дворно място от 930 кв.м.
5	401	кв.33 п-л I, Училищна сграда и ЦДГ
6	434	кв.48 УПИ IV-112, Дворно място с площ от 2610 кв.м.
7	468	кв. 48 УПИ II - 110, Имот с площ от 2127 кв.м.
XV. 1. с. Наум, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	82	имот № 000315, Спортен терен от 16.274 дка
2	199	кв.46 п-л VIII, Дворно място от 890 кв.м.
3	357	кв.12 п-л VI, Дворно място от 1765 кв.м., учредено право на строеж
4	381	кв.2 п-л II, Заст.и незастр.дв.място от 1618 кв.м. и сграда,преустроена в зала
5	344	Площад, Площад от 5100 кв.м., учредено право на строеж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

XV. 2. с. Наум, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	102	кв.29 п-л V, ЦДГ
2	157	кв.6 п-л VIII, Училищна сграда и двор
3	231	кв.33 п-л V, Дворно място от 1600 кв.м.
4	232	кв.33 п-л III, Дворно място от 1500 кв.м.
5	233	кв.34 п-л IV, Дворно място от 1300 кв.м.
6	445	кв.44 УПИ II-10, Дворно място с площ от 1956 кв.м.
XVI. 1. с. Тодор Икономово, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	41	имот № 052001 Коджа Екинлик, Нива от 397.126
2	69	кв.60 п-л VII-381, Жилищен блок- 4 апартамента
3	77	имот № 000225, Лесопарк и стадион от 160.157дка
4	78	имот № 000175, База за конен спорт от 49.292 дка
5	136	кв.98 п-л II, Дворно място от 700 кв.м.
6	181	кв.21 п-л III-280, Дворно място от 1330 кв.м., учредено право на строеж-отказва се
7	182	кв.21 п-л IV-280, Дворно място от 1400 кв.м.
8	183	кв.21 п-л XIV-280, Дворно място от 1190 кв.м.
9	185	кв.21` п-л XV-280, Дворно място от 1080 кв.м.
10	186	кв.80 п-л VII-729, Дворно място от 910 кв.м.
11	187	кв.80 п-л VIII-729,728, Дворно място от 660 кв.м.
12	189	кв.28 п-л XI-175, Дворно място от 1450 кв.м.
13	190	кв.28 п-л IX-172, Дворно място от 580 кв.м.
14	191	кв.26 п-л VII-178, Дворно място от 1536 кв.м.
15	192	кв.1 п-л VI,VII-40, Дворни места от 1100 и 965 кв.м.
16	325	кв.72 п-л I, Застроена баня от 120 кв.м.
17	328	кв.53 пл.№ 462, Жилище от 56 кв.м.,навес от 30 кв.м. и дворно място от 1850 кв.м.
18	340	имот № 000103 , Тополови насаждения от 68.303 дка
19	350	кв.55 п-л I, Общ.нажил.имот на 2 етажа,първи етаж - магазин,втори ет.бистро и дв.място от 625 кв.м.
20	351	кв.54 п-л VI, Кметство на 3 ет., дискотека,старо кметство,магазин,сватбена зала
21	389а	кв.55 п-л X, Дворно място, учредено право на строеж
22	396	кв.71 п-л II, ЦДГ
23	403	имот № 000012 "БЯЛА ПРЪСТ", Пасище, мера от 313.810 дка
24	427	имот № 018001 , Овощна градина от 227,657 дка
25	428	Имот № 018005, Овощна градина от 34,927 дка
26	435	кв.53 п-л I, Училище със застр.площ - 1054 кв.м. и дворно място - 10792 кв.м.
27	460	№ 000256, Имот с площ 26.319
28	473	имот № 000262, Имот с площ от 4,295 дка
29	479	имот № 000262, Имот с площ от 4,295 дка
30	487	кв. 73 УПИ I - рестор.- магазин, дворно място с площ от 790 кв.м.
31	488	кв. 73 УПИ XVI - , дворно място с площ от 870 кв.м.
32	508	ПИ №018006, овощна градина с площ от 109.682 декара местност "Юртлук"
33	509	кв.76 ПИ №422, общински парцел с площ от 590 кв.м.
34	515	кв.46 УПИ V-466, жилищна сграда на 1етаж със застр.площ от 68кв.м. и дворно място от 1320кв.м.
35	517	кв.108 УПИ I, празно дворно място с площ от 1 215 кв.м.
36	518	кв.108 УПИ II, празно дворно място с площ от 1 785 кв.м.
37	519	ПИ - № 045006, Нива с площ от 55.000 декара катег. III местност "Каралмъш"



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

38	520	ПИ - № 045007, Нива с площ от 245.373 декара катег. III местност "Каралмъш"
XVI. 2. с. Тодор Икономово, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	115	кв.16 п-л VI, Здравен дом
2	116	кв.89 п-л I-70, Училищна сграда
3	139	кв.16 пл.№144, Здравна служба
4	389	кв.73 п-л III, 13200/52173 идеални части от "Хран.вкусов комбинат" от 700 кв.м.застр.площ
XVII. 1. с. Тъкач, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	85	имот № 016005 Кюпеллер, Нива от 29.003 дка
2	86	имот № 018001 Кюпеллер, Нива от 24.282 дка
3	87	имот Кюпеллер, Нива от 25.827 дка
4	88	имот Кюпеллер, Нива от 31.920 дка
5	89	имот № 018008, Нива от 14.333 дка
6	90	имот № 019006 Узун Куру, Нива от 3.455 дка
7	91	имот № 020027 Ташлар Екинлик, Нива от 13.635 дка
8	92	имот № 025015 Коджа екинлик, Нива от 11.534 дка
9	93	имот № 029001 Коджа екинлик, Нива от 45.08дка
10	94	Стоп.двор №1 п-л6, Склад за зърно и зърноплощадка закупени за зала за тържества с обща площ-1622 кв.м.
11	142	Стоп.двор парцел№ 8, Доилна зала
12	145	парцел № 12, Овцеферма № 3
13	146	Овцеферма № 4
14	147а	Силажовместилище от 234 кв.м.
15	150	стоп.двор парцел № 15, Родилно помещение
16	168а	кв.35 п-л V, Жилищна сграда и дворно място
17	184	кв.35 п-л VII, Квартална градинка и читалищна сграда от 275 кв.м. застроена площ и двор от 4500 кв.м., учредено право на строеж
18	221	кв.72 п-л VII, Дворно място от 1540 кв.м.
19	222	кв.70 п-л VIII, Дворно място от 1500 кв.м.
20	223	кв.70 п-л IX, Дворно място от 800 кв.м.
21	224	кв.70 п-л X, Дворно място от 900 кв.м.
22	225	кв.7 п-л XV, Дворно място от 910 кв.м.
23	226	кв.18 п-л I, Дворно място от 720 кв.м.
24	227	кв.18 п-л IV, Дворно място от 720 кв.м.
25	228	кв.18 п-л V, Дворно място от 840 кв.м
26	229	кв.57 п-л IV, Дворно място от 1680 кв.м.
27	209а	имот № 000005, Водостопанско съоръжение с място от 1.261 дка
28	230	кв.56 п-л V, Дворно място от 1290 кв.м.
29	323	кв.47 п-л IX, Застроена баня от 120 кв.м. и общ.имот от 1080 кв.м.
30	338а	центъра, Площад от 4370 кв.м., учредено право на строеж
31	399	кв.55 п-л I, ЦДГ
XVII. 2. с. Тъкач, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	62	кв.55 п-л I, Училищна сграда от 546 кв.м. и дворно място застроено и незастроено от 8950 кв.м.
2	112	кв.28 п-л X, Кметство и здравна служба
3	247	Имот № 000005, Водостопанско съоръжение водоем 124 кв.м.,хидрофорна станция 45 кв.м. площ на имота- 1.261 дка
XVIII. 1. с. Кус, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	11	имот № 007015 Кьосе Тарла, Посевна площ от 20.532
2	12	имот № 008003 Голи, Посевна площ от 20.678
3	13	имот № 023010 Ълайък, Посевна площ от 36.880



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

4	14	имот № 025001 Ени махле, Посевна площ от 22.254
5	15	имот № 028003 Хонду, Посевна площ от 39.306
6	76	имот № 000038, спортен терен от 13.673 дка
7	338	Имот №017020 Каинлък, Водоем -имот от 18.077 дка
8	379	кв.7 п-л X , Общински парцел от 1750 кв.м., отстъпено право на строеж
9	406	"Кайряк", Пасище,мера от 31.191 дка. Застроена в имота сграда с площ от 42 кв.м.Казан за изваряване на ракия
XVIII. 2. с. Кус, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	64	кв.7 п-л I, ЦДГ
2	100	кв.5 п-л I, Училищна сграда, отписан съставен нов АОС № 477
3	107	кв.7 п-л IV, Читалищна сграда от 598 кв.м. от които 128 кв.м.-сладкарница и двор-1600 кв.м.
4	108	кв.18 п-л I, Здравна служба
5	425	кв. 18 УПИ III-110, Пълномощничество, състоящо се от три стаи и два коридора и двор с площ от 2 230 кв.м.
6	477	кв. 5 УПИ I, Основно училище

Проучване на търсенето на бизнеса

За да бъдат проучени нагласите на местния бизнес относно желанието му за работа по ПЧП, консорциум „Юнайтед групс“ съвместно с община Каолиново покани всички желаещи представители на бизнеса, които развиват дейност на територията на общината да вземат участие в диалог и анкетиране, което да покаже техните желания и намерения за работа по ПЧП. Преди извършване на същинското проучване представителите на местния бизнес, които се отзоваха на поканата бяха брифирани за целта на събирането. Проучването на търсенето бе извършено чрез анкетиране и провеждане на диалог относно ПЧП, неговите ползи и възможното му приложение в района на община Каолиново. Въпреки отправената покана до всички представители на местния бизнес, фактът че изключително малка част от поканените присъстваха, а и отказа им да попълнят анкетните карти ясно показва не големия интерес за работа по ПЧП.

Компании развиващи дейност на територията на община на Каолиново



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Наименование на юридическото лице/фирма/	Населено място където се упражнява дейността	Управител	Дейност на фирмата
Пам ООД	с. Тъкач	-	-
Предел ООД	гр. Бургас	-	-
Лудогорско зърно ООД	с. Пристое	-	-
ЕТ Захари Борачев	с. Загориче	-	-
ЕТ Арко	с. Лятно	Ибрахим Хамидов	-
Предел Агро ООД	гр. Бургас	-	-
Агро семена ЕООД	гр. В.Преслав	-	-
Агроинвестмън ЕООД	с. Лятно	-	-
Борачев ЕООД	гр. Шумен	-	-
ЕТ Галина Войнова	гр. Каолиново	-	Авточасти
Каолин АД	гр. Каолиново	-	Суровини
Маяк - КМ АД	гр. Каолиново	-	Съоръжения
ЕТ Стоян Филипов	гр. Каолиново	-	Аптеки
Стрела ЕАД	гр. Каолиново	-	Транспорт
ТПК Обединение	гр. Каолиново	-	Облекла
-	с. Сини вир	Сеид Заид Галиб	Земеделски производител
-	с. Загориче	Мустафа Осман Сюлейман	Земеделски производител
-	с. Наум	Меткан Осман Реджеб	Земеделски производител
-	с. Браничево	Бейхан Халил Ибиш	Земеделски производител
-	с. Браничево	Назми Осман Нури	Земеделски производител
-	с. Климент	Зекие Аптула Съонмез	Земеделски производител
-	с. Тъкач	Мехмедали Мюсреф Шериф	Земеделски производител

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Каолиново по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

За да може община Каолиново да дефинира адекватни предложения за ПЧП е необходимо добре да познава своите конкуренти. В случая това са общини, които са близки или сходни с община Каолиново по следните показатели:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- природни ресурси;
- демографски фактори;
- инфраструктура;
- бизнес показатели;
- селско стопанство;
- туризъм;
- култура;
- образование;
- здравеопазване и спорт;
- инвестиции.

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Каолиново по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

Община	Каолиново	Руен	Тополовград
Местоположение	Община Каолиново е разположена в североизточната част на Лудогорието. Площ - 293 кв. км	Община Руен е разположена югоизточна България. Площ - 689,90 кв.км.	Община Тополовград е разположена в югоизточна България. Площ - 712,500 кв.км.
Ресурси	Релеф, надморска височина, климат, почви Релефът е равнинно-хълмист и платовиден; Надморска височина между 100 и 500 м.; Климат - умерено континентален, мек, под влиянието на Черно море; Почвите са пясъкливо глинести	Релефът е планински и равнинен; Надморската височина е средно 302 м.; Климатът е умерено континентален с преобладаващо черноморско влияние; Почвите са канелени горски планинско-ливадните и алувиално-ливадните	Релефът е ниско планински и хълмист; Надморска височина между 100 до 300 м; Климатът е умерен и мек; Почвите са слабоподзолени канелени горски почви слабоизлужени и излужени; леки и средно пясъкливо-глинести



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

	Минерални ресурси, флора и фауна, водни ресурси	Минерални ресурси - богати залежи от каолин Флора и фауна - в горите преобладават широколистните видове, има над 40 дървесни вида, над 20 храстови и над 100 тревни вида Водни ресурси 6 дълбоки тръбни кладенци	Минерални ресурси - глина за строителна керамика, кариери за добив на камък и варовик Флора и фауна - в горите основни дървесни видова са черен и бял бор, дъб, бук, габър, липа, акация Водни ресурси - р. Луда Камчия, р. Хаджийска и 15 микроязовира и водоема	Минерални ресурси - уран, редки метали, оловно-цинкова руда, мрамор, гранити, благородни метали. Флора и фауна - около 102 ресурсни вида растения (бял и жълт равнец, медицинска ружа, пищелка, подрумниче, вълча ябълка, рани лист, синя жлъчка, чувен, хмел и др.), 203 вида птици Водни ресурси - р.Тунджа, Устремска река, Синаповска река, както и р.Соколица
Население	Брой населени места	21 населени места,	42 населени места	21 населени места
	Общ брой на населението	27 882	35 844	13 349
	Инфраструктура	Второ-и третокласни пътища; остаряла водопреносна система, Общината е телефонизирана и електроснабдена.	Второ-и третокласни пътища; остаряла водопреносна система, Общината е телефонизирана и електроснабдена.	Главен път №7, второ-и третокласни пътища; водопроводна мрежа в сравнително добро състояние, Общината е телефонизирана и електроснабдена
	Бизнес	Единствената икономическа структура от национално значение в Общината е "Каолин" АД, останалата част е предимно малък бизнес, който се развива главно в търговията	Предимно малък бизнес	Няколко предприятия се занимават с добивна промишленост, останалата част се занимава предимно хранително вкусова и шивашка промишленост
Селско стопанство	Растениевъдство	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, царевица, ечемик, слънчоглед и тютюн	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, слънчоглед, царевица, тютюн, кориандър	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, лозя, тютюн, слънчоглед
	Животновъдство	Отглеждат се главно говеда, биволи, овце, кози, свине, птици, зайци. През последните години е сравнително добре развито	Отглеждат се главно говеда, биволи, овце, кози свине и птици. На територията на общината има една ферма за щрауси.	Отглеждат се главно, говеда, овце, кози, птици, свине. Наблюдава се постоянство на броя на животните през последните години
	Туризмъ	На територията на общината туризма като цяло не е развит.	Има 2 ловни хижи, но като цяла туризма не е развит.	Разполага с действащи хотели и хижи.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Култура	13 читалища, към всяко от тях има библиотека с недостатъчен фонд.	10 читалища	В близост е Сакар-планина и Манастирски възвишения. Има културно-исторически паметници от античността и средновековието - мегалитни паметници, долмени и кромлихи. Скални църкви, Музейна сграда с интересна сбирка. 10 действащи читалища, които спомагат провеждането на традиционни културни празници: Международен фестивал на любителите на комедийни театри, пантомима и сатира; Национален събор "Света Троица"
Образование, здравеопазване, спорт	1 СОУ и 5 ОУ училища, 16 детски градини, 1 медицински център, 1 поликлиника, Център за спешна и неотложна медицинска помощ, 8 медицински кабинета в училищата. 2 футболни отбора и Център за работа с деца.	2 СОУ; 25 ОУ, 5 НУ и 7 детски градини.	2 СОУ, 1 НУ, 5 ОУ, 5 детски градини. Многопрофилна болница за активно лечение „Тополовград-ЕООД“, Регионална инспекция по опазване и контрол на общественото здраве - Хасково Филиал Тополовград, Център за социална рехабилитация и интеграция. На територията на общината функционират и 5 лицензирани спортни клуба.
Инвестиции	Почти никакъв инвеститорски интерес.	Почти никакъв инвеститорски интерес.	Почти никакъв инвеститорски интерес.
ПЧП	Няма данни за наличие на ПЧП	Няма данни за наличие на ПЧП	Чрез концесии е отдадено за експлоатация находище СРЕМ за срок от 15 г.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ

SWOT анализ	
Вътрешна среда	
Силни страни	Слаби страни
1. Инфраструктурна осигуреност – пътища, комуникации 2. Наличие на сграден фонд и свободни мощности на предприятия от частния сектор 3. Свободен човешки ресурс 4. Географско разположение, даващо възможност за износ на зърнени храни 5. Наличие на богати залежи на каолин 6. Благоприятни климатични условия за утвърждаването на Общината като земеделски район	1. Липса на достатъчен административен капацитет 2. Липсват вътрешни правила за ПЧП 3. Амортизирани водопроводи и липса канализация 4. Липса на техническа документация и проектна готовност за изпълнение на определени обекти 5. Енергийната инсталационна мрежа е в лошо състояние 6. Лошо състояние на съществуващия поземлен фонд 7. Голяма отдалеченост от областните центрове – Шумен, Разград, Силистра, Добрич
1. Добив на полезни изкопаеми 2. Развитие на селското стопанство с възможности за развитие на растениевъдство – житни култури, трайни насаждения и животновъдство 3. Чиста среда, въздух, почви, води 4. Възможност за изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води на територията на общината 5. Възможност за обслужване на автобусни линии (вкл. училищни рейсове) 6. Възможност за изграждане на ефективно улично осветление 7. Възможност за изграждане и експлоатация на производства на горива от биологични отпадъци 8. Необходимост от изграждане и поддръжка на паркове, зелени зони, детски площадки и др. 9. Възможност за благоустрояване на общински имоти	1. Задълбочаване на икономическата криза в страната 2. Миграция на младите и образовани хора към реализация в големите градове на страната и чужбина 3. Продължаване на тенденцията за намаляване на населението 4. Тенденция за намаляване на образователното ниво на населението 5. Нарастваща тенденция за застаряване и обезлюдяване на селата без училища и ЦДГ 6. Липсва интерес от страна на местния бизнес за реализация на ПЧП
Възможности	Заплахи
Външна среда	

Опит на общини от ЕС



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини

Община Йелгава от Република Латвия

Проучени са два проекта осъществени чрез ПЧП, които дават добра предпоставка за пренасянето и имплементирането на добрите им практики в целевите български общини.

Проект 1

Обект на ПЧП е изграждането на електронен регистър на юридическите лица на територията на общината.

Основни моменти в проекта:

- Придобива се възможност за бърза достъпност до тази информация от заинтересованите лица;
- Системата е отворена за развитие и предполага функционалност за надграждане и развиване на допълнителни модули, които могат да обхванат различни нови услуги в публична полза – различен вид статистически данни, анализи, достъп до архив за преглед на печата и др.;
- Финансиране на проекта от страна на местните власти не е извършвано на етап реализация на проекта.

Проект 2



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Предмет на този проект е създаването на електронна база данни за всички нормативни актове, решения и регулации, които са вменени и са под юрисдикцията на общинските власти.

Основни моменти в проекта:

- Улеснява се в максимална степен достъпността до всички материали описани по-горе;
- На гражданите се предоставя услуга от общината от типа „приятел на потребителя“, което означава, че тя предлага изключително лесна за ползване среда, която без усилия може да се приложи като употреба от всеки.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Обект на този проект на ПЧП са възобновяемите енергийни източници и енергията добивана от тях или известна още като алтернативна енергия.

Основни моменти в проекта:

- Използвани са три различни типа при създаването на такъв тип енергия: вятърна /вятърни генератори/, слънчева енергия /слънчеви батерии/ и биомаса;
- Допринася за намаляване на замърсяването на околната среда;
- Проектът е реализиран от държавата, голям брой инвеститори и заем от общината равняващ се на двадесет процента от стойността на проекта.

Община Швиноуйщце от Република Полша

Обект на ПЧП са дейностите по събиране и извозване на отпадъци.



Проект A08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Основни моменти в проекта:

- Две фирми, полска и немска сключват договор с общината за двадесет и пет години за събиране и извозване на отпадъци;
- Подменят се всички контейнери и кофи за боклук с такива за разделно събиране;
- Отпадъците, които има възможност да се рециклират биват събирани и продавани на фирми от региона, които се занимават с рециклиране;
- Обръща се голямо внимание на информираността на населението за вредите от замърсяването и нуждата от опазване на околната среда.

Община Требич от Република Чехия

Обект на ПЧП е построяването на съвременна автогара, която да задоволи нуждите на населението.

Основни моменти в проекта:

- Съоръжение е създадено за повишаване качеството и удобството сред населението от предлаганата услуга;
- Изградена е търговска площ и паркинг на територията на автогарата за допълнително удобство;
- Подобряване на инфраструктурата на общината.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

Обект на ПЧП е построяването на еднофамилни къщи и вилна зона. Първоначално общината е била с население около 1 500 души с препитание основно земеделие, а сега населението наброява 12 000 души и общината от село е вече град.

Основни моменти в проекта:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Закупуване на земи с цел изграждане на жилища, които могат да се ползват за вили и/или за къщи за целогодишно живеене, които съчетават удобството от близостта на столицата Будапеща и спокойствието и по-здравословния начин на живот в малкото населено място;
- Предвижда се масирана рекламна кампания на територията на страната най-вече насочена към целевата група на лица от големия град;
- Имотите се предлагат с изградена инфраструктура от общината с цел по-голямо удобство за бъдещите купувачи и добавена стойност, която предполага по-лесна продажба;
- Инфраструктурата включва – пътища и тротоари, водоснабдяване, канализация, електрификация, газоснабдяване, телефонизация, кабелна телевизионна мрежа и интернет.

Заимстване на добри практики

Община Йелгава от Република Латвия

- Електронни бази данни за информационни услуги, които се предоставят от общината;
- Добавяне на допълнителни ползи за обществото чрез опциите за надграждане на информационната система с функции, които не са конкретен предмет на дейност на общината, но те биха били от полза за широката общественост и местно население.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

- Възможността да се използват източници на възобновяема енергия като алтернатива на традиционните;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Интегритет на публично-частната инициатива – участват общината, държавата и частна страна;
- Опазване на околната среда поради факта, че замърсяването е по-малко при производството на възобновяема енергия.

Община Швиноуйшце от Република Полша

- Събиране, извозване и рециклиране на отпадъци;
- Промяна в начина на мислене на обществото и подтикването му към разделяне на отпадъците, в следствие на проведените разяснителни кампании;
- Повишаване грижите за околната среда и опазването ѝ, създаване на предпоставка за превенция от евентуални зарази, които биха могли да се разпространят от некоректното събиране на отпадъците.

Община Требич от Република Чехия

- Интегриране на ползването на транспортна услуга с изграждане на търговски площи, което предоставя възможност за предвидимост на човекопотока. Този факт гарантира постоянен интерес към търговските обекти от страна на частен партньор поради възможността да се планират бъдещите обороти;
- По-добрите условия и удобство за пътниците, повишаване удовлетвореността на местното население;
- Подобряване на инфраструктурата.

Община Верешедьхаз от Република Унгария



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Трансформация на село с 1 500 жители в град с 12 000;
- Превръщане на традиционно земеделски район в модерен градски център;
- Изграждане на съвременна инфраструктура;
- Увеличаване на инвеститорския интерес и повишаване на стандарта на живот на местното население;
- Създаване на допълнителни ползи от развитието на населеното място като: обявяването на територии за защитени природни зони; възстановяване и разширяване на изкуствени водоеми и зарибяването им, в следствие на, което те започват да се използват за отдих и почивка.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

Анализ и оценка на проучения текущ статус

Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Каолиново

Таблица за анализ на практики при реализация на ПЧП по метода на сравнението			
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър		
	Община Каолиново	Община Руен	Община Тополовград
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	Не	Не	Да
2. Отговорници за ПЧП			
Служители, които управляват текущи ПЧП	-	-	-
Служители, които развиват ПЧП	-	-	-



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор	-	-	-
Юридическо обслужване на ПЧП	-	-	-
Други	-	-	-
3. Обхват на ПЧП			
Инфраструктура	-	-	-
Транспорт и комуникации	-	-	-
Енергетика	-	-	-
Благоустрояване	-	-	-
Икономика	-	-	-
Здравеопазване	-	-	-
Социални услуги	-	-	-
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
Други услуги	-	-	-
4. Механизъм на възникване на ПЧП			
Възлагане на подизпълнител	-	-	-
ПЧП "до ключ"	-	-	-
Допълващо пристрояване	-	-	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-	-	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-	-	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-	-	-
Други	-	-	Стопанисване на язовири и находище "Срем"
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	Не		
6. Отчетност на ПЧП?			
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	Не	Не	Не
Честота на срещите	-	-	При необходимост
Начин за водене на комуникация	-	-	Няма официално изискване



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Друго	-	-	-
7. Как се търси частен партньор?			
Активно чрез интернет страницата на общината	-	-	-
Активно чрез медии	-	-	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-	-	-
Не се търси активно	Да	-	-
Друго	-	-	-
8. Отношения с близки общини?			
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	Да	Да	Да
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	Не	Не	Не
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	Не	Не	Не
Общини партньори	Няма	Няма	Няма
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	Не	Не	Не

Таблица за анализ на реализирани ПЧП по метода на сравнението

СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП		
	Община Каолиново	Община Руен	Община Тополовград
1. Инфраструктура			
Общински пътища	-	-	-
Улична мрежа	-	-	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-	-	-
Пречиствателни станции	-	-	-
ВиК	-	-	-
Водоеми	-	-	-
Други ПЧП инфраструктура с местно значение	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2. Транспорт и комуникации			
Автогари, пристанища, гари, летища	-	-	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-	-	-
Улично осветление, маркировка	-	-	-
Паркинги	-	-	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-	-	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-	-	-
3. Енергетика			
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-	-	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-	-	-
Производства на органични горива	-	-	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-	-	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-	-	-
4. Благоустрояване			
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подлези и пр.	-	-	-
Улици, площади, междублокови пространства	-	-	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-	-	-
Благоустрояване на общински имоти	-	-	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-	-	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)			
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-	-	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически кълъстери	-	-	-
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-	-	-
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Други ПЧП в икономиката с местно значение	-	-	-
6. Здравеопазване			
Болници на територията на общината	-	-	-
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	-	-	-
Кабинети за медицински консултации и профилактики	-	-	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-	-	-
7. Социални услуги			
Дневни домове и центрове за деца	-	-	-
Домове за възрастни хора	-	-	-
Социални патронажи, млечни кухни	-	-	-
Места за временно настаняване	-	-	-
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	-	-	-
Центрове за хора с увреждания	-	-	-
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	-	-	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции			
Частни висши учебни заведения	-	-	-
Частни училища	-	-	-
Частни детски градини и ясли	-	-	-
Читалища и НПО	-	-	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-	-	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-	-	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
9. Други услуги			
Частни охрана на публични сгради и дейности	-	-	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-	-	-
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-	-	-
Други	-	-	Да



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Сравнителният анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в Община Каолиново показва, че и трите анализирани общини – Каолиново, Руен и Тополовград са изостанали по отношение на изграждането и ползването на практики за осъществяване на ПЧП.

Добро впечатление прави, въпреки липсата на опит на общината в ПЧП, нейната отвореност и желание за работа в посока използване на преимуществата на ПЧП, които то предлага за реализиран на определен тип проекти.

Като положителна крачка може да се оцени и тенденцията за отвореност по отношение на реализацията на ПЧП в сътрудничество с други общини. За реализирането на някои ПЧП и гарантирането на тяхната ефективност, подобно сътрудничество може да изиграе ключова роля.

Оценката е, че Община Каолиново, в сравнение с изучаваните общини, е на подобен етап на развитие. Но това не е причина за успокоение тъй като практически опит и реализирани ПЧП липсват, въпреки изразеното желание на общината това да се случи. Необходимо е да се създадат конкретни правила и да се дефинират реални възможности за ПЧП, които да търсят своята реализация. Необходимо е общината да проведе разговори със съседни общини за възможностите, които биха могли да реализират съвместно.

Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП

Проучването показва, че липсват каквито и да е правила за осъществяване на ПЧП в общината. Тази ситуация е някаква степен е предопределена от факта, че липсва опит по реализация на ПЧП, но въпреки това е редно създаването на подобни правила да залегне като задача от голяма важност за общината.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Оценката е, че липсата на вътрешни правила за осъществяване на ПЧП има силно негативен ефект върху ПЧП като цяло и съответно трябва да бъдат създадени и развивани такива правила.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Анализ на вътрешни правила за ПЧП					
Въпрос	Да	Не	Резултат	Тежест на въпроса в %	Целеви минимални стойности в % вътрешно за секцията
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?			0	30%	67%
Правилата са в писмена форма		✓	0		
Съществува наредба на ОС за ПЧП		✓	0		
Съществуват други вътрешни правила		✓	0		
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?			0	20%	33%
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор		✓	0		
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител		✓	0		
Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП		✓	0		
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?			0	20%	100%
Съществува стандартна форма за финансов отчет		✓	0		
Съществува стандартна форма за технически отчет		✓	0		
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓	0	15%	100%
5. Правила за популяризиране на ПЧП			0	15%	17%
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП		✓	0		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Бюджет за популяризиране на ПЧП		✓	0		
Задължителни публикации в местни ежедневници		✓	0		
Задължителни публикации в национални ежедневници		✓	0		
Задължителни публикации в специализирани издания		✓	0		
Задължителна радио или телевизионна реклама		✓	0		
Глобално точкуване			0	100%	

Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП

Община Каолиново, въпреки че не притежава опит в ПЧП се допитала да дефинира области, в които потенциално може да се развива такова сътрудничество. Според общината такива области могат да бъдат:

- Стопанисване на стадион и прилежащата му сграда, в която могат да се обособят помещения за различни спортове като тенис на маса, фитнес и др.;
- Стопанисване на язовир Лиси Връх /в момента има договор за наем/;
- Стопанисване на зони за отдих;
- В селата на общината има 8 празни неизползвани сгради на закрити общински училища;
- Стопанисване и поддръжка на общинската инфраструктура като цяло /конкретно, там където би имало интерес за частния партньор/.

Оценката е, че общината е извършила първите стъпки към идентификация на собствените си възможности за реализация на ПЧП, но е редно те да бъдат детайлно анализирани и оценени за да се има ясна представа за тяхната рентабилност и ефективност. Първоначално, до



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

момента, в който притежава собствено ноу хау общината може да се възползва от външна консултантска компания или експерти в областта.

Експертно мнение за възможности за ПЧП – 1

Име на експерта: Галя Сербезова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Професионални училища	Важен фактор при бъдещи интереси на инвеститори от вън, ще е наличието на кадри които са специализирали в конкретна сфера, имаща интерес от инвеститорите към която инвеститорите биха имали интерес.
4	Подновяване на ВиК системата	Прекалено остаряла, може да се даде на частен партньор. Драматично ще се подобри качеството на услугата и ще спомогне за намаляване на загубите, които се получават от амортизирана на този етап ВиК система.
3	Селско стопанство	Като цяло земеделски район и добрите климатични условия дават добра предпоставка за развитието на растениевъдство, което би заинтригувало частните партньори работещи в тази сфера.
2	Поддръжка на паркови площи	Частен партньор, който е специализиран в тази дейност би облекчил функциите на общината и би спомогнал за по-добрия вид на парковете.
1	Улично осветление	Важен фактор за една община е уличното осветление. Отдаването на частен партньор би спомогнало с това, че те имат по голям опит и ще облекчи фуниите на общината. Което ще доведе до пълно покритие на района, по съвременен вид и удобство на живеещите там.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни и питейни води	Една такава станция ще допринесе за повишаване на качеството на водата, ще намали замърсяването и ще отвори работни места за населението на общината.
4	Инфраструктура	Инфраструктурата оказва голямо и може би едно от най-важните влияния в развитието на една община.
3	Сметоизвозване	Вече има достатъчно примери в България тази дейност да се дава на частен партньор. Това позволява лесно да се оценят ползите за обществеността и общината.
2	Паркови площи	Желание на местното население да имат повече места за отдих и разходки.
1	Спортна зала	Наличието на добра мултифункционална спортна зала ще предостави един модерен и лесен начин за развитието на деца в различни спортове. Съществува възможност при добра политика на частните спортни клубове те, да си осигурят пълна издръжка от продажбата на спортисти в по-големи клубове.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Пътна инфраструктура	Изграждането и поддръжката на общинската пътна инфраструктура е задължение на общината, което тя трябва да изпълнява. Съществуването на отлични пътища с добра пътна настилка способства за създаването и поддържането на интерес към общината както от страна на гражданите, така и от бизнеса.
4	Общинска кухня	Функция на общината, която трябва да се грижи за социално слабите и хората в неравностойно положение. Може да бъде предоставена на частен партньор, който да поеме тези функции на общината.
3	Сметопочистване	Форма на ПЧП, която гарантира интерес както на обществото така и на частния партньор. Не, е обект на традиционна форма на ПЧП но има възможност за откриване на нови работни места, което би било отражение на желанието на местното население и съответно неговата удовлетвореност ще нарасне.
2	Образование	Изключително важно за да се придобие знание и квалификация за развитието на частен бизнес или наличието на кадри при интерес на инвеститори.
1	Земеделие	Голяма част от населението се препитава с него, от което следва че имат традиции в земеделието и може да се развива от някой по голям частен партньор.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Медицинско обслужване	Наблюдава се желание на част от населението за подобряване на тази услуга, което е предпоставка за ползването на частен партньор от страна на общината, който да облекчи тези и функции и да повиши качеството на медицинското обслужване.
4	Производство на горива от биологични отпадъци	Все още не много популярна сфера, но с потенциал, което би могло да пробуди интерес в частния бизнес за инвестиции.
3	Канализация	Друга дейност която лесно би могла да се предостави и да намери интерес в частен партньор с опит в дейността, който да подобри качеството на услугата предлагана от общината.
2	Пътна инфраструктура	Като цяло в страната не се отдава достатъчно внимание на изграждането на адекватна пътна инфраструктура. Но това е фактор, който има множество отражения в социалния живот, както показват и направените анкети. Добрата пътна инфраструктура понижава напрежението в гражданите, повишава удовлетвореността им от работата на общината и способства изграждането на модерна визия на общината като цяло.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Извличане на природни богатства	<p>Въпреки, че се намират на територията на общината залежите от каолин са държавна собственост. Има потенциал за търсене на възможност за по-сложна форма на ПЧП, в която да се вземат под внимание и интересите на местното население. Такава форма би могла да бъде смесено дружество между Община Каолиново и частен партньор, които да сключат концесионен договор с държавата. Подобна форма на ПЧП в България не е позната, но тя би имала голям брой ползи за всички страни и най-вече за населението, тъй като подобно дружество ще има необходимост от работна ръка, която ще се набави от местното население.</p>
---	---------------------------------	--

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Подобряване на пътната мрежа	Ремонтиране на част от пътната мрежа между селата на територията на общината ще доведе до по лесен и бърз достъп както до тях така и до главните пътища в страната.
4	Болница	Възможността да се направи болнично заведение е добра предпоставка за ПЧП. Съществуват свободни общински парцели които биха могли да бъдат използвани. Има изразено желание от страна на население, може да се лекуват граждани от съседни общини. Чистата среда и липсата на тежки замърсявания в района на общината е още една добра предпоставка за реализирането на такъв тип ПЧП.
3	Зелени площи/паркове	Ясно се вижда желанието на населението за такива места, които да използва за разходки и почивка. Добра предпоставка за стопанисване от частен партньор.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Улично осветление	Съществуват общини, които предоставиха поддръжката и обновяването на осветлението на частни фирми, които имат нужната квалификация.
1	Сметище	Липсата на централно, голямо сметище натоварва и забавя работата при пренасянето на боклука. Също така изграждането на централно сметище би могло да доведе до оптимизиране на разходите на общината.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Галя Сербезова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Поддръжка на паркови площи	Частен партньор, който е специализиран в тази дейност би облекчил функциите на общината и би спомогнал за по-добрия вид на парковете.
4	Общинска кухня	Функция на общината, която трябва да се грижи за социално слабите и хората в неравностойно положение. Може да бъде предоставена на частен партньор, който да поеме тези функции на общината.
3	Селско стопанство	Като цяло земеделски район и добрите климатични условия дават добра предпоставка за развитието на растениевъдство, което би заинтригувало частните партньори работещи в тази сфера.
2	Професионални училища	Важен фактор при бъдещи интереси на инвеститори от вън, ще е наличието на кадри които са специализирали в конкретна сфера, имаща интерес от инвеститорите към която инвеститорите биха имали интерес.
1	Улично осветление	Важен фактор за една община е уличното осветление. Отдаването на частен партньор би спомогнало с това, че те имат по голям опит и ще облекчи функциите на общината. Което ще доведе до пълно покритие на района, по съвременен вид и удобство на живеещите там.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметоизвозване	Вече има достатъчно примери в България тази дейност да се дава на частен партньор. Това позволява лесно да се оценят ползите за обществеността и общината.
4	Инфраструктура	Инфраструктурата оказва голямо и може би едно от най-важните влияния в развитието на една община.
3	Спортна зала	Наличието на добра мултифункционална спортна зала ще предостави един модерен и лесен начин за развитието на деца в различни спортове. Съществува възможност при добра политика на частните спортни клубове те, да си осигурят пълна издръжка от продажбата на спортисти в по-големи клубове.
2	Клиника	Реализирането на едно такова ПЧП би спомогнало за повишаването на предлаганата услуга. Облекчение в тези функции на общината и възможност за лечение на граждани извън района на общината.
1	Паркови площи	Желание на местното население да имат повече места за отдих и разходки.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Пътна инфраструктура	Изграждането и поддръжката на общинската пътна инфраструктура е задължение на общината, което тя трябва да изпълнява. Съществуването на отлични пътища с добра пътна настилка способства за създаването и поддържането на интерес към общината както от страна на гражданите, така и от бизнеса.
4	Сметопочистване	Форма на ПЧП, която гарантира интерес както на обществото така и на частния партньор. Не, е обект на традиционна форма на ПЧП но има възможност за откриване на нови работни места, което би било отражение на желанието на местното население и съответно неговата удовлетвореност ще нарасне.
3	Общинска кухня	Функция на общината, която трябва да се грижи за социално слабите и хората в неравностойно положение. Може да бъде предоставена на частен партньор, който да поеме тези функции на общината.
2	Образование	Изключително важно за да се придобие знание и квалификация за развитието на частен бизнес или наличието на кадри при интерес на инвеститори.
1	Земеделие	Голяма част от населението се препитава с него, от което следва че имат традиции в земеделието и може да се развива от някой по голям частен партньор.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Медицинско обслужване	Наблюдава се желание на част от населението за подобряване на тази услуга, което е предпоставка за ползването на частен партньор от страна на общината, който да облекчи тези и функции и да повиши качеството на медицинското обслужване.
4	Производство на горива от биологични отпадъци	Все още не много популярна сфера, но с потенциал, което би могло да пробуди интерес в частния бизнес за инвестиции.
3	Разнасяне на храна	Деятност на общината, която би могла да се даде на частен партньор, който да осигури повишаване на предлаганата услуга.
2	Пътна инфраструктура	Като цяло в страната не се отдава достатъчно внимание на изграждането на адекватна пътна инфраструктура. Но това е фактор, който има множество отражения в социалния живот, както показват и направените анкети. Добрата пътна инфраструктура понижава напрежението в гражданите, повишава удовлетвореността им от работата на общината и способства изграждането на модерна визия на общината като цяло.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Извличане на природни богатства	<p>Въпреки, че се намират на територията на общината залежите от каолин са държавна собственост. Има потенциал за търсене на възможност за по-сложна форма на ПЧП, в която да се вземат под внимание и интересите на местното население. Такава форма би могла да бъде смесено дружество между Община Каолиново и частен партньор, които да сключат концесионен договор с държавата. Подобна форма на ПЧП в България не е позната, но тя би имала голям брой ползи за всички страни и най-вече за населението, тъй като подобно дружество ще има необходимост от работна ръка, която ще се набави от местното население.</p>
---	---------------------------------	--

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Подобряване на пътната мрежа	Ремонтиране на част от пътната мрежа между селата на територията на общината ще доведе до по лесен и бърз достъп както до тях така и до главните пътища в страната.
4	Болница	Възможността да се направи болнично заведение е добра предпоставка за ПЧП. Съществуват свободни общински парцели които биха могли да бъдат използвани. Има изразено желание от страна на население, може да се лекуват граждани от съседни общини. Чистата среда и липсата на тежки замърсявания в района на общината е още една добра предпоставка за реализирането на такъв тип ПЧП.
3	Зелени площи/паркове	Ясно се вижда желанието на населението за такива места, които да използва за разходки и почивка. Добра предпоставка за стопанисване от частен партньор.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Улично осветление	Съществуват общини, които предоставиха поддръжката и обновяването на осветлението на частни фирми, които имат нужната квалификация.
1	Сметище	Липсата на централно, голямо сметище натоварва и забавя работата при пренасянето на боклука. Също така изграждането на централно сметище би могло да доведе до оптимизиране на разходите на общината.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Галя Сербезова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Професионални училища	Поддръжка на паркови площи	7	Училища
4	Подновяване на ВиК системата	Общинска кухня	7	Паркове
3	Селско стопанство	Селско стопанство	6	Земеделие
2	Поддръжка на паркови площи	Професионални училища	4	Социален патронаж
1	Улично осветление	Улично осветление	4	ВиК



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Петър Димитров

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни и питейни води	Сметоизвозване	8	Сметоизвозване
4	Инфраструктура	Инфраструктура	8	Инфраструктура
3	Сметоизвозване	Спортна зала	5	Пречиствателна станция
2	Паркови площи	Клиника	4	Спортна зала
1	Спортна зала	Паркови площи	3	Паркове

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Пътна инфраструктура	Пътна инфраструктура	10	Транспорт
4	Общинска кухня	Сметопочистване	7	Сметопочистване



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Сметопочистване	Общинска кухня	7	Социален патронаж
2	Образование	Образование	4	Училища
1	Земеделие	Земеделие	2	Земеделие

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Филип Анастасов

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Медицинско обслужване	Медицинско обслужване	10	Клиника
4	Производство на горива от биологични отпадъци	Производство на горива от биологични отпадъци	8	Производство на горива
3	Канализация	Разнасяне на храна	4	Транспорт
2	Пътна инфраструктура	Пътна инфраструктура	3	Социален патронаж
1	Извличане на природни богатства	Извличане на природни богатства	3	ВиК

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Мариета Кралева

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
-------	----------------	----------------	-------------------------	-------------------



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Подобряване на пътната мрежа	Подобряване на пътната мрежа	10	Пътища
4	Болница	Болница	8	Клиника
3	Зелени площи/паркове	Зелени площи/паркове	6	Паркове
2	Улично осветление	Улично осветление	4	Улично осветление
1	Сметище	Сметище	2	Сметище

Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Точки	ПЧП - мнение експерт 1	Точки	ПЧП - мнение експерт 2	Точки	ПЧП - мнение експерт 3	Точки	ПЧП - мнение експерт 4	Точки	ПЧП - мнение експерт 5	Комплексно токуване	ПЧП сборно мнение
7	Училища	8	Сметоизвозване	10	Транспорт	10	Клиника	10	Пътища	32	Пътна инфраструктура
7	Паркове	8	Инфраструктура	7	Сметопочистване	8	Производство на горива	8	Клиника	18	Клиника
6	Земеделие	5	Пречиствателна станция	7	Социален патронаж	4	Транспорт	6	Паркове	17	Сметоизвозване
4	Социален патронаж	4	Спортна зала	4	Училища	3	Социален патронаж	4	Улично осветление	16	Паркове
4	ВиК	3	Паркове	2	Земеделие	3	ВиК	2	Сметище	14	Социален патронаж

Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП



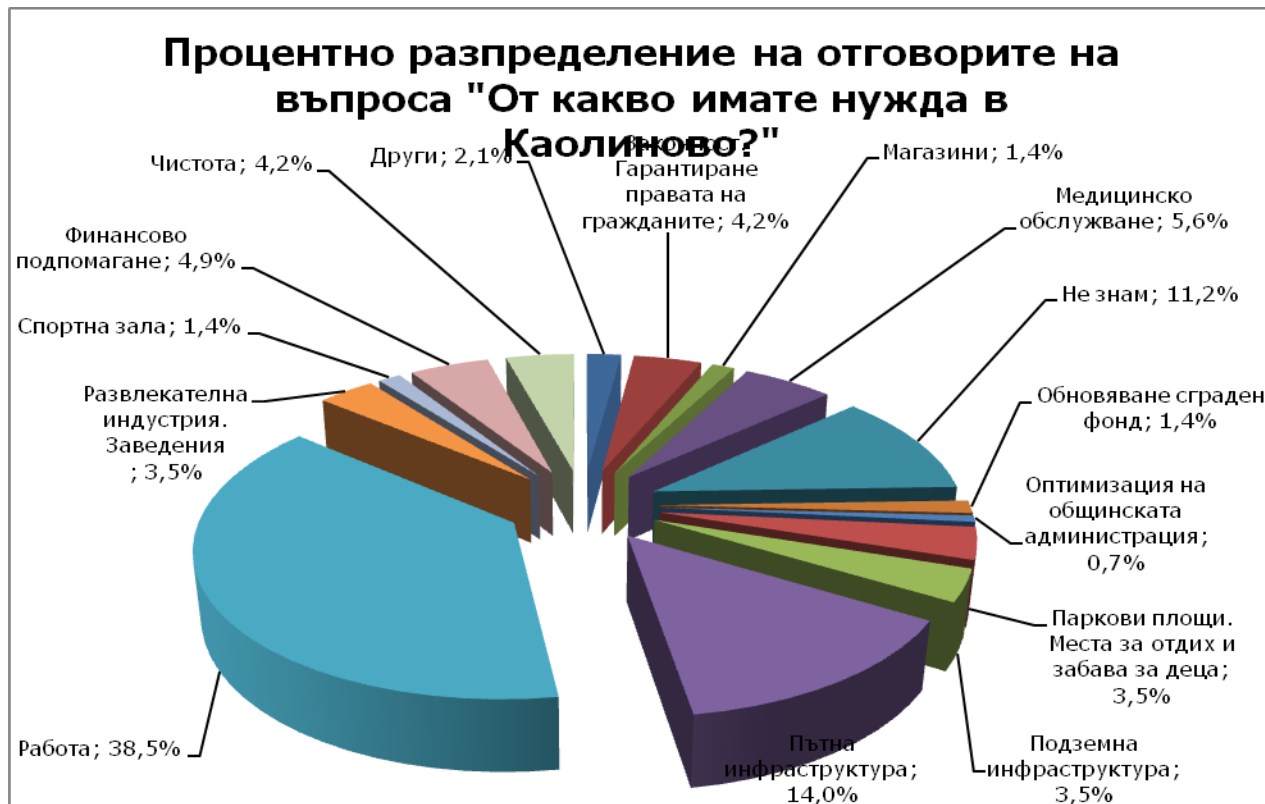
Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Отговор на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	2.1%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	4.2%
Магазини	1.4%
Медицинско обслужване	5.6%
Не знам	11.2%
Обновяване сграден фонд	1.4%
Оптимизация на общинската администрация	0.7%
Паркови площи. Места за отдых и забава за деца	3.5%
Подземна инфраструктура	3.5%
Пътна инфраструктура	14.0%
Работа	38.5%
Развлекателна индустрия. Заведения	3.5%
Спортна зала	1.4%
Финансово подпомагане	4.9%
Чистота	4.2%
Общо	100.00%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg



Отговор на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	1.4%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	2.1%
Магазини	1.4%
Медицинско обслужване	6.3%
Не знам	14.0%
Обновяване сграден фонд	0.7%
Обществено осветление	2.8%
Оптимизация на общинската администрация	0.7%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	7.0%
Подземна инфраструктура	1.4%
Пътна инфраструктура	15.4%
Работа	35.7%
Развлекателна индустрия. Заведения	2.1%
Социална инфраструктура	3.5%
Спортна зала	1.4%
Финансово подпомагане	2.1%



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Чистота	2.1%
Общо	100.00%



Отговор на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"

Отговори	Процентно разпределение
Гарантиране правата на гражданите	4.9%
Други	1.4%
Канализация	0.7%
Магазини	0.7%
Медицинско обслужване	2.8%
Място за отдих и забава за деца	1.4%
Не знам	37.8%
Обновяване сграден фонд	2.1%
Обществено осветление	1.4%
Оптимизация на общинската администрация	4.2%
Пътна инфраструктура	4.9%
Работа	18.2%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Социална инфраструктура	2.1%
Спортна зала	0.7%
Условия за повишаване на жизнения стандарт	2.1%
Финансово подпомагане	9.1%
Чистота	5.6%
Общо	100.00%



И на трите графики ясно проличава желанието на обществото за „работа“. Отговорът „работа“ може да се разглежда в две основни направления, тъй като са анкетирани и заети лица и безработни:

- намиране на работа;
- намиране на по-високо заплатена работа.

По принцип това означава очакване от страна на анкетираните за засилване на инвестиционния интерес към общината за създаване на



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

бизнес в нея, което води до създаване на нови работни места. В контекста на ПЧП обаче трябва да се търсят алтернативите за бизнес, които дават възможност на инвеститора да печели и гарантират обществения интерес, защитен чрез общината.

Непосредствено след нуждата от работа и „не знам“ и на първия въпрос, който е насочен към личния и интерес, а и на втория, който цели изказване на мнението по отношение обществения интерес, анкетираните посочват необходимостта от адекватна пътна инфраструктура. Прави впечатление не много високият процент на същия отговор при третия въпрос, което би могло да се отдаде на не достатъчна информираност относно функциите на Общината. Същото обуславя и големия брой отговорили „Не знам“. Като важна нужда, в личен и обществен план изпъква медицинското обслужване. Финансовото подпомагане, зад което се крие необходимостта от социални помощи е също лично желание на анкетираните и въпреки отлива с повече от 50% при отговора на въпрос 2, където се оценява преди всичко обществения интерес, това желание е потвърдено в трети въпрос където отговорилите нарастват спрямо първи въпрос от 4.2 % на цели 9.1 %. В обществен аспект важно място като желание на гражданите се отличават парковите площи и местата за забава на деца. Медицинското обслужване и чистота също са проблеми които са засегнати от анкетираните.

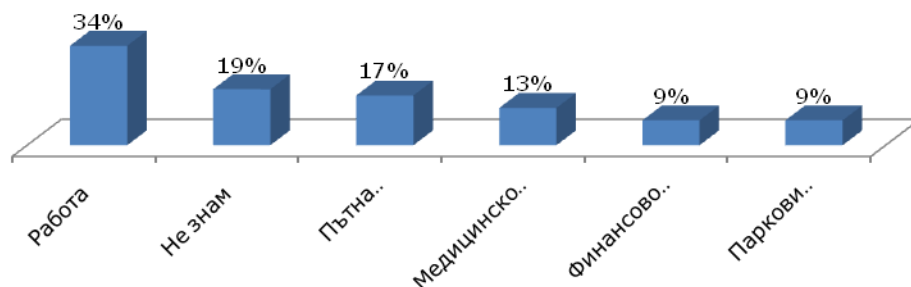


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"

Работа	34%
Не знам	19%
Пътна инфраструктура	17%
Медицинско обслужване	13%
Финансово подпомагане	9%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	9%
Общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"



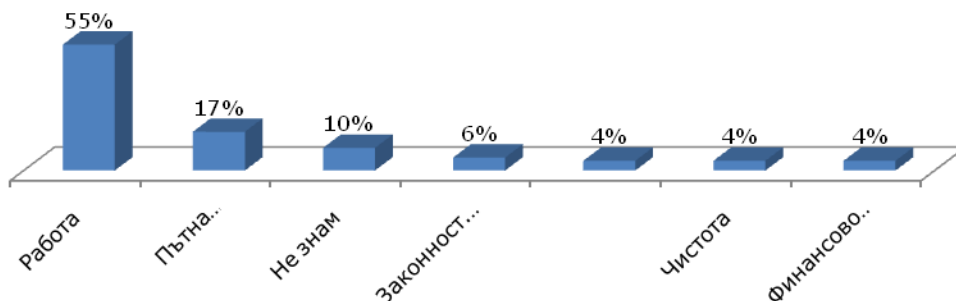
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"

Работа	55%
Пътна инфраструктура	17%
Не знам	10%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	6%
Развлекателна индустрия. Заведения	4%
Чистота	4%
Финансово подпомагане	4%
Общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

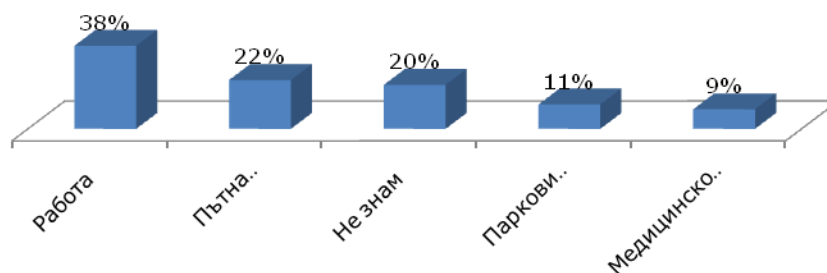
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"



Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"

Работа	38%
Пътна инфраструктура	22%
Не знам	20%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	11%
Медицинско обслужване	9%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"



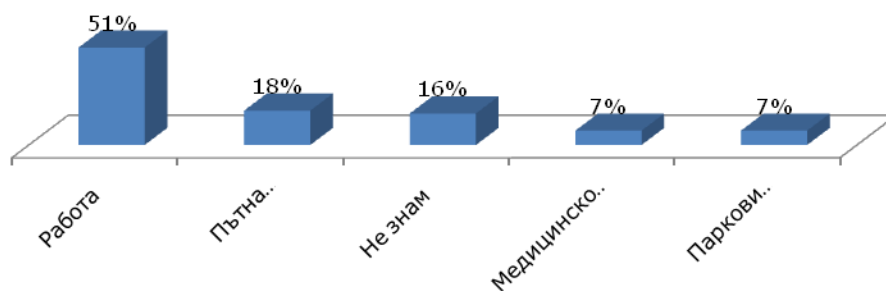


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"

Работа	51%
Пътна инфраструктура	18%
Не знам	16%
Медицинско обслужване	7%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	7%
общо	100%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"



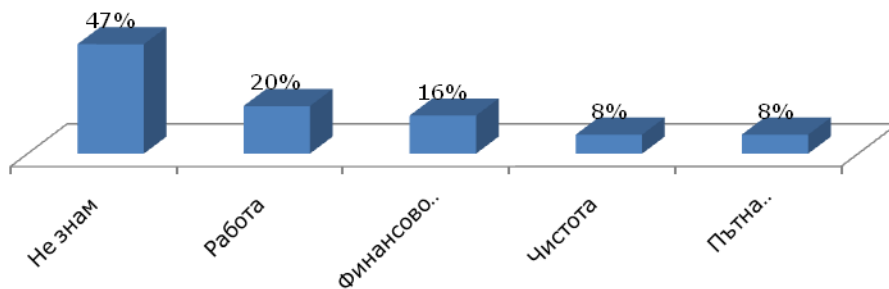
Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"

Не знам	47%
Работа	20%
Финансово подпомагане	16%
Чистота	8%
Пътна инфраструктура	8%
общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

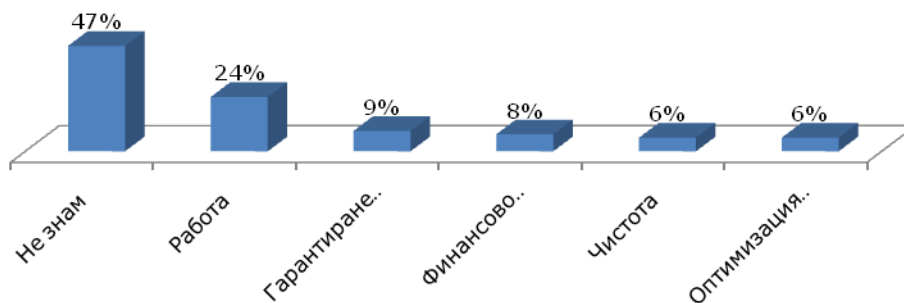
Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"



Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"

Не знам	47%
Работа	24%
Гарантиране правата на гражданите	9%
Финансово подпомагане	8%
Чистота	6%
Оптимизация на общинската администрация	6%
общо	100.0%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"





След разделянето по полов признак анализа на отговорите показва известно сходство в отговорите на мъже и жени. Освен сходство имат и близка подредба по важност.

На първи въпрос най-изразена е нуждата от работа и при мъже и жени, като при мъжете е по ясно изразена процентово - 55% мъже срещу 34% жени. Жените посочват на второ място отговора „Не знам“ а на трето „Пътна инфраструктура“, докато мъжете посочват като втори отговор „Пътна инфраструктура“ след това „Не знам“. Жените са заинтересовани от наличието на медицинско обслужване като този отговор принадлежи на 13% от извадката.

На втори въпрос първите три отговора са идентични и сред мъже и жени като подредбата им е отново на първо място работа, на второ пътна инфраструктура и на трето отново не знам. Парковите площи, местата за отдих на деца и медицинско обслужване отново присъства и сред двете групи.

На третия въпрос вероятно се наблюдава липса на ясна представа за функциите на общината, защото и сред мъже и жени отговора с най-голям процент отговори е „Не знам“. На второ място се посочва нуждата от работа отново от двата пола. След това има малка разлика в отговорите като жените са посочили „Финансово подпомагане“ и „Чистота“, а мъжете „Гарантиране правата на гражданите“ и „Финансово подпомагане“.

Въпреки, че на първия въпрос парковите площи и медицинското обслужване са по-важни за жените в личен план, на втория въпрос обществено значими те се оказват и за мъжете.

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Активите на община Каолиново са не малко. Тези активи могат да бъдат потенциал за реализиране на ПЧП. Впечатление правят множеството общински терени и имоти, дворните места и няколкото училища, които към момента не функционират като такива. Те следва да бъдат допълнително оценени в контекста на възможност общината да реализира ПЧП чрез тях. Общината притежава също така футболно игрище. На база тази собственост могат да се търсят форми на ПЧП като:

- Изграждане на спортно върху съществуващата база;
- Стопанисване на наличните или бъдещи спортни съоръжение;
- Създаване на паркове и/или детски кътове и поддръжка на тези обекти;
- Създаване на бизнес клъстер за насърчаване на развитието на бизнеса и предприемачеството.

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса

Проведената среща със местния бизнес показва ясно с малобройният състав фирми, които присъстваха липсата на заинтересованост от тяхна страна, непознаване на понятието ПЧП и липсата на опит по реализиране на проект по ПЧП. Редно е да се правят опити за привличане на заинтересовани фирми от цялата страна, които са експерти в съответните области и успоредно с това да се популяризира възможността да се гради ПЧП на местния бизнес както и да се търсят възможности за неговото мотивиране за подобен род инициативи.

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Близките по показатели общини до Каолиново съответно притежават и сходни характеристики по отношение на своите възможности. Общината има възможност да придобие конкурентно предимство, ако съумее да презентират и направи видими за всички потенциално заинтересовани своите възможности.

Анализ и оценка на добрите практики по отношение осъществяването на ПЧП в общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда

Община Йелгава от Република Латвия

След направените проучвания открихме добри предпоставки за успешното пренасяне на практики от тези два проекта за целите на настоящия проект. Директната им реализация, обаче не би била удачна, но въз основа на добрите практики които извлякохме можем да дадем предложения за:

Проект 1

Създаването на електронен кадастър на имотите на общината, който да съдържа следната основна информация:

- Собственост;
- Площ;
- Статут на земята;
- Точни GPS координати;
- Надморска височина.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Може да се даде допълнителна полза за обществото като в електронната база данни включим и:

- Съществува ли напоителна система до имота /селскостопански имот/;
- Разстояние до най-близък водоизточник;
- Тип на почвата;
- Какви култури /насаждения/ са отглеждани последните години.

Проект 2

Също така можем да използваме предимствата от информационните системи за изграждане на интегрирана информационна система на общината, която да дава информацията относно:

- Всички решения на Общинския съвет;
- Наредби на Общината;
- Устройствен правилник на общината;
- Също може да се включи информацията относно публично частното партньорство.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Подобен проект за ПЧП, за изграждане на съоръжения за добиването на енергия от възобновяем източници би могъл да има успешна реализация. Географското разположение и климатичните особености на общината по-скоро не биха позволили използването на вятърна и слънчева енергия, което обаче следва да се анализира от специалисти в областта. Може би оптимален вариант за производството на енергия от възобновяеми източници е използването на биомаса.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изводи:

- Съществува добра възможност за използването на наличната биомаса. Тя може да се използва като суровина за производството на биогорива.
- Общината може да участва в ПЧП, като отдаде земя за ползване, където да бъдат изградени съоръженията или да предостави частично финансиране.

Община Швиноушце от Република Полша

Приложим проект, с възможност да се ползват добрите му практики в България и по специално в целевите общини.

Изводи:

- Съществуват форми на ПЧП, които притежават добри практики и биха могли да намерят реализация в община Каолиново.
- Все повече държави работят в посока разделно сметосъбиране и използване на отпадъци за рециклиране;
- Повишаване на грижата за околната среда и превенция от замърсявания, които са следствие на недобро сметосъбиране.

Община Требич от Република Чехия

Подобно ПЧП би могло да бъде реализирано на територията на община Каолиново. Поради мащаба на разглеждания проект, които се явява неприложим в случая, добрите практики следва да се използват и приложат в идентифицирано ПЧП с възможност за реализация в община Каолиново.

Извод:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Съществува възможност за изграждане и/или обновяване на спирките на обществения транспорт на територията на общината и изграждане на съответно приложими по необходимост и мащаб търговски обекти. Спирката и търговските обекти следва да бъдат предоставени на частен партньор за стопанисване, който ще има възможност да реализира ползи от експлоатацията на търговските обекти.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

При изключителна амбициозност, последователност и методичност в действията от страна на цялото местно население и управата на община Каолиново, подобен проект притежава потенциал да бъде осъществен. Необходимо е изключително прецизен анализ и оценка на тази възможност и планиране на съответните ресурси за реализацията ѝ.

Изводи:

- Община Каолиново е в близост до три големи града – Шумен, Варна и Силистра;
- Общината има потенциал, като локация, за реализация на подобен мащабен проект;
- Изпълнението на аналогичен проект на разгледания пример, ще донесе допълнителни ползи – подобрена инфраструктура, засилен инвеститорски интерес, по-добре платени работни места.

Идентифицирани възможности за ПЧП.Анализи и оценка за всяка от идентифицираните възможности

Идентифициране



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

В следствие на проведените анализи по отношение възможностите на община Каолиново за ПЧП са идентифицира следните области с потенциал за развитие на ПЧП:

- Доизграждане на водопроводна мрежа;
- Подмяна на остаряла водопреносна система;
- Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината;
- Изграждане на сметище;
- Организиране на сметосъбиране;
- Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води;
- Междуселищен транспорт – автобусни линии;
- Пътна инфраструктура;
- Доразвиване на мрежата от улично осветление;
- Поддръжка на уличното осветление;
- Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци;
- Изграждане и на паркове и/или детски площадки;
- Поддръжка на паркове и/или детски площадки;
- Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване;
- Изграждане на бизнес кълстери или индустриални зони;
- Отдаване на водоеми;
- Изграждане и обслужване на здравни заведения;
- Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Спортни съоръжения.

Анализ и оценка

Доизграждане на водопроводна мрежа

Доизграждането на водопроводната мрежа в общината е дейност, която задължително трябва да се извърши. Съвременното общество е на етап на развитие, който не предполага липсата на питейна, течаща вода във всяко домакинство. При тази дейност има възможност за отлично съчетаване на обществения интерес с този на частен партньор. Фактът, че община Каолиново притежава устойчива бройка население също предопределя интерес от страна на частната страна защото тя ще има добра база за изчисление на ползите и ще може точно да планира възвръщаемостта на инвестицията си на база абонатите. Доизграждането на водопроводната мрежа може да се съчетае с доизграждането на канализационната такава, както и с тяхната поддръжка. Допълнително интерес може да представлява стопанисването на дълбоките сондажи, от които се водоснабдява общината. За да се изгради подобен род ПЧП, обаче трябва да съществува и съответната законова регулация, която ясно да дефинира собствеността на водопреосната и канализационна мрежа, която до скоро бе стопанисвана от Вик дружествата въпреки, че се намира на територията на общината. С последните промени в нормативната уредба тази практика се прекрати и съответно Вик мрежата остава собственост на съответната община, на чиято територия се намира. Комбинирането на всички тези обекти в едно интегрирано решение за развитие и управление под формата на ПЧП би било изключително изгодно и за двете страни по договора. За съжаление обаче подобни практики са все още в начален етап на развитие и трябва да се изчистят механизмите за работа по тях.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Подмяна на остаряла водопреносна система

Подмяната на съществуващата, но вече амортизирана водопреносна мрежа е възможност за ПЧП по принцип, но по-изгодно би било да не се разглежда като самостоятелна форма, а да се интегрира с друга подходяща възможност за да се постигне баланс в интересите на общината и частния партньор. Подмяната на старата водопреносна мрежа има потенциал да бъде съчетана с доизграждането на водопровода, като бъде дадена превес на втората дейност.

Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината

Като дейност, изграждането на канализационна мрежа на територията на община Каолиново би представлявала интерес за частен инвеститор. Както и водопровода, така и канализацията е абсолютна необходимост в съвременното общество. Съществува обаче въпроса дали потенциалните инвеститори биха се заинтересовали да извършат тази дейност влизайки в договорености в обхвата на ПЧП. Съществуват опасения по отношение на защита на частния партньор и по конкретно защитата на неговата инвестиция и възможност да си я възвърне, както и да реализира определена печалба в годините на действие на ПЧП отношения. Тези опасения предполагат размисъл в посока съчетаване на дейността по изграждане на канализационната мрежа с някоя, или с всички от дейностите описани по горе.

Изграждане на централизирано сметище

Съхранението на отпадъците стои на дневен ред пред значителен брой общини. Тази дейност има не само социално значение, но трябва да



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

се съобрази с опазването на почвите, въздуха, водите и природата като цяло. От това следва, че тя има не само строго регионално значение, но и национално. В голяма степен съществуването на модерно сметище би предотвратило създаването на нерегламентирани такива, които често застрашават природата, а понякога могат да бъдат опасни и за човешкото здраве. Въпросът с изграждането на голямо и централизирано сметище крие някои въпросителни относно ефективността му. Поради тази причина е задължително да се оцени обективно и адекватно нуждата от такова и съответно капацитета му. Съществува възможност да се търси интегрирано решение със съседните общини и дори при достатъчно по обем отпадъци да се продължи развитието в посока изграждане на завод за преработка на отпадъци. Съвсем не е за подценяване близостта на община Шумен, а и на някои по далечни от нея.

Организиране на сметосъбиране и/или сметоизвозване

На територията на страната вече съществуват практики по прехвърляне на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на частни дружества чрез механизмите на ПЧП. И двете дейности предоставят отлични възможности за реализация на ползи както за общината, така и за частната страна. Подобна форма на ПЧП предполага подобряване на предоставяната услуга за гражданите и увеличаване на капацитета на общината от гледна точка на освобождаването на човешки ресурс, който да организира и следи всички процеси свързани с дейността. В ръцете на общината остава единствено контролната функция за спазването на условията по съответния договор.

Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждането на пречиствателни станции за отпадни води залегна като задължение, съгласно европейските директиви в областта, за всички населени места с определен брой население. Законодателството на съюза, не просто предписва, а то императивно налага изграждането на подобни съоръжения. Въпреки, че за пречиствателните станции за питейни води не са въведени толкова строги регулации от страна на ЕС те също следва да бъдат изградени с цел подобряване качеството на живота на населението и предпазване от разпространение на определени инфекции.

Самото изграждане и в последствие поддръжка на тези съоръжения често пъти не е по силите на една единствена община, а и не винаги подобна инвестиция се оказва рентабилна, особено за по-малките населени места. Този факт обуславя възможността за подобен род инвестиции да бъде търсена форма на реализация чрез ПЧП. Съществуват начини такива обекти да бъдат изградени и да обслужват нуждите на повече от една община като по този начин се постига оптимизация както на разходите по изграждане, така и на разходите по експлоатация и поддръжка.

Междуселищен транспорт – автобусни линии

Принципно възможността за развитие на междуселищен транспорт чрез използването на механизмите на ПЧП съществува. Тук обаче е важно да се оцени рентабилността на подобно ПЧП. Към момента транспорта не е на задоволително ниво от гледна точка на неговата честота. Но предприемането на изграждане на ПЧП в тази област е рисково по отношение приходна част и гарантиране на достатъчно ползи за частния партньор. Внимателно трябва да се замери човекопотока и дестинациите, към които се пътува, както и да се анализира потенциалния избор между превоз с личен автомобил и обществен транспорт. Въпреки всичките въпросителни обаче интегрирането на един частен партньор в ПЧП между няколко общини е възможност, която следва да се анализира и оцени.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Пътна инфраструктура

Общинската пътна инфраструктура е обект на изграждане и поддръжка от страна на общината. Обикновено тя не е предмет на ПЧП, но съществуват добри условия да бъдат въведени практики, които да позволят изгражданет и/или поддръжката ѝ да бъдат предоставени на частен партньор чрез механизмите на ПЧП.

Доразвиване на мрежата от улично осветление

ПЧП в областта на изграждане и доразвиване на мрежата от улично осветление е възможност, която предполага връщане на направената инвестиция от страна на частния партньор. Тази причина предполага да има възможност той да поддържа вече изградената мрежа за определен брой години, което да му позволи да възвърне вложенията си и да реализира печалба. Осветлението, като елемент на множеството услуги, които предлага общината следва да се развие на територията на всички селища и да бъде поддържано изрядно и в експлоатационна годност

Поддръжка на уличното осветление

Формата на ПЧП за поддръжка на уличното осветление предоставя изгоди от реализацията си за страните по евентуален договор. След като веднъж вече е изградена цялостна мрежа за улично осветление тя може да бъде предоставена за поддръжка на частен партньор. Така ползите ще бъдат оптимизирани за всяка от страните.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци

Това е сравнително нова технологична област, на която ѝ предстои развитие. Възможността за ПЧП следва да бъде детайлно анализирана като се изведат съответните ползи, рискове и финансови индикатори за всяка от страните. Тук е възможно най-вече да се комбинира експлоатацията на общественото сметище и използването на биологичен материал от него. Допълнително може да се търси повишаване на доходите на населението като му се предостави възможността да захранва подобно съоръжение с изходна суровина. Ролята на общината може да се търси и при положение, че тя стопанисва самостоятелно сметището си да осигурява материал за подобен род производство. Въпреки, че такова партньорство не може съвсем да се охарактеризира като традиционна форма на ПЧП, неговия потенциал е редно да се установи и при наличието на положителен такъв за обществеността и общината да се търсят варианти за реализацията му.

Изграждане и на паркове и/или детски площадки

Парковете и детските площадки са неизменна част от общинската инфраструктура. В ситуацията към момента те остават на по-заден план от инвестиционна гледна точка тъй като в общинските бюджети рядко заляга изграждането на подобни площи. В този смисъл договарянето на ПЧП, в което те да бъдат предмет на договора е възможност за общината. За да се осигури обаче и съответния доход за частния партньор е редно те да му бъдат предоставени за стопанисване за определен период от време, което да обезпечи и неговата инвестиция. Като цяло населението изразява силно желание за съществуване на подобни площи като особено внимание на този проблем отдават значението жените, което се вижда ясно и в проведените анкети. Това е така, защото те основно се занимават с



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

отглеждането и възпитанието на децата и съответно намират недостига на паркове и детски площадки като проблем. Обособяването на тези площи ще повиши удовлетвореността на гражданите и ще даде на общината конкурентни предимства пред останалите близки общини по отношение на място за отглеждане на деца, което предоставя съответните възможности и спокойствие на родителите.

Поддръжка на паркове и/или детски площадки

Изградените паркове и/или детски площадки следва да бъдат постоянно обслужвани и поддържани. Това предоставя възможност за реализация на ПЧП в тази сфера. Както и при някои други сфери тук може да се търси интегриран проект – ПЧП и със съседни общини за да се оптимизират ползите на общината и частния партньор.

Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване

Както става ясно при прегледа на таблиците с имущество на общината тя притежава редица имоти, които към настоящия момент не се използват въобще или поне не достатъчно ефективно. Тези имоти въпреки, че не обезпечават конкретна услуга за обществото могат да бъдат използвани като възможност за ПЧП, която да бъде насочена и към осигуряване на ползи за местното население. Използването на подобен имот от частен партньор за определен период от време дава възможност той да бъде благоустроен в края на периода в площ, която да има принос към общественото благо. Такъв пример може да бъде изграждането на парк в края на договора с частния партньор. По този начин, на пръв поглед област, която не би могла да се разглежда като потенциална сфера на ПЧП генерира обществено благо, което е и желано от местното население според проведените анкети и на база анализите от тях.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане на бизнес кълстери или индустриални зони

Изключително силно е желанието на местното население за работа и по-добър стандарт. Въпреки, че общината няма пряк ангажимент за намиране на работа на хората тя трябва да се грижи за тях и ако има възможност да се съобразява с техните желания и нужди. Изграждането на бизнес кълстер на територията ѝ може да се яви възможност за създаване на нови бизнеси, за насърчаване на предприемчивостта и съответно във времето за отваряне на нови работни места. Поради тази причина е редно да се търсят похвати за изграждането на подобни кълстер и тяхното развитие като се дефинират ясни правила за това.

Отдаване на водоеми

Съществуващите водоеми, които са общинска собственост следва да бъдат поддържани от общината. При положение, че не биват експлоатирани те представляват единствено разход за общината. Тяхната специфика предоплага наличието на значителни възможности за генериране на приход, който не само да покрие присъщите им разходи, но и при спазването на определени условия, да реализира печалба за общината.

Изграждане и обслужване на здравни заведения

Необходимост за населението са здравните заведения. Изграждането на модерна болница или клиника, която да предоставя здравни услуги и да е в полза на обществото може да се извърши чрез



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ПЧП. Нейното обслужване също може да бъде преотстъпено на частен партньор. Много е вероятно, ако се цели изграждане на по-голямо здравно заведение населението да се окаже не достатъчно за запълване на капацитета му. Поради това стои въпроса дали да не се изгради заведение, което да обслужва не само гражданите на общината, а и на съседните общини. Близостта на град Шумен в някаква степен е пречка пред подобно начинание, но възрастните хора и лицата в неравностойно положение имат затруднено предвижване и за тях би било голямо улеснение наличието на поне клиника, в която те да се лекуват.

Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания

Социалните услуги като цяло са грижа предимно на общината. Тя извършва редица специфични дейности в тази посока. Те има възможност да бъдат предоставени на частен партньор. Очакваните ползи за ползвателите на услугите са подобряване качеството на услугата, а за общината оптимизиране на изразходвания ресурс на време за извършване на дейностите.

Спортни съоръжения

Изграждането на спортни съоръжения на пръв поглед изглежда нерентабилно на територията на община с такъв мащаб, но детайлен икономически и маркетингов анализ би разкрил истинския потенциал на подобно начинание. Предпроектните проучвания и сключването на предварителен договор за ползването от заинтересовани лица на съоръженията би могло да ги направи достатъчно привлекателни и с потенциал за градене на ПЧП.



Оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на Общините според техните стратегически документи

Идентифицираните възможности за ПЧП като цяло съвпадат с изразените стратегически цели на общината в Плана ѝ за развитие. Почти всички от идентифицираните възможности имат пряка връзка с приоритет 1 – създаване на условия на растеж, заетост и ограничаване на бедността и развитие на модерен и конкурентен агробизнес и приоритет 2 – интегрирано развитие на селищните територии и повишаване на привлекателността и качеството на живот в общината. Някои от описаните възможности кореспондират и с приоритет 3 – укрепване на институционалния капацитет на местно ниво и развитие на партньорство на регионално ниво. При по-обстояен анализ на Общинския план за развитие и набелязаните идентифицирани възможности за ПЧП ясно се вижда връзката между тях и специфичните цели на общината. Адекватното прилагане на ПЧП със сигурност ще окаже влияние върху постигането на целите и приоритетите от плана за развитие на общината.

Приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяването на ПЧП на база изводите от проведените анализи и оценки

На база изводите от проведените анализи и оценки могат да се изведат ПЧП, на които да им се даде приоритет в краткосрочен план, което не означава, че не трябва да се работи и в посока на развитие и реализация и на други възможности. Приоритетни ПЧП за община Каолиново следва да бъдат:

- Пътна инфраструктура



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Подобряването на пътната инфраструктура е желание на значителна част от анкетираното местно население и е поставено на първо място от експертите при анализа на възможностите на общината за ПЧП. Традиционно се търсят форми на ПЧП при изграждането и поддръжката на националната пътна инфраструктура. Обикновено общинската такава не е предмет дори на анализ на възможността тя да бъде развита и/или поддържана чрез механизмите на ПЧП. Но в същност възможности има и те следва да бъдат внимателно оценени и предложени на потенциално заинтересованите лица. Има възможност да се търси интегритет между няколко дейности и съответно ползи за общината. Например срещу изграждането или поддръжка на дадени общински трасета може да се предостави за ползване от частната страна имот или сграда към, която тя би имала интерес.

- Сметосъбиране и сметоизвозване

Тези дейности е редно да се разглеждат заедно. В израз на желанието на част от населението за „чистота“ и като резултат на другите анализи и мнения на експерти, сметосъбирането и сметоизвозването са важни дейности, за които трябва да се търси начин да бъдат оптимизирани и адекватни на нивото на развитие на обществото. Съществува вариант, при който тези дейности могат да се обединят и с обслужването на сметище, но за да се оцени ефекта от подобно ПЧП следва да се направят подробни анализи, конкретно за тази форма на ПЧП.



ПРОДУКТИ

Разработване на система за оценка и анализ на текущ статус

Системата за оценка и анализ на текущ статус включва в себе си следните системи:

- Система за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в общината;
- Система за оценка и анализ на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП;
- Система за оценка и анализ на възможностите на общината;
- Система за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП;
- Система за оценка и анализ на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината;
- Система за оценка и анализ на микро и макро средата, SWOT анализ.

Всяка една от изброените системи е надлежно разработена и описана по надолу в текста.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в община Каолиново

Системата за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни – методология

Методологията по събиране на данни се основава на интегрирането на метода „анкетиране“ и метода „интервю“. Като основа за изграждане на методологията служи метода „интервю“.

При метода „интервю“ се задават устно въпроси, от предварително обучени за целта лица /интервюери/, на служители от общината, които пряко отговарят или най-малко имат достъп до информация свързана с ПЧП. Интервюто се основава на факти и се провежда посредством личен контакт. Според формата на провеждане интервюто е полу-стандартизирано с възможен допуск на неформални въпроси единствено с цел уточняване на предварително набелязаните. При полу-стандартизираните интервюта се търси отговор на конкретни въпроси, които са маркирани по-долу в текста. Задължително когато не се даде ясен отговор на даден въпрос се задават уточняващи такива. Етапите на интервюто включват:

Планиране на логистиката за провеждане на интервюто

- Установяване на контакт с отговорните служители;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Запис на техни координати;
- Уговаряне на ден и час за провеждане на интервюто;
- Планиране на разходите за провеждане на интервюто /при необходимост/;
- Планиране на транспорт /при необходимост/;
- Планиране на настанявания /при необходимост/.

Подбор на въпроси за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. В обобщен вид въпросите са следните:

- Има ли реализирани проекти чрез ПЧП /концесии или други/?
- Какъв е обхвата на реализираните проекти чрез ПЧП?
- Какъв е механизма на възникване на всяко ПЧП?
- Как се управлява ПЧП?
- Как се отчита ПЧП?
- Как общините търсят и намират частен партньор за проект по ПЧП?
- Има ли в общината служител, натоварен с развитието на ПЧП?
- Търсят ли общините обединение със съседни общини в рамките на конкретни ПЧП инициативи?
- Има ли ясни условия, при които община Каолиново предлага реализацията на ПЧП?

Подбор на интервюери



Според целите на интервюто и съобразявайки се с възможните интервюирани лица специално биват избирани интервюерите. Те трябва да имат съответните качества, които да им позволят да извлекат максимален обем информация, което в последствие ще улесни анализа и оценката. Добре е това да са контактни хора с положително излъчване, които могат да се изразяват добре и при необходимост с лекота успяват да перифразират даден въпрос. Необходимо е да имат бърза превключваемост между различни задачи тъй като се налага да говорят и да пишат едновременно. Както и силна концентрация за да не се отклоняват от целите на интервюто.

Обучение на интервюерите за водене на интервюто

Интервюерите трябва да бъдат запознати с целите на провеждане на интервюто. На тях трябва да им бъде разяснено всеки от въпросите, които ще задават, каква информация носи и съответно какъв резултат те трябва да постигнат. Те трябва да познават комуникационните техники на сондиране, потвърждаване и приключване.

Сондирането е техника, която се използва от интервюера за установяване на отношението на интервюирания служител. Това е необходимо защото, ако общинския служител има твърде отрицателно отношение, съществува риск, неговите отговори в голяма част да са непълни, дори подвеждащи.

Използването на техниката на потвърждаване позволява на интервюера да се убеди, че правилно е разбрал отговора на интервюирания служител. Използването ѝ е задължително за да се избегне евентуална интерпретация от страна на интервюера по отношение на даден отговор, който той не е схванал правилно. Подобна



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

грешка ще се отрази в последващия анализ и може да доведе до неправилна оценка.

Приключването задължително се извършва в края на интервюто като по този начин то се „затваря“. При приключване се извършва обобщение на глас по всички зададени въпроси. Това позволява на интервюера да провери акуратността на всичко, което е записал до момента. Също така самите интервюирани още веднъж минават през въпросите и е възможно да се сетят за допълнителна информация, която да бъде включена в записите.

Когато е необходимо се задават уточняващи въпроси. За целта има няколко основни правила:

- Опитва се задаването на косвени уточняващи въпроси;
- Те трябва да бъдат кратки и точни;
- Трябва да се избягва употребата на думи с двойно значение.

Провеждане на интервюто

Провеждането на интервюто е завършека на всички подготвителни етапи и процес на реално извличане на данните от интервюирания отговорен служител.

Същността на метода „анкетиране“ представлява писмено задаване на въпроси на отговорни лица, които имат отношение към ПЧП. Интеграцията на метода на „анкетиране“ с метода „интервю“ позволява събирането с изключителна прецизност на данните, които са необходими за бъдещите анализи и оценки. Метода „анкетиране“ съдържа в себе си следните етапи:



Подбор на лицата за анкетиране

Извършва се чрез набелязване на конкретна извадка от лица за анкетиране. В съответствие с логистичния етап на метода „интервю“ след като е осъществен контакт със съответните отговорни лица се набелязва конкретна извадка от лица за анкетиране. Тъй като често когато се стигне до реализация на ПЧП в дадена община има въввлечени в процеса повече от един отдел и съответно няколко служители, анкетираните не е задължително да са пряко отговорни за ПЧП служители от общината. Интегритета на двата метода за събиране на данни позволява интервюера да бъде използван и като лице, което да разясни начина и логиката на попълване на анкетите когато е необходимо. Допълнителна полза съществува и защото процеса на попълване се ускорява когато интервюера е на място тъй като много често той мотивира още повече съответните служители да попълнят анкетите, а често и самия той помага активно в попълването.

Разработване на анкетите

За да се постигнат целите на събирането на данни са разработени и съответните анкетни листове както следват:

Оценка на досегашните практики за осъществяване на ПЧП

Практики при реализация на ПЧП	
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	
2. Отговорници за ПЧП	
<i>Служители, които управляват текущи ПЧП</i>	
<i>Служители, които развиват ПЧП</i>	
<i>Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор</i>	
<i>Юридическо обслужване на ПЧП</i>	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Други	
3. Обхват на ПЧП	
Инфраструктура	
Транспорт и комуникации	
Енергетика	
Благоустрояване	
Икономика	
Здравеопазване	
Социални услуги	
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
Други услуги	
4. Механизъм на възникване на ПЧП	
Възлагане на подизпълнител	
ПЧП "до ключ"	
Допълващо пристрояване	
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	
Други	
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	
6. Отчетност на ПЧП?	
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	
Честота на срещите	
Начин за водене на комуникация	
Друго	
7. Как се търси частен партньор?	
Активно чрез интернет страницата на общината	
Активно чрез медии	
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Не се търси активно	
Друго	
8. Отношения с близки общини?	
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	
Общини партньори	
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	

Реализирани ПЧП

Реализирани ПЧП	
СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП
1. Инфраструктура	
Общински пътища	
Улична мрежа	
Сметища, управление на твърди отпадъци	
Пречиствателни станции	
ВиК	
Водоеми	
Други ПЧП в базисна инфраструктура с местно значение	
2. Транспорт и комуникации	
Автогари, пристанища, гари, летища	
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	
Улично осветление, маркировка	
Паркинги	
Комуникационни мрежи и Интернет	
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	
3. Енергетика	
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Производства на електроенергия от възстановяеми източници	
Производства на органични горива	
Битово и промишлено газоснабдяване	
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	
4. Благоустрояване	
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подлези и пр.	
Улици, площади, междублокови пространства	
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	
Благоустрояване на общински имоти	
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	
5. Икономика (при реализация на общински услуги)	
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически клъстери	
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	
Други ПЧП в икономиката с местно значение	
6. Здравеопазване	
Болници на територията на общината	
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	
Кабинети за медицински консултации и профилактики	
Други ПЧП в икономиката с местно значение	
7. Социални услуги	
Дневни домове и центрове за деца	
Домове за възрастни хора	
Социални патронажи, млечни кухни	
Места за временно настаняване	
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	
Центрове за хора с увреждания	
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
Частни висши учебни заведения	
Частни училища	
Частни детски градини и ясли	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<i>Читалища и НПО</i>	
<i>Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)</i>	
<i>Спортни клубове, стадиони, спортни зали</i>	
<i>Други частни образователни, спортни и културни институции</i>	
9. Други услуги	
<i>Частни охранявания на публични сгради и дейности</i>	
<i>Частни битови услуги (перални, комунални услуги)</i>	
<i>Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)</i>	
<i>Други</i>	

Описание на текущи ПЧП

Описание на текущи ПЧП					
Частен партньор	Кратко описание на проекта	Стойност на проекта	Дата на сключване на договора	Срок на договора / месеци /	Отговорник от страна на общината



Анализ

Анализът на досегашните практики за осъществяване на ПЧП има възможност да се извършва чрез няколко метода.

Сравнителен анализ

Той е подходящ метод за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. Чрез метода на сравнението е възможно, да се оценят измененията в практиките и да се очертае тенденцията и перспективата за тяхното развитие. Различават се два основни вида сравнения - вътрешни и външни. При вътрешните сравнения се анализира промяната на практиките във времето за една и съща община. Характерно за външните сравнения е анализирането на принципно еднородни практики за ПЧП, които се отнасят за различни общини.

За успешното прилагане на метода на сравнението в практиката е важно спазването на критерия за съвместимост на сравняваните данни. Този критерий гарантира степента на обективност на резултатите и изводите от анализа. Методът на сравнението може да бъде ползван в практиката както самостоятелно, така и в комбинация с други методи за анализ.

Таблица за анализ на практики при реализация на ПЧП по метода на сравнението

Въпрос	Отговор/Брой/Параметър	
	Община Каолиново	Община за сравнени
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?		
2. Отговорници за ПЧП		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Служители, които управляват текущи ПЧП		
Служители, които развиват ПЧП		
Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор		
Юридическо обслужване на ПЧП		
Други		
3. Обхват на ПЧП		
Инфраструктура		
Транспорт и комуникации		
Енергетика		
Благоустрояване		
Икономика		
Здравеопазване		
Социални услуги		
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции		
Други услуги		
4. Механизъм на възникване на ПЧП		
Възлагане на подизпълнител		
ПЧП "до ключ"		
Допълващо пристрояване		
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/		
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране		
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне		
Други		
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?		
6. Отчетност на ПЧП?		
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор		
Честота на срещите		
Начин за водене на комуникация		
Друго		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

7. Как се търси частен партньор?		
Активно чрез интернет страницата на общината		
Активно чрез медии		
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации		
Не се търси активно		
Друго		
8. Отношения с близки общини?		
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини		
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?		
Реализирани партньорства с общини по ПЧП		
Общини партньори		
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?		

Таблица за анализ на реализирани ПЧП по метода на сравнението

СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП	
	Община Каолиново	Община за сравнение
1. Инфраструктура		
Общински пътища		
Улична мрежа		
Сметища, управление на твърди отпадъци		
Пречиствателни станции		
ВиК		
Водоеми		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<i>Други ПЧП инфраструктура с местно значение</i>		
2. Транспорт и комуникации		
<i>Автогари, пристанища, гари, летища</i>		
<i>Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки</i>		
<i>Улично осветление, маркировка</i>		
<i>Паркинги</i>		
<i>Комуникационни мрежи и Интернет</i>		
<i>Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение</i>		
3. Енергетика		
<i>Местни ВЕЦ и ТЕЦ</i>		
<i>Производства на електроенергия от възстановяеми източници</i>		
<i>Производства на органични горива</i>		
<i>Битово и промишлено газоснабдяване</i>		
<i>Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение</i>		
4. Благоустройство		
<i>Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.</i>		
<i>Улици, площи, междублокови пространства</i>		
<i>Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)</i>		
<i>Благоустройство на общински имоти</i>		
<i>Други ПЧП в благоустройването с местно значение</i>		
5. Икономика (при реализация на общински услуги)		
<i>Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)</i>		
<i>Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически кълъстери</i>		
<i>Търговска инфраструктура (тържища, пазари)</i>		
<i>Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса</i>		
<i>Други ПЧП в икономиката с местно значение</i>		
6. Здравеопазване		
<i>Болници на територията на общината</i>		
<i>Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове</i>		
<i>Кабинети за медицински консултации и профилактики</i>		
<i>Други ПЧП в икономиката с местно значение</i>		
7. Социални услуги		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Дневни домове и центрове за деца		
Домове за възрастни хора		
Социални патронажи, млечни кухни		
Места за временно настаняване		
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)		
Центрове за хора с увреждания		
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение		
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции		
Частни висши учебни заведения		
Частни училища		
Частни детски градини и ясли		
Читалища и НПО		
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)		
Спортни клубове, стадиони, спортни зали		
Други частни образователни, спортни и културни институции		
9. Други услуги		
Частни охранявани публични сгради и дейности		
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)		
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)		
Други		

Метод за разкриване съдържанието на средните величини

Същността на този метод се състои в това да се съберат еднотипни данни, касаещи ПЧП за общини близки по определени демографски и икономически фактори до община Каолиново. Тези данни биват осреднявани и в последствие сравнявани със ситуацията в община Каолиново. Съответно, ако има големи разминавания, особено в негативна посока на резултатите на Каолиново с осреднените величини трябва да се търси причината за тези разминавания и тя да бъде отстранена.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

При анализа се взимат предвид данните получени и по двата канала на проведеното проучване и събиране на информация. Използването на два отделни метода за набавяне на информация осигурява максимизиране на верността на информацията от една страна, а от друга позволява извеждането на по-точни аналитични резултати.

Оценка

Оценката е логическото продължение на етапа на анализ. При оценката се изразяват ясни експертни позиции, които са основата за очертаване на бъдещия път на развитие по даден казус. Оценките, изразяващо всяко експертно мнение се предоставят в писмен вид.

Използването на различни форми на анализ позволява да се засекаат резултати произтичащи от различен тип методологии за анализ. По този начин се гарантира в по-голяма степен, че извършените оценки са достоверни. Драматичното разминаването на резултатите получени чрез различните методологии за анализ е сигнал за аналитиците, че е възможно да съществува потенциална неточност в получените данни или в някои от извършените анализи, които в последствие да доведат до оценки, които не са достатъчно прецизни.

Разработена система за оценка и анализ на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП

По подобие на системата за оценка и анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП, системата за оценка и анализ на вътрешните правила се основана три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Събиране на данни – методология

Тук събирането на данни се гради основно на метода „глобъл скор - анкетиране“. Същността на този метод се изразява в писмено задаване на въпроси на отговорни лица, които са отговорни за създаването и поддържането на наръчници с вътрешни правил и пряко или косвено имат отношение и към ПЧП. Резултатите се записват единствено като стойности от булев тип. Данните от булев тип могат да бъдат единствено „истина“ /да/ или „неистина“ /не/, съответно изразени чрез цифровите си стойности „0“ и „1“ Методът „глобъл скор - анкетиране“ съдържа в себе си следните етапи:

Подбор на лицата за анкетиране

Извършва се чрез набелязване на конкретна извадка от лица за анкетиране след осъществяване на контакт със съответно отговорните по дейности от тях. Тъй като често когато се стигне до реализация на ПЧП в дадена община има въввлечени в процеса повече от един отдел и съответно няколко служители, анкетираните не е задължително да са пряко отговорни за ПЧП служители от общината.

Разработване на анкетите

За да се постигнат целите на събирането на данни е разработен и съответния анкетен лист от типа „глобъл скор карта“. В него са съставени групи от въпроси, на които може да се отговори еднозначно с „да“ или „не“. На всяка отделна група е дадено тегло според важността ѝ. По този начин се постига възможността да се извърши прецизен анализ и да се даде точна и конкретна оценка.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Вътрешни правила за ПЧП		
Въпрос	Да	Не
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?		
<i>Правилата са в писмена форма</i>		
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>		
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>		
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>		
<i>Съществува стандартна форма за технически отчет</i>		
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		
5. Правила за популяризиране на ПЧП		
<i>Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП</i>		
<i>Бюджет за популяризиране на ПЧП</i>		
<i>Задължителни публикации в местни ежедневници</i>		
<i>Задължителни публикации в национални ежедневници</i>		
<i>Задължителни публикации в специализирани издания</i>		
<i>Задължителна радио или телевизионна реклама</i>		

Анализ

Анализът на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП се извършва на база събраната информация и съответната методология за анализ присъща за „глобъл скор анкетирането“.

Въпросите са събрани в групи. За всяка група е предвидено специфично тегло - принос за постигане на общите цели, според



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

важността ѝ. Допълнително са набелязани минимални целеви стойности, които следва да се реализират вътрешно за всяка група.

Анализ на вътрешни правила за ПЧП					
Въпрос	Да	Не	Резултат	Тежест на въпроса в %	Целеви минимални стойности в % вътрешно за групата
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?			0	30%	67%
<i>Правилата са в писмена форма</i>					
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>					
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>					
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?			0	20%	33%
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>					
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>					
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>					
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?			0	20%	100%
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>					
<i>Съществува стандартна форма за технически отчет</i>					
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?				15%	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5. Правила за популяризиране на ПЧП			0	15%	17%
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП					
Бюджет за популяризиране на ПЧП					
Задължителни публикации в местни ежедневници					
Задължителни публикации в национални ежедневници					
Задължителни публикации в специализирани издания					
Задължителна радио или телевизионна реклама					
Глобално точкуване			0	100%	

Оценка

Оценката е логическото продължение на етапа на анализ. Тук оценката е изключително прецизна поради факта, че резултатът е еднозначен.

Разработена система за оценка и анализ на възможностите на община Каолиново за осъществяване на ПЧП

Системата за оценка и анализ на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Събиране на данни – методология

Необходимите данни за анализ и оценка на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП се основава на принципите произтичащи от метода „интервю“. При този метод се задават устно въпроси, от предварително обучени за целта лица /интервюери/, на служители от общината, които пряко отговарят или най-малко имат достъп до информация свързана с ПЧП. Интервюто се основава на факти и се провежда посредством личен контакт. Според формата на провеждане интервюто е нестандартизирано. При нестандартизираните интервюта се провежда свободна беседа, на която интервюера, който е предварително обучен насочва интервюирания в посоката, която е необходима по отношение на събирането на данни. Етапите на интервюто включват:

Планиране на логистиката за провеждане на интервюто

- Установяване на контакт с отговорните служители;
- Запис на техни координати;
- Уговаряне на ден и час за провеждане на интервюто;
- Планиране на разходите за провеждане на интервюто /при необходимост/;
- Планиране на транспорт /при необходимост/;
- Планиране на настанявания /при необходимост/.

Подбор на интервюери



Според целите на интервюто и съобразявайки се с възможните интервюирани лица специално биват избирани интервюерите. Те трябва да имат съответните качества, които да им позволят да извлекат максимален обем информация, което в последствие ще улесни анализа и оценката. Добре е това да са контактни хора с положително излъчване, които могат да се изразяват добре и при необходимост с лекота успяват да перифразират даден въпрос. Необходимо е да имат бърза превключваемост между различни задачи тъй като се налага да говорят и да пишат едновременно. Задължителна е и възможността за силна концентрация за да не се отклоняват от целите на интервюто.

Обучение на интервюерите за водене на интервюто

Перфектната подготовка и обучение на интервюерите при реализация на нестандартизираните интервюта е ключов фактор за тяхното правилно провеждане и постигане на целите им. Интервюера трябва да бъде „потопен“ дълбоко в материята на ПЧП за да може адекватно да насочва разговора и да отсява необходимата информация. Задължително интервюерите трябва да познават комуникационните техники на сондиране, потвърждаване и приключване.

Сондирането е техника, която се използва от интервюера за установяване на отношението на интервюирания служител. Това е необходимо защото, ако общинския служител има твърде отрицателно отношение, съществува риск, неговите отговори в голяма част да са непълни, дори подвеждащи.

Използването на техниката на потвърждаване позволява на интервюера да се убеди, че правилно е разбрал отговора на интервюирания служител. Използването ѝ е задължително за да се избегне евентуална интерпретация от страна на интервюера по отношение на даден отговор, който той не е схванал правилно. Подобна



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

грешка ще се отрази в последващия анализ и може да доведе до неправилна оценка.

Приключването задължително се извършва в края на всяка засегната подтема на ПЧП като по този начин тя се „затваря“. При приключване се извършва обобщение на глас по всички зададени въпроси, които са обсъждани за дадената подтема на ПЧП. Това позволява на интервюера да провери акуратността на всичко, което е записал до момента за подтемата. Също така самите интервюирани още веднъж минават през въпросите и е възможно да се сетят за допълнителна информация, която да бъде включена в записите.

Когато е необходимо се задават уточняващи въпроси. За целта има няколко основни правила:

- Опитва се задаването на косвени уточняващи въпроси;
- Те трябва да бъдат кратки и точни;
- Трябва да се избягва употребата на думи с двойно значение.

Провеждане на интервюто

Провеждането на интервюто е завършека на всички подготвителни етапи и представлява реалното извличане на данните от интервюирания отговорен служител.

Анализ

Анализът на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП се извършва чрез използването на механизмите на метода „Делфи“.

За информационна база служат събраните данни от проведените интервюта. Те са синтезирани от интервюерите и биват предоставени за



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ползване от експертите, които ще бъдат натоварени със задачите по анализ.

При метода „Делфи“ се поставя задача на експерти от основни области, които потенциално могат да бъдат предмет на ПЧП – инфраструктура, транспорт и комуникации, енергетика, благоустрояване, икономика и здравеопазване. Задачата е тези експерти независимо един от друг да изброят пет конкретни ПЧП, които според тях са релевантни за изпълнение в дадената община. За тази цел се поставя конкретен срок. След изтичане на срока експертите се събират на работна среща и всеки един от тях изброява своето виждане за ПЧП, като се обосновава за всяко едно. След това се дава нов срок на експертите да преразгледат становищата си в следствие на проведената работна среща и през призмата на мненията на колегите си, които те са изразили. Експертите изготвят нов списък с пет предложения за ПЧП имайки предвид новата информация и мнения на останалите експерти. На първите и вторите пет изразени мнения на всеки експерт се дават съответни точки според подредбата им, след което се изготвя трети списък, в който са подредени съответно изброените ПЧП според събраните точки. От всеки трети списък на всеки експерт се подготвя обобщена таблица, която позволява да се анализират получените резултати като се извежда сборен резултат от работата на петте експерта и съответно се получава крайната оценка за най-релевантни за общината ПЧП.

За първоначално изразените мнения на експертите се използва съответно таблицата „Експертно мнение за възможностите за ПЧП“

Експертно мнение за възможности за ПЧП

Име на експерта:



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5		
4		
3		
2		
1		

Изразените експертни мнения се нанасят в таблица "Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи". Тази таблица позволява изразените становища да бъдат точкувани. Сумата от точките на двете изразени мнения формира приоритетните възможности за ПЧП, предлагани от всеки експерт.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"				
Име на експерта:				
Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5				
4				
3				
2				



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1				
---	--	--	--	--

Таблицата „Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи" се използва за извеждане на краен резултат за дефиниране на възможности за ПЧП. Аналогично с подхода при сумиране на точките на ниво експерт, комплексното точкуване в тази таблица позволява да се извърши приоритизиране на възможности за ПЧП, които са следствие от анализа и предложенията на всеки един от експертите.

Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи"											
Точки	ПЧП - мнение експерт 1	Точки	ПЧП - мнение експерт 2	Точки	ПЧП - мнение експерт 3	Точки	ПЧП - мнение експерт 4	Точки	ПЧП - мнение експерт 5	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение

Оценка

Оценката представлява крайната фаза на извършените анализи. Тя ни дава основните изводи по отношение на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП. Методът „Делфи“, който бе използван за анализ позволява в голяма степен да се изведат много точни оценки.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени от използването на ПЧП

Системата за оценка и анализ на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни – методология

Методологията, която се използва за събиране на данни се основава върху принципите на метода „интервю“.

При метода „интервю“ се задават устно въпроси, от предварително обучени за целта лица /интервюери/, на представители на местното население от общината. Интервюто се основава на факти и се провежда посредством личен контакт. Според формата на провеждане интервюто е стандартизирано. При стандартизираните интервюта се търси отговор на конкретни въпроси. Етапите на интервюто включват:

Планиране на логистиката за провеждане на интервюто

- Установяване на демографския признак „Брой на населението в общината“. На база този признак извеждане на процент за представителна извадка /обикновено около 2% от наблюдаваната съвкупност/;
- Избор на критерии по отношение на замерването на наблюдаваната съвкупност /пол, възраст, социален статус и др./;



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Избор на ден и локации в общината за провеждане на интервюто;
- Планиране на разходите за провеждане на интервюто /при необходимост/;
- Планиране на транспорт /при необходимост/;
- Планиране на настанявания /при необходимост/.

Подбор на въпроси за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. В Въпросите са следните:

- От какво имате нужда в Каолиново?
- Кое е най-важно да се направи в Каолиново?
- Какво искате от община Каолиново?

Въпросите трябва да са възможно най-кратки и ясни. Те трябва да бъдат разработени с помощта на психолози, за да се оцени въздействието и съответно реакцията върху потенциално интервюирано лице.

След като първоначално бъдат разработени е редно преди въвеждането им в реална употреба да бъдат тествани върху случайна група лица.

Принципът за избор на въпросите следва правилото: 1)личен интерес; 2)обществен интерес; 3)контролен въпрос.

Първият зададен въпрос е насочен към установяване на личния интерес на дадено лице във връзка с желанието му за определена промяна в общината.

Вторият въпрос измества фокуса на мислене на интервюираното лице в посока обществена полза.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

При третия въпрос се цели лицето да изрази неволно потвърждение на някой от предходните два въпроса. Възможно е това да не се случи, което също дава база за бъдещите анализи.

При записване на отговорите от интервюера винаги се взема предвид първото изказано мнение, дори в последствие то да бъде коригирано от интервюираното лице.

Като форма за запис на мненията се използва следната таблица:

		Община Каолиново	Дата:	
	Въпроси	Отговор на въпросите	Възраст	Пол
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
3	Какво искате от община Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			
1	От какво имате нужда в Каолиново?			
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?			



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Какво искате от община Каолиново?		
1	От какво имате нужда в Каолиново?		
2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?		
3	Какво искате от община Каолиново?		

В таблицата освен отговори на въпросите се попълва датата, на която е проведено интервюто, както и полът и възрастта на интервюираните лица. Тези параметри са необходими и ще бъдат използвани при анализа и оценката на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП.

Подбор на интервюери

Според целите на интервюто и съобразявайки се с възможните интервюирани лица специално биват избирани интервюерите. Препоръчително е това да са контактни хора с положително излъчване, които могат да се изразяват добре. Необходимо е да имат бърза превключваемост между различни задачи тъй като се налага да говорят и да пишат едновременно. Както и силна концентрация за да не се отклоняват от целите на интервюто.

Обучение на интервюерите за водене на интервюто

Интервюерите задължително трябва да бъдат специално обучени за работа навън със случайни лица. При тази работа не е изключено да се



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

породи негативно отношение към интервюера, дори без причина, при което той трябва да може адекватно да управлява ситуацията. Те трябва да са наясно с техниките за справяне с „трудни характери“. Интервюерите трябва да бъдат запознати с целите на провеждане на интервюто. На тях трябва да им бъде разяснено всеки от въпросите, които ще задават, каква информация носи и съответно какъв резултат те трябва да постигнат.

Провеждане на интервюто

Провеждането на интервюто е завършека на всички подготвителни етапи и процес на реално извличане на данните от интервюираните лица.

Анализ

Анализът се извършва чрез даването на експертни мнения. Инструментите, използвани за анализа са специално разработени за целта таблици, които имат динамични връзки помежду си и „пивот графики“. Този набор от инструменти позволява абсолютното стандартизиране на процеса по обработката на събраните данни и превръщането им в информация за анализ. След като веднъж бъдат разработени, тези инструменти могат да бъдат използвани многократно в практиката. Еднотипността при процесите на събиране на данни, тяхната обработка и анализ, гарантира получаването на резултати, които в последствие могат да бъдат сравнявани и оценявани.

Първоначално данните биват събрани в общ информационен масив.

Анкета обществено мнение



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

№	От какво имате нужда в Каолиново?	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?	Какво искате от община Каолиново?	Възраст	Пол
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

Събраните мнения, на база интервюто, почти винаги са разнородни. Това налага тяхното категоризиране в подходящи групи според целите на анализа.

Обобщени изходни данни от анкета на местното население в община Каолиново							
Обобщени е Въпрос 1	От какво имате нужда в Каолиново ?	Обобщени е Въпрос 2	Кое е най-важно да се направи в Каолиново ?	Обобщени е Въпрос 3	Какво искате от община Каолиново ?	Пол	Възраст



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

От получените информационни масиви данните се използват за създаването на динамични таблици и графики, които позволяват на експертите да извършат анализ и оценка върху тях.

Пример за подобни динамични инструменти за анализ са:



Отговор на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"	
Отговори	Процентно разпределение
Други	2.1%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	4.2%
Магазини	1.4%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Медицинско обслужване	5.6%
Не знам	11.2%
Обновяване сграден фонд	1.4%
Оптимизация на общинската администрация	0.7%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	3.5%
Подземна инфраструктура	3.5%
Пътна инфраструктура	14.0%
Работа	38.5%
Развлекателна индустрия. Заведения	3.5%
Спортна зала	1.4%
Финансово подпомагане	4.9%
Чистота	4.2%
Общо	100.00%



Оценка

Оценката изразява изводът от експертния анализ.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на предлаганите услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на община Каолиново

Системата за оценка и анализ на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка.

Събиране на данни

В голямата си част данните, които са необходими за извършване на анализът по тази точка са събрани на предходни етапи. Тук е необходимо да се поиска от общината база данни за нейната собственост. За да има еднотипност на базата данни се използва следната форма:

Притежавана собственост - община Каолиново		
№	Номер и дата на съставяне по АОС	Описание
I.1. Населено място ..., ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1		
2		
3		
4		
5		
6		
7		
8		
I.2. Населено място ..., ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1		
2		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3		
4		

Препоръчително е реализирането на обиколка на място с цел запознаване с конкретни обекти с потенциал за ПЧП от страна на експертите. Нагледното запознаване с обектите предоставя възможност на експертите за допълнителни идеи, проява на творческо мислене и разширяване на кръгозора им.

За събиране на информация относно мнения и предложения от страна на бизнеса е разработен стандартизиран образец.

АНКЕТА ЗА НАГЛАСАТА НА МЕСТНИЯ БИЗНЕС ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПУБЛИЧНО ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО С ОБЩИНА КАОЛИНОВО

Дата:

Фирма:

№ Въпрос

Отговор



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Как бихте подобрили обществения живот в Каолиново?	
2	Как очаквате да Ви съдейства общината?	



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Какви според Вас са възможностите за публично частно партньорство в община Каолиново?	
4	Бихте ли участвали в публично частно партньорство с община Каолиново?	
5	Какъв срок на договора за публично частно партньорство очаквате?	

Анализ

За анализ на събраната база данни се използва експертен подход. Експертният анализ се състои в това да се оценят най-атраktivните и с най-голям потенциал, според експертите собствениности на общината и за тях да бъде дадено предложение за възможност за ПЧП. Събират се между едно и пет предложения като те се записват със съответната кратка обосновка в писмен вид.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Оценка

Оценката представлява крайната фаза на извършените анализи. Тя ни дава основните изводи по отношение на възможностите на общината за осъществяване на ПЧП. Експертният подход, който бе използван за анализ позволява в голяма степен да се изведат много точни оценки.

Разработена система за оценка и анализ на микро и макро средата SWOT анализ

SWOT анализът ни позволява да разкрием силните и слаби страни, възможностите и заплахите.

Силните и слаби страни представляват преди всичко израз на микро средата. Тя е проява на вътрешните фактори в общината.

Възможностите и заплахите са функция на макро средата, която влияе върху общината.

За извършване на SWOT анализът се използва специално разработен инструмент, който позволява на анализаторите-експерти да имат възможност за бърз достъп до информацията относно силните и слаби страни, възможностите и заплахите.

SWOT анализ	
Вътрешна среда	
Силни страни	Слаби страни



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Възможности	Заплахи
Външна среда	

Разработена система за оценка на връзките на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на община Каолиново

Системата за оценка на връзките на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината е изградена на базата на три основни етапа - събиране на данни, анализ и оценка

Събиране на данни



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

В по-голямата си част данните, които са необходими за извършване на анализа по тази точка, са събрани на предходни етапи. На този етап е необходимо от общината да се изиска Оперативен план за развитие, който да даде ясен поглед върху фокуса на развитие на общината.

Анализ

За анализ на събраната база данни се използва експертен подход и сравнителен анализ. Сравнителният анализ се състои в това да се съпоставят идентифицираните възможности за ПЧП и фокуса на развитие на общината.

Сравнителен анализ

Той е подходящ метод за анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП. Чрез метода на сравнението е възможно, да се оценят измененията в практиките и да се очертае тенденцията и перспективата за тяхното развитие. Различават се два основни вида сравнения - вътрешни и външни. При вътрешните сравнения се анализира промяната на практиките във времето за една и съща община. Характерно за външните сравнения е анализирането на принципно еднородни практики за ПЧП, които се отнасят за различни общини.

За успешното прилагане на метода на сравнението в практиката е важно спазването на критерия за съвместимост на сравняваните данни. Този критерий гарантира степента на обективност на резултатите и изводите от анализа. Методът на сравнението може да бъде ползван в практиката както самостоятелно, така и в комбинация с други методи за анализ.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Оценка

Оценката представлява крайната фаза на извършените анализи. Тя ни дава основните изводи по отношение на възможните връзки между идентифицираните възможности за ПЧП и фокуса на развитие на общината.

Разработена система за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП на база: анализа и оценката на възможностите на община Каолиново за реализацията на ПЧП ; анализа и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП; анализа и оценка на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общините; анализа и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса; оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината според нейните стратегически документи

На база анализа и оценката на възможностите на община Каолиново за реализацията на ПЧП ; анализа и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използване на ПЧП; анализа и оценка на предлагането на услуги, които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общините; анализа и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса и оценка за връзката на идентифицираните възможности за ПЧП с фокуса на развитие на общината според нейните стратегически документи се



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

разработва система за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП. Основа на тази система е подходът на съчетаване на интересите на обществото, общината и местния бизнес. При този подход от съществено значение са както социалния ефект, така и постигането на икономически изгоди. Поради фактът, че за вземане на решения за идентификация и приоритизиране на възможности за осъществяване на ПЧП е необходимо да се анализира изключително голяма по обем и разностранна информация е трудно да се изгради напълно стандартизирана система. Това е и причината, поради която на този етап се използват основно техники, базирани се на експертни мнения – свикване на работни групи, обсъждания, изразяване на становища и диалози. Изключително подходящо е включването в тази система на подхода на ситуационното мислене. Използването на този подход позволява да се отчетат специфичните динамики, тенденции и конюнктура на средата като цяло. Отчитането на всички тези фактори е задължително, тъй като допускането на евентуална грешка в приоритизирането на идентифицираните възможности би могло да бъде причина за нереализирането на определени ползи и дори да доведе до загуби.

В системата за приоритизиране на идентифицираните възможности за осъществяване на ПЧП е необходимо да се включи и финансов анализ за ползите от ПЧП.

Съществува невъзможност да се дефинират константни показатели за финансов анализ, тъй като формите на ПЧП могат да бъдат твърде разностранни. Например финансовият анализ по отношение на строителството на даден инфраструктурен обект би бил твърде различен от финансовия анализ на превъзлагането на дадена публична услуга за изпълнение от частен партньор.

Тези факти предопределят подхода за финансов анализ на всяко ПЧП да бъде строго индивидуален. Като цяло детайлната обосновка и анализ на всяко ПЧП представлява отделен проект.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Разработена система за оценка и анализ на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда

Системата за оценка и анализ на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда включва четири етапа:

Идентифициране на общини от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда.

За да бъдат идентифицирани подходящи общини се използват следните критерии:

- Демографски признак;
- Бизнес показатели;
- Природни ресурси;
- Инфраструктура;
- Селско стопанство;
- Инвестиции;
- Образование;
- Култура;
- Туризъм;
- Здравеопазване;
- Спорт.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Целта е да бъдат избрани общини, които са сходни по гореописаните признаци с изучаваната община, за да може да се постигне сравнимост на получените данни за анализ.

Събиране на данни

За събирането на данни се използват два подхода. Първоначално се извършва проучване по интернет, което цели да установи съответствие на поставени критерии за общини от ЕС. След като веднъж бъдат набелязани такива общини се осъществява контакт с тях по електронна поща и телефон.

Анализ

Анализът се основава изцяло на експертен подход. Преди започване на същинския анализ се извършва предварителен такъв. Това е необходимо понеже е възможно набелязаните общини да са реализирали ПЧП, чиито практики е невъзможно да бъдат приложени в Община Каолиново. Същинският анализ има за цел да установи кои от изучените практики на дадената община от ЕС могат да се класифицират като добри и съответно да бъдат заимствани в работата по ПЧП на Община Каолиново. Използването в анализа на затворени модели за оценка и анализ на общини от ЕС и заимстване от тях на добри практики би могло да доведе до пропуски по отношение на добрите практики поради ограничеността и конкретните граници на използвания модел. Поради това експертният подход запазва водещата си роля за постигане целите на този тип анализ.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Оценка

Етапът на оценка следва да изведе единствено приложимите добри практики от изучаваните общини от ЕС. Тези практики в последствие могат да обогатят и развият използваното ноу хау на Община Каолиново за работа по ПЧП.

Разработена структура на системата за архив на данни с цел:

Архивирането на данните е абсолютно задължителен процес. Той позволява да се извършва периодична ревизия на оценен и анализиран текущ статус и да се анализират и проследяват съответните процеси по вземане на решения, както и ползите от реализацията на всяко ПЧП.

Задължително е архивът да съществува електронно и на хартиен носител. Електронният архив следва да бъде съхраняван на минимум два магнитни носителя. Задължително е те да бъдат съхранявани на независими локации. Има се предвид единият архив на магнитен носител да бъде извън сградата на общината. Това се налага поради фактът, че при настъпване на определено събитие – пожар, наводнение и други природни бедствия или злоумишлени деяния, архивът, който физически се намира в общината може да бъде унищожен.

Практически е възможно да настъпи събитие, при което да бъдат загубени данните и от двата електронни носителя. В такъв случай притежаването на хартиено копие на съответните данни ще позволи тяхното електронно възстановяване. Въпреки, че процесът по възстановяване на данните е бавен и трудоемък все пак той ни гарантира тяхното съхранение.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Всеки един от архивите следва да бъде надлежно обозначен с датата на изготвянето му. Периодичността на архивиране е минимум веднъж на седмица, като при активна работа по изградените системи и въобще по отношение на ПЧП е препоръчително това да се случва в края на всеки работен ден.

Разработена оценка на риска при прилагането на продукта

За оценка на риска при прилагане на продукта се използва следния подход:

Метод на предварителния рисков анализ /МПРА/

Предварителният рисков анализ е частичен количествен анализ, който извършва:

- Идентификация на всички потенциални рискове и неочаквани събития, които могат да доведат до проблем;
- Степенуване на идентифицираните случайни събития по отношение на тяхната тежест;
- Идентифициране на изискуемия контрол на риска и проследяващите действия.

МПРА може да се използва като първоначална стъпка от детайлен рисков анализ на съществуваща структура или система. МПРА обхваща оценка и анализ на рисковите компоненти, безопасната съвместимост между различните елементи на системата, оперативните дейности,



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

диагностика на системата, плановете за действие в критични ситуации и др. процеси в структурата и/или системата като цяло.

Процедурите за извършване на предварителен рисков анализ включват следните главни стъпки:

- Създаване на условия за извършване на предварителен рисков анализ: създаване на екип за ПРА; дефиниране и описване на границите на структурата или системата, която ще се изследва; събиране на информация, включително от предходни и близки системи;
- Идентификация на рисковете в структурата или системата - всички възможни рискове и неочаквани събития трябва да се идентифицират;
- Оценка на потенциалните последици и честота на събитията - за да се определи риска, трябва да се оцени честотата и последиците от всяко неочаквано събитие;

Степенуване на рисковете и съставяне на плановете за последващи действия - рискът се установява като комбинация от отношението между дадени събития и последици от тях и съответно тежестта на тези последици. Това позволява да се степенува отношението събитие/последича в матрица на риска. Рискът се определя от вероятността да се случи и тежестта на ефектите от неговото случване.

Оценка на риска при прилагане на продукта	Тежест на ефекта			
	Незначителен Нищожен	Малък	Критичен	Катастрофален
5 4 Сигурна	-	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

	Твърде вероятна	-	Липса на фокус върху развитието на ПЧП	Липса на административен капацитет	Неизпълнение на предписанията от част "Анализ"
	Възможна	Загуба на данни от направени проучвания	Текучество на обучен персонал	Недостатъчно познаване на методологията	Неточни изходни данни за приложение на продукта
	Малко вероятна	-	Отсъствие на експерт за определено време	Допускане на технически грешки при пренасянето на събрани данни от хартиен на електронен носител	Неправилен анализ
	Пренебрежителна Рядка	-	Невъзможност на даден експерт да продължи работа по методологията	Физическо унищожаване на методологията за прилагане на продукта	Липса на каквато и да е възможност за ПЧП

	Рискът може да бъде пренебрегнат
	Рискът трябва да бъде анализиран
	Рискът трябва да бъде управляван
	Рискът трябва да бъде управляван

МПРА е сравнително лесен за използване метод. Предимството на използването на матрицата на риска е, че и двете измерения на риска (вероятност и последици) са запазени, което може да се окаже от полза при докладването на риска и избора на мерки за намаляване на риска.

РЕЗУЛТАТИ

Направени проучвания в община Каолиново



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Етапът на проучване представлява фактическото събиране на данни необходими за последващите анализи и оценки. Този етап включва в себе си два основно под етапа – проучване на текущ статус и проучване на опит в сферата на ПЧП на общини от Европейски съюз. Проучването представлява ключов момент за постигане целите на проекта. Това е така защото данните, които ще бъдат събрани са основата за формирането на правилни анализи и оценки.

Текущ статус

Текущият статус представлява проучване на моментното състояние на субектите, които се явяват заинтересовани страни по отношение на ПЧП. Това проучване се провежда в четири насоки – проучване на търсенето по отношение ПЧП, проучване на предлагането /възможностите/ от страна на община Каолиново, проучване на конкурентна среда и проучване на потребностите на местното население. Резултатите от тези проучвания са представени в следващите седем точки.

Досегашна практика на община Каолиново

Проучването на досегашни практики за реализация на ПЧП в община Каолиново ще ни даде отговор на следните въпроси:

- Има ли реализирани проекти чрез ПЧП /концесии или други/?
- Какъв е обхвата на реализираните проекти чрез ПЧП?
- Какъв е механизма на възникване на всяко ПЧП?
- Как се управлява ПЧП?



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Как се отчита ПЧП?
- Как общините търсят и намират частен партньор за проект по ПЧП?
- Има ли в общината служител, натоварен с развитието на ПЧП?
- Търсят ли общините обединение със съседни общини в рамките на конкретни ПЧП инициативи?
- Има ли ясни условия, при които община Каолиново предлага реализацията на ПЧП?

Фактически община Каолиново не притежава никакви практики при реализация на ПЧП тъй като липсва подобен опит въобще. На територията на общината има каолинови находища, но те се предмет на концесия с държавата.

Практики при реализация на ПЧП	
Въпрос	Отговор/Брой/Параметър
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	<i>НЕ</i>
2. Отговорници за ПЧП	
<i>Служители, които управляват текущи ПЧП</i>	-
<i>Служители, които развиват ПЧП</i>	-
<i>Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор</i>	-
<i>Юридическо обслужване на ПЧП</i>	-
<i>Други</i>	-
3. Обхват на ПЧП	
<i>Инфраструктура</i>	-
<i>Транспорт и комуникации</i>	-
<i>Енергетика</i>	-
<i>Благоустрояване</i>	-
<i>Икономика</i>	-
<i>Здравеопазване</i>	-
<i>Социални услуги</i>	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	-
Други услуги	-
4. Механизъм на възникване на ПЧП	
Възлагане на подизпълнител	-
ПЧП "до ключ"	-
Допълващо пристрояване	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-
Други	-
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	
6. Отчетност на ПЧП?	
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	-
Честота на срещите	-
Начин за водене на комуникация	-
Друго	-
7. Как се търси частен партньор?	
Активно чрез интернет страницата на общината	-
Активно чрез медии	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-
Не се търси активно	-
Друго	-
8. Отношения с близки общини?	
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	ДА
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	-



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Реализирани партньорства с общини по ПЧП	-
Общини партньори	-
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	НЕ

Реализирани ПЧП	
СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП
1. Инфраструктура	
Общински пътища	-
Улична мрежа	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-
Пречиствателни станции	-
ВиК	-
Водоеми	-
Други ПЧП в базисна инфраструктура с местно значение	-
2. Транспорт и комуникации	
Автогари, пристанища, гари, летища	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-
Улично осветление, маркировка	-
Паркинги	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-
3. Енергетика	
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-
Производства на органични горива	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-
4. Благоустрояване	
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подлези и пр.	-
Улици, площи, междублокови пространства	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-
Благоустрояване на общински имоти	-
Други ПЧП в благоустрояването с местно значение	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5. Икономика (при реализация на общински услуги)	
Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)	-
Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически кълъстери	-
Търговска инфраструктура (тържища, пазари)	-
Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-
6. Здравеопазване	
Болници на територията на общината	-
Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове	-
Кабинети за медицински консултации и профилактики	-
Други ПЧП в икономиката с местно значение	-
7. Социални услуги	
Дневни домове и центрове за деца	-
Домове за възрастни хора	-
Социални патронажи, млечни кухни	-
Места за временно настаняване	-
Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)	-
Центрове за хора с увреждания	-
Други ПЧП в социалните услуги с местно значение	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	
Частни висши учебни заведения	-
Частни училища	-
Частни детски градини и ясли	-
Читалища и НПО	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-
9. Други услуги	
Частни охрана на публични сгради и дейности	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-
Други	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Описание на текущи ПЧП					
Частен партньор	Кратко описание на проекта	Стойност на проекта	Дата на сключване на договора	Срок на договора /месеци/	Отговорник от страна на общината
-	-	-	-	-	-

Вътрешни правила за осъществяване на ПЧП

Проучването на вътрешните правила за осъществяване на ПЧП в община Каолиново цели да установи дали съществуват правила за реализацията на ПЧП /наредби, указания и/или други документи свързани с ПЧП/.

Липсата на дори едно реализирано ПЧП обуславя и липсата на каквито и да е вътрешни правила за осъществяване на ПЧП в община Каолиново.

Вътрешни правила за ПЧП		
Въпрос	Да	Не
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?		
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓
2. Има ли разработени стандартизирани форми за инициране на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител</i>		✓
<i>Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП</i>		✓
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?		
<i>Съществува стандартна форма за финансов отчет</i>		✓



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Съществува стандартна форма за технически отчет		✓
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓
5. Правила за популяризиране на ПЧП		
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП		✓
Бюджет за популяризиране на ПЧП		✓
Задължителни публикации в местни ежедневници		✓
Задължителни публикации в национални ежедневници		✓
Задължителни публикации в специализирани издания		✓
Задължителна радио или телевизионна реклама		✓

Възможности на община Каолиново за реализация на ПЧП

Събирането на данни по отношение възможностите на общината за реализация на ПЧП се извършва чрез интервю – разговор с отговорен служител от общинската администрация. Целта е да се установи какви възможности за ПЧП счита за удачни община Каолиново.

В момента Община Каолиново изпълнява мерките от Общинска стратегия и план за развитие 2005-2008 г. В този документ никъде не е предвидено използването на механизмите на ПЧП като инструмент. Също така няма предвидени проекти, които биха могли да се реализират чрез ПЧП.

До края на 2009 г. обаче, предстои приемане на стратегия и план за развитие 2007-2013 г., в които ПЧП е въведено като възможен инструмент.

Община Каолиново сподели следните нужди и идеи за проекти, които според общината са подходящи за реализация чрез ПЧП:

- Стопанисване на стадион и прилежащата му сграда, в която могат да се обособят помещения за различни спортове като тенис на маса, фитнес и др.;
- Стопанисване на язовир Лиси Връх /в момента има договор за наем/;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Стопанисване на зони за отдих;
- В селата на общината има 8 празни неизползвани сгради на закрити общински училища;
- Стопанисване и поддръжка на общинската инфраструктура като цяло /конкретно, там където би имало интерес за частния партньор/.

Проучване на потребностите на обществото

Мнението на местното население в община Каолиново, задължително трябва да бъде взето предвид при идентифицирането на форми за ПЧП. Това е така защото общината сключвайки договор за ПЧП се явява гарант за опазването на обществения интерес. Проучването на потребностите на местното население бе извършено чрез анкетиране лице в лице на представители на местното население. За база на проучването бе взета представителна извадка от не по-малко от 2% от реално живеещите на територията на общината. Източник на демографските данни е ГРАО.

НАСЕЛЕНИЕ ПО ПОСТОЯНЕН И НАСТОЯЩ АДРЕС ОБЛАСТ ШУМЕН, ОБЩИНА КАОЛИНОВО /09.02.2008 г./							
Населено място	Реално живеещи на територията на общината	Постоянен адрес			Настоящ адрес		
		В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината	В даденото населено място	На територията на общината като цяло	Извън общината
с. Пристое	2 225	1 085	33	934	1 085	22	31
с. Сини вир	1 131	552	11	170	552	16	81
с. Средковец	1 546	759	14	276	759	14	27



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

с. Тодор Икономово	4 534	2 235	28	1 503	2 235	36	155
с. Тъkach	1 653	812	10	242	812	19	67
с. Браничево	2 594	1 257	48	856	1 257	32	71
с. Гусла	1 504	738	10	271	738	18	16
с. Дойранци	1 117	546	15	166	546	10	48
с. Долина	955	467	9	117	467	12	67
с. Загориче	1 396	678	12	468	678	28	31
гр. Каолиново	4 053	1 987	37	1 052	1 987	42	91
с. Климент	2 738	1 342	29	926	1 342	25	92
с. Лиси връх	52	26	0	8	26	0	49
с. Лятно	1 281	623	25	262	623	10	88
с. Наум	1 044	507	18	378	507	12	17
с. Омарчево	59	28	0	7	28	3	13
Общо население по определените критерий	27 882	13 642	299	7 636	13 642	299	944

Следват таблиците с получените резултати от проучването потребности на обществото.

Анкета обществено мнение

№	От какво имате нужда в Каолиново?	Кое е най-важно да се направи в Каолиново?	Какво искате от община Каолиново?	Възраст	Пол
1	Работа	Работа	Нищо	30	м
2	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
3	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
4	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
5	Работа	Работни места	Нищо	43	м
6	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
7	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
8	Лекар	Работа	Работни места	37	м
9	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
10	Дискоотека	Заведения	Нищо	22	м
11	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
12	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

13	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
14	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
15	Работа	Път	Нищо	43	ж
16	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
17	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
18	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
19	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
20	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
21	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
22	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
23	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
24	Лекар	Път	Пътища	37	ж
25	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
26	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
27	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
28	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
29	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
30	Работа	Работа	Работа	37	м
31	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
32	Заведения	Парк	Нищо	22	м
33	Работа	Не знам	Не знам	35	м
34	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
35	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
36	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
37	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
38	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
39	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
40	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
41	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
42	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
43	Работа	Осветление	Не знам	42	м
44	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
45	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
46	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
47	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
48	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
49	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
50	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
51	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
52	Работа	Осветление	Работа	27	м
53	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
54	Пътища	Не знам	Нищо	40	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

55	Работа	Работа	Нищо	40	м
56	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
57	Пари	Не знам	Нищо	35	м
58	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
59	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
60	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
61	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
62	Работа	Пътища	Нищо	35	м
63	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
64	Работа	Работни места	Нищо	30	м
65	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
66	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
67	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
68	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
69	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
70	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
71	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
72	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
73	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
74	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
75	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
76	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
77	Работа	да се обнови инфраструкт.	да работи по-добре	40	ж
78	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
79	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
80	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
81	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
82	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
83	Закони	Работа	Работни места	50	м
84	Работа	Лекар	Лекар	48	м
85	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
86	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
87	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
88	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
89	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
90	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
91	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
92	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
93	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
94	Пари	църква	Ред	35	м
95	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
96	Всичко	Работни места	Пътища	47	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

97	Пари	Не знам	Не знам	45	м
98	Всичко	Работа	Работа	30	м
99	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
100	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
101	Работа	Магазини	Работа	25	ж
102	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
103	Улици	Училище	Нищо	25	ж
104	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
105	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
106	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
107	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
108	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
109	Работа	Работа	Нищо	25	м
110	Работа	Работа	Работни места	30	м
111	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
112	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
113	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
114	Работа	Пътища	Осветление	40	м
115	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
116	Пари	Детски парк	Пари	25	м
117	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
118	Работа	Фабрика	Работа	40	м
119	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
120	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
121	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
122	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
123	Не знам	Училище	Не знам	30	м
124	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
125	Пари	Работа	Работа	40	ж
126	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
127	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
128	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
129	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
130	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
131	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
132	Работа	Работа	Работа	30	м
133	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
134	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
135	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
136	Работа	Пътища	Работни места	20	м
137	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
138	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

139	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
140	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
141	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
142	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
143	Пари	Не знам	Нищо	40	м
144	Работа	Работа	Нищо	30	м
145	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
146	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
147	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
148	Работа	Работни места	Нищо	43	м
149	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
150	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
151	Лекар	Работа	Работни места	37	м
152	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
153	Дискотека	Заведения	Нищо	22	м
154	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
155	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
156	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
157	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
158	Работа	Път	Нищо	43	ж
159	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
160	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
161	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
162	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
163	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
164	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
165	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
166	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
167	Лекар	Път	Пътища	37	ж
168	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
169	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
170	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
171	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
172	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
173	Работа	Работа	Работа	37	м
174	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
175	Заведения	Парк	Нищо	22	м
176	Работа	Не знам	Не знам	35	м
177	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
178	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
179	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
180	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

181	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
182	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
183	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
184	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
185	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
186	Работа	Осветление	Не знам	42	м
187	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
188	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
189	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
190	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
191	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
192	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
193	Дискоотека	Място за спорт	Не знам	21	м
194	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
195	Работа	Осветление	Работа	27	м
196	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
197	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
198	Работа	Работа	Нищо	40	м
199	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
200	Пари	Не знам	Нищо	35	м
201	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
202	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
203	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
204	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
205	Работа	Пътища	Нищо	35	м
206	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
207	Работа	Работни места	Нищо	30	м
208	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
209	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
210	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
211	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
212	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
213	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
214	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
215	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
216	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
217	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
218	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
219	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
220	Работа	да се обнови инфраструкт.	да работи по-добре	40	ж
221	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
222	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

223	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
224	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
225	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
226	Закони	Работа	Работни места	50	м
227	Работа	Лекар	Лекар	48	м
228	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
229	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
230	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
231	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
232	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
233	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
234	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
235	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
236	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
237	Пари	църква	Ред	35	м
238	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
239	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
240	Пари	Не знам	Не знам	45	м
241	Всичко	Работа	Работа	30	м
242	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
243	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
244	Работа	Магазини	Работа	25	ж
245	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
246	Улици	Училище	Нищо	25	ж
247	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
248	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
249	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
250	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
251	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
252	Работа	Работа	Нищо	25	м
253	Работа	Работа	Работни места	30	м
254	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
255	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
256	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
257	Работа	Пътища	Осветление	40	м
258	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
259	Пари	Детски парк	Пари	25	м
260	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
261	Работа	Фабрика	Работа	40	м
262	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
263	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
264	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

265	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
266	Не знам	Училище	Не знам	30	м
267	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
268	Пари	Работа	Работа	40	ж
269	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
270	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
271	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
272	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
273	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
274	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
275	Работа	Работа	Работа	30	м
276	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
277	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
278	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
279	Работа	Пътища	Работни места	20	м
280	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
281	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
282	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
283	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
284	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
285	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
286	Пари	Не знам	Нищо	40	м
287	Работа	Работа	Нищо	30	м
288	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
289	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м
290	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
291	Работа	Работни места	Нищо	43	м
292	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
293	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
294	Лекар	Работа	Работни места	37	м
295	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
296	Дискотека	Заведения	Нищо	22	м
297	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
298	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
299	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
300	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
301	Работа	Път	Нищо	43	ж
302	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
303	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
304	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
305	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
306	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

307	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
308	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
309	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
310	Лекар	Път	Пътища	37	ж
311	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
312	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
313	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
314	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
315	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
316	Работа	Работа	Работа	37	м
317	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
318	Заведения	Парк	Нищо	22	м
319	Работа	Не знам	Не знам	35	м
320	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
321	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
322	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
323	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
324	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
325	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
326	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
327	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
328	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
329	Работа	Осветление	Не знам	42	м
330	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
331	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж
332	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
333	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
334	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
335	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
336	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
337	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
338	Работа	Осветление	Работа	27	м
339	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
340	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
341	Работа	Работа	Нищо	40	м
342	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
343	Пари	Не знам	Нищо	35	м
344	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
345	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
346	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
347	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
348	Работа	Пътища	Нищо	35	м



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

349	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
350	Работа	Работни места	Нищо	30	м
351	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
352	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
353	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
354	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
355	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
356	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
357	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
358	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
359	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
360	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
361	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
362	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
363	Работа	да се обнови инфраструкт.	да работи по-добре	40	ж
364	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
365	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
366	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
367	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
368	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
369	Закони	Работа	Работни места	50	м
370	Работа	Лекар	Лекар	48	м
371	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
372	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
373	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж
374	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
375	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
376	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
377	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
378	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
379	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
380	Пари	църква	Ред	35	м
381	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
382	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
383	Пари	Не знам	Не знам	45	м
384	Всичко	Работа	Работа	30	м
385	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
386	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
387	Работа	Магазини	Работа	25	ж
388	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
389	Улици	Училище	Нищо	25	ж
390	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

391	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
392	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
393	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
394	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
395	Работа	Работа	Нищо	25	м
396	Работа	Работа	Работни места	30	м
397	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
398	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
399	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
400	Работа	Пътища	Осветление	40	м
401	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
402	Пари	Детски парк	Пари	25	м
403	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
404	Работа	Фабрика	Работа	40	м
405	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
406	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
407	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
408	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
409	Не знам	Училище	Не знам	30	м
410	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
411	Пари	Работа	Работа	40	ж
412	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
413	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
414	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
415	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж
416	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
417	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
418	Работа	Работа	Работа	30	м
419	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
420	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
421	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
422	Работа	Пътища	Работни места	20	м
423	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
424	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
425	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
426	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
427	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
428	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
429	Пари	Не знам	Нищо	40	м
430	Работа	Работа	Нищо	30	м
431	Всичко	Справедливост	Да не работят за себе си	45	м
432	Пътища	Фабрика	Нищо	46	м



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

433	Канализация	Път	Подпомагане	47	м
434	Работа	Работни места	Нищо	43	м
435	Кафене	Осветление	Не знам	26	ж
436	Място за спорт	Място за спорт	Място за спорт	23	м
437	Лекар	Работа	Работни места	37	м
438	Кофи за боклук	Пътища	Чистота	35	м
439	Дискотека	Заведения	Нищо	22	м
440	Кофи за боклук	Осветление	Не знам	30	ж
441	Работа	Пътища	По-добри условия	32	ж
442	Чистота	Не знам	По-малко работещи турци	46	м
443	Работа	Предприятия	Пътища	47	м
444	Работа	Път	Нищо	43	ж
445	По-високи пенсии	Храна за пенсионери	Работни места	53	м
446	Да се разкраси града	Да се засадят цветя и дървета	Да е близо до хората	30	м
447	Канализация	Банкомат	Нищо	55	ж
448	Пътища	Канализация	Магазин	47	м
449	Детски помощи	Подпомагане за жилища	Социални помощи	30	ж
450	Детска площадка	Детска площадка	Нищо	29	ж
451	Личен Лекар	Личен лекар	Да няма дискриминация	48	м
452	Работа	Детска площадка	Не знам	34	м
453	Лекар	Път	Пътища	37	ж
454	Работа	Фабрика	Нищо	40	м
455	Чистота	Кофи за боклук	Чистота	35	ж
456	Канализация	Не знам	Нищо	30	ж
457	Пътища	Работни места	Подпомагане	27	ж
458	Не знам	Детска площадка	Социални помощи	25	ж
459	Работа	Работа	Работа	37	м
460	Голям магазин	Работни места	Нищо	30	м
461	Заведения	Парк	Нищо	22	м
462	Работа	Не знам	Не знам	35	м
463	Канализация	Път	Да оправи пътищата	33	ж
464	Лекар	Не знам	Нищо	48	ж
465	Работа	Фабрика	Да няма дискриминация	38	м
466	Детска площадка	Детска площадка	Социална дейност	29	ж
467	фитнес	Заведения	Не знам	24	м
468	Пътища	Голям магазин	По-високи заплати	30	м
469	Не знам	Нищо	Нищо	42	ж
470	Работа	Не знам	Нищо	38	ж
471	Работа	Не знам	Да не крадат	36	м
472	Работа	Осветление	Не знам	42	м
473	Голям магазин	Чистота	Нищо	40	ж
474	Лекар	Детска площадка	Не знам	26	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

475	Канализация	Пътища	Социална дейност	33	м
476	Не знам	Пътища	Работни места	37	ж
477	Кофи за боклук	Фабрика	Нищо	40	м
478	Работа не само за турци	Не знам	Да няма дискриминация	32	м
479	Дискотека	Място за спорт	Не знам	21	м
480	кафене	Детски парк	Детски парк	21	ж
481	Работа	Осветление	Работа	27	м
482	Работа	Работа	Да не работят главно турци	33	м
483	Пътища	Не знам	Нищо	40	м
484	Работа	Работа	Нищо	40	м
485	Социални грижи	Работа	Работа	45	ж
486	Пари	Не знам	Нищо	35	м
487	Банкомат	Пътища	Банкомат	40	ж
488	Пътища	Работа	Нищо	40	ж
489	Нищо	Не знам	Не знам	40	м
490	Работа	Фабрика	Работа	45	ж
491	Работа	Пътища	Нищо	35	м
492	Работа	Работа	Здравна помощ	45	ж
493	Работа	Работни места	Нищо	30	м
494	Не знам	Да се вдигнат пенсиите	Нищо	20	ж
495	Нищо	Нищо	Нищо	45	ж
496	Стабилно управление	Работни места	Инфраструктура	50	м
497	Ново управление	Работни места	Работни места	50	м
498	Работа	Бърза помощ	Зала за сватби	45	м
499	Пътища	Пътища	Пътища	45	ж
500	Работа	Работни места	Чистота	40	ж
501	Обновяване на сградите	Детска площадка	Работни места	40	м
502	Работа	Работни места	Работни места	25	ж
503	Работни места	Фабрика	По-добри условия	35	м
504	Детски помощи	Да няма дискриминация	Чистота	45	м
505	Работа	Работни места	Да няма дискриминация	40	м
506	Работа	да се обнови инфраструктурата	да работи по-добре	40	ж
507	Детски кът	Център за Работа с деца	Детски център	30	ж
508	Работа	Да се обновят блоковете	Работни места	35	м
509	Не знам	Не знам	Не знам	50	ж
510	Социални грижи	Работни места	Работа	47	м
511	Работни места	Работни места	Работни места	45	ж
512	Закони	Работа	Работни места	50	м
513	Работа	Лекар	Лекар	48	м
514	Инфраструктура	Инфраструктура	Пътища	47	м
515	Пътища	Телефони	Телефони	50	ж
516	Да няма крадци	Да се хващат крадците	Чистота	50	ж



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

517	Работа	Работа	Социална помощ	47	м
518	Законите да се спазват	Здравна помощ	Здравна помощ	50	м
519	Не знам	Пътища	Не знам	40	м
520	Социална помощ	Доктор	Социална помощ	45	ж
521	Пътища	Здравна помощ	Нищо	37	м
522	Работа	Работа	Инфраструктура	32	ж
523	Пари	църква	Ред	35	м
524	Инфраструктура	Не знам	Параклис	50	м
525	Всичко	Работни места	Пътища	47	м
526	Пари	Не знам	Не знам	45	м
527	Всичко	Работа	Работа	30	м
528	Всичко	Не знам	Нищо	40	ж
529	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
530	Работа	Магазини	Работа	25	ж
531	Работни места	Инвестиции	Привличане на инвеститори	45	м
532	Улици	Училище	Нищо	25	ж
533	Работа	Фабрика	Пътища	40	ж
534	Работа	Работни места	Нищо	50	ж
535	Чистота	Работни места	Да няма дискриминация	40	ж
536	Къща	Училище	Социална помощ	35	ж
537	Всичко	Не знам	Да крадат по-малко	40	ж
538	Работа	Работа	Нищо	25	м
539	Работа	Работа	Работни места	30	м
540	Работа	Чистота	Социална помощ	20	м
541	Пътища	Пътища	Социална помощ /гледач/	45	ж
542	Улици	Пътища	Не знам	50	ж
543	Работа	Пътища	Осветление	40	м
544	Работа	Фабрика	да си вършат Работата	42	м
545	Пари	Детски парк	Пари	25	м
546	Социално подпомагане	Работа	Социални грижи	40	ж
547	Работа	Фабрика	Работа	40	м
548	Не знам	Инфраструктура	Нищо	47	м
549	Пътища	Условия за земеделие	Нищо	37	м
550	Ремонт на стадиона	Работни места	Не знам	40	м
551	Работа	Фабрика	Нищо	35	м
552	Не знам	Училище	Не знам	30	м
553	Пари	Работа	Социално подпомагане	50	м
554	Пари	Работа	Работа	40	ж
555	Пътища	Работа	Не знам	25	ж
556	Място за плащане на сметки	Не знам	Нищо	35	м
557	Доктор	Доктор	Чистота	50	ж
558	Бърза помощ	Бърза помощ	Бърза помощ	40	ж



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

559	Бърза помощ	Работни места	Работа	40	ж
560	Детска площадка	Бърза помощ	Работни места	30	ж
561	Работа	Работа	Работа	30	м
562	Работа	Не знам	Работни места	35	ж
563	асфалтиране	Канализация	Канализация	50	м
564	Работа	Цехове	Инфраструктура	45	м
565	Работа	Пътища	Работни места	20	м
566	Пътища	Пътища	Чистота	25	м
567	Пътища	Пътища	Кошчета за боклук	35	м
568	Пътища	Легнали полицаи	Лампи	30	м
569	Дисциплина	Ред	Не знам	35	ж
570	Всичко	Заведения	Нищо	20	ж
571	Работа	Работни места	Нищо	33	ж
572	Пари	Не знам	Нищо	40	м

Проучване на предлагането от страна на община Каолиново

Проучването на предлагането от страна на община Каолиново се проведе чрез анкетиране на отговорни служители от общината.

Община Каолиново към настоящия момент няма активно предлагане на възможности за ПЧП

Притежавана собственост - община Каолиново		
№	Номер и дата на съставяне по АОС	Описание
I. 1. гр. Каолиново, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	1	кв. 22 п-л II-432, Дв.място от 615 кв.м. и застр.плоч от 224 кв.м..
2	2	кв. 48 п-л III, Бензиностанция от 63 кв.м., двор 1970 кв.м., метална козерка от 103 кв.м. и съоръжения
3	3	имот № 001006-Буранлар, Нива от 59.251 дка
4	4	имот № 004001-Каршъ, Нива от 350.837 дка
5	5	имот № 007006-Кьоклюк, Нива от 103.463 дка
6	6	имот № 010002 Дана авлу, Нива от 16.916 дка
7	7	имот № 011003 Уз кулак, Нива от 31.399 дка
8	8	имот № 016002 Саксан, Нива от 95.059 дка
9	9	имот № 017001 Саксан, Нива от 26.600 дка, отписан съставен нов АОС № 465



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

10	72	пл. Украйна кв.10 пл. №304, Масивна сграда от 176 кв.м. и избено помещение от 120 кв.м.
11	110	ул."Хр. Ботев" № 6, 3 бр. апартаменти
12	151	кв.13 п-л V-195, Заварен общински имот от 450 кв.м.
13	153	кв.16 п-л I, Квартална градинка - озеленяване от 2100 кв.м.
14	155	кв.13 п-л XII-195, Заварен общински имот от 800 кв.м.
15	158	кв.10 пл. Украйна, Площад от 26.484 кв.м., учредено право на строеж - рувейде, бердин, айше, юксел -4, Пакизе
16	162	кв.13 п-л XI-195, Заварен общ.имот от 400 кв.м.
17	162а	извън регулация, БКС Административна сграда с гаражи и работилница, тоалетна, двор
18	243а	кв.2 п-л XI, XII, За КОО и Автогара с обща квадратура от 8960 кв.м., ПМЖ с временен статут и навес
19	262	кв.13 п-л VII, Общински парцел от 800 кв.м.
20	263	кв.13 п-л VIII-195, Общински парцел от 700 кв.м.
21	264	кв.13 п-л I-195, Общински парцел от 850 кв.м.
22	265	кв.1 п-л I, Общински имот от 800 кв.м.
23	300	кв.24 п-л XVI, Общински имот от 1080 кв.м.
24	301	кв.24 п-л XVII, Общински имот от 880 кв.м.
25	302	кв.24 п-л XVIII, Общински имот от 930 кв.м.
26	341а	кв.9 п-л V, Дворно място от 2400 кв.м. и застр.сграда от 107 кв.м.
27	342	Таралък, Пасище с храсти от 15.737 дка
28	342а	кв.13 п-ли II,III,IV,VI,IX и X, Общ.парцели II-465кв.м.,III-465кв.м.,IV-465кв.м.,VI-600кв.м.,IX-440кв.м.,X-435кв.м.
29	374	имот № 000025, Общ.предприятие – БКС
30	391	Дана авлу - , Пасище, мера от 6.29 дка
31	339	имот № 000095 Чаирлък, Язовир от 129.895 дка
32	386	извън регулация, Казан за изваряване на ракия-66кв.м.застр.плоч
33	457	кв.4 УПИ II, празно дворно място
34	465	имот № 017001 Саксан, Имот с площ от 26.599 кв.м.
35	471	кв. 2 УПИ XII, Общински имот с площ от 1380 кв.м.
36	472	кв. 2 УПИ XIII, Общински имот с площ от 4220 кв.м.
I.2. гр. Каолиново, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	63	пл. Украйна кв.10, Адм. Сграда - сградата на общината
2	104	ЦДГ
3	105	кв.4 п-л I, 16 бр.апартаменти-Момчил Войвода
4	109	кв.14 п-л III, 5 бр. апартаменти на Миньор №2, съставен нов АОС № 470
5	154	кв.10 п-л II, Училищна сграда
6	470	кв. 12 УПИ I, 5 бр. апартаменти на Миньор №2
II. 1. с. Боймир, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	10	имот № 009001 Чаир, Нива от 17.575 дка
2	73	кв.38 пл.№53, Заварен общински имот от 200 кв.м.-застроена площ и двор от 3200 кв.м., 20 кв.м. стая и коридор се ползват за здравна, Договор за обслужваща площ, учредено право на строеж
3	160	кв.46 п-л II-38, жилище, стоп. Постройка и дворно място, на акта пише, че е дадено на соц. слабо семейство
4	216	кв.50 п-л IX, Дворно място от 900 кв.м.
5	217	кв.50 п-л X, Дворно място от 930 кв.м.
6	218	кв.50 п-л XI, Дворно място от 845 кв.м.
7	219	кв.43 п-л III, Дворно място от 162 кв.м.
8	220	кв.43 п-л VII, Дворно място от 162 кв.м.
9	341	кв.41 пл.№ 135, Дворно място от 700 кв.м.
10	382	кв.10 пл.№ 304, Сграда с обща площ 365 кв.м. и дв.място от 2565 кв.м.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

11	436	кв.30 п-л I, Общински парцел с площ от 2100 кв.м.
12	493	имот №040202 "Чаир", поземлен имот с площ 8 000 кв.м.
13	510	ПИ №040111, пустееща необработваема нива с площ от 149.374 декара
14	511	ПИ №040204, застроена площ от 70 + 13 кв.м. пустееща необработваема нива с площ от 1.545 декара, хижа
II.2. с. Боймир, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	111	кв.45 п-л II, Бивша фурна преустроена в сладкарница
2	394	кв.45 п-л V, ЦДГ
III. 1. с. Браничево, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	16	имот № 026001 Ъдърджик, Овощна градина от 70.494
2	17	имот № 027001 Ъдърджик, Нива от 5.479
3	18	имот № 028012 Ъдърджик, Нива от 11.678
4	19	имот № 029001, Нива от 44.541
5	20	имот № 032004 Ъдърджик, Нива от 78.704
6	21	имот № 033001, Затревена нива от 153.625
7	22	имот № 038001 Чешмме Баши, Нива от 98.487
8	23	имот № 052001 Кана Гьол, Нива от 15.702
9	24	имот № 052002 Кана Гьол, Нива от 11.101
10	25	имот 052003 Кана Гьол, Нива от 11.393
11	26	имот № 052004 Кана Гьол, Нива от 12.009
12	130	Автоспирка - търговски обект от 60 кв.м.
13	141	кв.31 п-л VIII, Здравен дом и двор
14	169	кв.6 п-л II-84, Дворно място от 624 кв.м., учредено право на строеж
15	170	кв.59 п-л I, Дворно място от 1170 кв.м.
16	171	кв.59 п-л II, Дворно място от 1170 кв.м.
17	172	кв.59 п-л III, Дворно място от 1170 кв.м.
18	174	кв.59 п-л IV, Дворно място от 1200 кв.м.
19	178	кв.59 п-л IX, Дворно място от 760 кв.м.
20	179	кв.59 п-л X, Дворно място от 1050 кв.м.
21	180	кв.59 п-л XI, Дворно място от 1700 кв.м.
22	188	кв.34 п-л IX, X, XI и XII, Дворни места-IX-1557кв.м.,X-1267кв.м.,XI-1090кв.м. и XII-1100 кв.м.
23	243	кв.24 п-л XVII, Дворно място от 288 кв.м., учредено право на строеж
24	244	кв.62 п-л V-536, Дворно място от 3300 кв.м.
25	245	имот № 000265-Карабекир Авлу, Пасище,мера от 11.723 кв.м.
26	309	кв.66 п-л X, Общински имот от 1240 кв.м.
27	320	кв.43 п-л XX, Общински имот от 630 кв.м.
28	321	кв.43 п-л XIII, Общински имот от 930 кв.м.
29	329	кв.12 п-л VII, Закупени от АПК 2 бр.апартаменти и дв.място
30	330	кв.11 п-л X-102, Жилищен блок на 2 етажа с 4 апартамента и изби.
31	345	кв.32 п-л I, Дв.място от 6850 кв.м. със застр.РИТУЛНА ЗАЛА от 409кв.м. и скл.помещения от 100и144кв.м., безвъзмездно право на строеж на многоф.зала
32	346	кв.30 п-л VI, Читалищна сграда-260кв.м.,магазини-общо 300кв.м.,дискотека-135 кв.м. и дв.място-2280 кв.м.
33	349	кв.24, Магазин от 86 кв.м., Сладкарница от 86 кв.м.,сервизни помещения от 25 дка
34	352	кв.32 п-л II, Общински парцел от 4800 кв.м., учредено право на строеж
35	355	имот № 000295, Пасище, мера от 5 дка
36	378	до кв.31, Площад от 2500 кв.м.
37	385	имот № 000258-Башъ, Имот от 20.321 дка
38	405	кв. 43 п-л XXI, Общински имот от 2275 кв.м., учредено право на строеж
39	440	кв.32 Пл.№ 174, Общински парцел с площ от 2235 кв.м.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

40	1296	кв. 32 пл. № 174, Сграда бивша здр.служба от 206 кв.м.,от които 60кв.м.преустроени в гостилница, останалата част-за др.нужди.
41	346а	кв.8 п-л I-108, Дворно място от 2040 кв.м., учредено право на строеж
42	384а	имот № 000259, Пасище от 3.755 дка
43	503	кв. 27 УПИ VII, Нежилищна сграда на един етаж от 290кв.м. с дворно място от 1500кв.м./ бивше парно/
44	512	кв. 54 УПИ VII, общински парцел с площ от 1 280 кв.м.
III. 2. с. Браничево, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	118	кв. 28 п-ли I и II, Училищна сграда
2	166	кв.38 п-л V-198, Жил.сграда и дворно място, учредено право на строеж
3	393	кв.28 п-л I, ЦДГ
4	441	кв.9 УПИ II - 117, Общински парцел с площ от 740 кв.м.
5	447	кв.59 УПИ V-общ., Дворно място с площ от 1120 кв.м.
6	448	кв.59 УПИ VI-общ., Дворно място с площ от 1123 кв.м.
7	459	кв.26 УПИ I, Баня със застроена площ от 125 кв.м. и дв.място с площ от 1570 кв.м.
8	462	кв. 59 УПИ VII-общ., Общински парцел с площ от 1125 кв.м.
9	463	кв. 59 УПИ VIII -общ., Общински парцел с площ от 1540 кв.м.
IV. 1. с. Пристое, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	37	имот № 004004 Дарълък, Нива от 58.502
2	38	имот № 010001 Шарвъ Екинлик, Нива от 118.326
3	39	имот № 048010 Кавак Гьолджу, Нива от 10.695
4	79	имот № 000006, Футболно игрище 21.641 дка.
5	129	, Автоспирка - търговски обект от 35 кв.м.
6	131а	кв.31 п-л V-249, Дв.място - 850 кв.м. със застр.масивно жилище от 58 кв.м., пристройка -45кв.м. и навес-36 кв.м.
7	163	кв.25, Площад от 11 830 кв.м., учредено право на строеж- няколко, Севджие
8	177	кв.55 п-л III,IV,V, п-л III-дворно място от 900кв.м.,п-л IV-дворно място от 820кв.м.,п-л V-дворно място от 820кв.м.
9	298	кв.1 п-л I, Общински имот от 830 кв.м.
10	299	кв.1 п-л II, Общински имот от 900 кв.м.
11	314	кв.34 п-л III, Общински имот от 936 кв.м.
12	315	кв.60 п-л VI, Общински имот от 980 кв.м.
13	316	кв.60 п-л VII, Общински имот от 880 кв.м.
14	317	кв.60 п-л VIII, Общински имот от 920 кв.м.
15	318	кв.60 п-л III, Общински имот от 970 кв.м.
16	390аа	нотариален акт, Бензиностанция
17	397	кв.19 п-л I, ЦДГ
18	410	кв. 11 п-л I, Общински парцел с площ от 3450 кв.м., учредено право на строеж- Айхан Ахмед
19		кв.4 УПИ XI - 23,
20	452	кв.60 УПИ XVI-общ., Дворно място с площ от 900 кв.м.
21	480	кв. 25 УПИ XII, дворно място с площ от 500 кв.м. Продаден 2009г.
22	490	кв. 25 УПИ XI, терен с площ от 9260 кв.м.
23	489	кв. 25 УПИ XIII, дворно място с площ от 500 кв.м. Продаден 2009г.
IV. 2. с. Пристое, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	97	кв.26 п-л I, Училищна сграда
2	140	кв.25 пл. № 278, Здравна служба
3	474	кв. 26 УПИ I, Основно училище
V. 1. с. Гусла, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	27	имот № 004006 Чаир, Нива от 17.719



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	28	имот № 011010 Индже Корусу, Нива от 16.597
3	29	имот № 035003 Махмуд Гьолджюк, Нива от 42.227
4	30	имот № 045003 Кайрак юстю, Нива от 34.496
5	164	центъра, Квартална градинка 1950 кв.м. и търговски обект, учредено право на строеж
V. 2. с. Гусла, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	99	кв.27 п-л X, Училищна сграда
2	127а	кв.29 п-л XIV, Сграда на кметството-759 кв.м., сладкарница-100кв.м., изба-41кв.м., ритуална зала-296 кв.м. и двор.
3	149	, Здравна служба
4	395	кв.28 п-л II, ЦДГ
5	485	ПИ18188.501.153 /УПИ I -73 кв.35, ДЖАМИЯ дворно място с площ от 759 кв.м.
VI. 1. с. Средковец, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	81	имот № 000056, Спортен терен от 12.943 дка
2	132	кв. 35, Автоспирка - търговски обект от 48 кв.м.
3	165а	кв.32, Квартална градинка и зала за тържества от 6650 кв.м.
4	213	кв. 16 п-л II, Заварен общ. Парцел от 1040 кв.м.
5	214	кв.30 п-л III, Дворно място от 900 кв.м.
6	215	кв.30 п-л XIII, Дворно място от 440 кв.м.
7	307	кв.31 п-л IX, Общински имот от 600 кв.м.
8	308	кв.30 п-л II, Общински имот от 920 кв.м.
9	387	кв.20 п-л VIII, Общ.парцел от 600 кв.м.
10	446	кв.32 УПИ I, Дворно място с площ от 2270 кв.м.
11	513	ПИ №68388.50.250, общински парцел с площ от 1 281 кв.м.
VI. 2. с. Средковец, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	96	кв.22 п-л IV, ЦДГ
2	101	кв.22 п-л VII, Масивна жил.сграда-275 кв.м., лятна кухня-40 куб.м. и дв.място 1160 кв.м. и навес 62 кв.м.
3	120	кв.14 п-л VII, Сграда на кметството
4	138	кв.13 п-л VIII, Здравна служба
5	156	кв.33 п-л I-156, Училищни сгради и двор
VII. 1. с. Климент, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	32	имот № 002013 Пънаролу, Нива от 78.997
2	33	имот № 007001 Каршъ аркасъ, Нива от 40.596
3	35	имот № 042006 Пънарджък, Нива от 75.767
4	36	имот № 042007 Пънарджък, Нива от 22.456
5	68	кв.49 п-л XI, ЦДГ
6	122	кв.86 п-л II,
7	133	кв. 84, Училищна сграда-на гърба на акта е написано, Стара учил.сграда на 1 етаж със застр.площ от 735кв.м. и дв.място - 21.700 кв.м.
8	194	кв.82 п-л IX, Дворно място от 1800 кв.м.
9	310	кв.31 п-л II, Общински имот от 2390 кв.м.
10	319	кв.85 п-л III, Застроена баня от 120 кв.м. и общ.имот от 1250 кв.м.
11	360	кв.31 п-л II, Общ.парцел от 1045 кв.м.
12	377	кв.33 п-л V, Дворно място от 1000 кв.м., учредено право на строеж
13	388	кв.49 п-л VI, Дворно място от 720 кв.м.
14	392	Площад, Площад от 2000 кв.м.
15	437	кв. 24А УПИ VII - общ., Общински парцел с площ от 900 кв.м.
16	466	имот 37232.41.1 ПЪНАРДЖЪК, Поземлен имот с площ от 118.767 кв.м.
17	475	ПИ 37232.501.327, Основно училище



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

18	504	ПИ - 37232.501.666, общински парцел с площ от 1 400 кв.м.
19	505	ПИ - 37232.501.668, общински парцел с площ от 2 000 кв.м.
20	506	ПИ - 37232.501.665, общински парцел с площ от 1 399 кв.м.
21	507	ПИ - 37232.501.667, общински парцел с площ от 1 400 кв.м.
VII. 2. с. Климент, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	128	кв.86 п-л V, Читалищна сграда на 2 етажа и дв.място от 2300кв.м. със застр.площ-390 кв.м.
2	159	кв.86 п-л III, Общ.място от 2118 кв.м. идеални части от общо 3150 кв.м.
3	165	кв.82п-лII,III,IV.ПИ37232.501.406, Застроена е столова училище с площ от 568 кв.м. и прил.площ от 4557кв.м.
4	237	кв.77 п-л VI, Дворно място от 1795 кв.м.
5	238	кв.81 п-л V, Дворно място от 1974 кв.м.
VIII. 1. с. Загориче, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	31	имот № 022001 Коджа Кору, Малини, Касис, Арония - 52.660
2	80	имот № 000042, Спортен терен от 19.565 дка
3	103	Стоп.двор п-л IV, Сграда хамбар и дворно място от 1345 дка
4	127	кв.34, Общ. Нежилищен имот от 30.67 кв.м.
5	168	кв.69 п-л VIII, нов акт 496 - Заварен общински имот от 1250кв.м. нов акт 496
6	266	кв.55 п-л II, Общински имот от 1200 кв.м.
7	267	кв.55 п-л III, Общински имот от 1200 кв.м.
8	268	кв.71 п-л I, Общински имот от 950 кв.м.
9	269	кв.71 п-л II, Общински имот от 1000 кв.м.
10	270	кв.71 п-л III, Общински имот от 1050 кв.м.
11	271	кв.71 п-л IV, Общински имот от 1000 кв.м.
12	272	кв.71 п-л V, Общински имот от 970 кв.м.
13	311a	кв.16 п-л IX, Общински парцел от 1250 кв.м.
14	3416	центъра, Площад от 2650 кв.м.
15	495	ПИ-30137.501.350, общински парцел с площ от 1 906 кв.м.
16	496	ПИ-30137.501.351, общински парцел с площ от 1 229 кв.м.
VIII. 2. с. Загориче, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	67	кв.54, Училищна сграда
2	98	кв.57 а, ЦДГ и МНОГОФУНКЦИОНАЛНА ЗАЛА
3	121	кв.53 п-л I, Сграда на кметството-155 кв.м., изба от 64 кв.м.,здр.пункт-52 кв.м. и дв.място-2100 кв.м.
IX. 1. с. Долина, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	84	кв.18 п-л I, Комбинирана сграда-кметство, поща и здравна служба
2	124	центъра, Автоспирка от 52 кв.м.
3	158a	кв.16 п-л II, Читалище, жилище и двор
4	195	кв.56 п-л IX, Дворно място от 770 кв.м.
5	196	кв.56 п-л X, Дворно място от 650 кв.м.
6	197	кв.25 п-л VI, Дворно място от 750 кв.м.
7	198	кв.41 п-л VIII, Дворно място от 950 кв.м.
8	343	Площад, Площад от 5 дка, учредено право на строеж
9	359	кв.36 п-л X, Дворно място от 600 кв.м., учредено право на строеж
IX. 2. с. Долина, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	239	кв.24 п-л VI, Дворно място от 1175 кв.м.
2	240	кв. 6 п-л III, Дворно място от 1200 кв.м.
3	241	кв. 6 п-л IV, Дворно място от 1650 кв.м.
4	242	кв. 6 п-л V, Дворно място от 1840 кв.м.
5	402	кв.13 п-л IV, Училищна сграда и ЦДГ
X. 1. с. Лиси връх, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	47	имот № 000022 Язовир, Концесия
2	347	имот № 000061, Дворо от 3.531 дка, жил. имот с РЗП от 98 кв.м. и склад от 21 кв.м.-извън регулация
XI. 1. с. Лятно, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	61	имот № 000089 Язовир, Язовир от 120.336
2	75	имот № 000146, Спортен терен от 17.476 дка
3	129а	центъра, Търговски обект от 52 кв.м.
4	303	кв.58 п-л VI, Общински имот от 450 кв.м.
5	304	кв.49 п-л VI, Общински имот от 730 кв.м.
6	305	кв.17 п-л IX, Общински имот от 880 кв.м.
7	306	кв.17 п-л X, Общински имот от 670 кв.м.
8	327	центъра, Площад от 6900 кв.м. и сграда от 52 кв.м.
9	353	кв.50 п-л I, Читалище от 360 кв.м., бивше кметство от 40 кв.м. и двор от 2000 кв.м.
10	353а	кв.30 п-л XIII, Общ. Парцел от 1490 кв.м., отстъпено право на строеж
11	372	кв.50 п-л VII, ЦДГ
12	380	кв.47а п-ли I, II, п-л I -550 кв.м. и п-л II -460 кв.м., учредено право на строеж
13	423	кв. 31 УПИ I-общ., Общински парцел с площ от 1150 кв.м.
XI. 2. с. Лятно, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	66	кв.25 пл. № 63, Училищна сграда
2	113	кв.30 п-л XI, Комбинирана сграда-кметство, здравна служба, фурна и дискотека
3	476	кв. 25 УПИ I-63, Основно училище
XII. 1. с. Омарчево, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	273	кв.11 п-л III, Общински имот от 1400 кв.м.
2	274	кв.11 п-л IV, Общински имот от 1550 кв.м.
3	275	кв.16 п-л I, Общински имот от 1650 кв.м.
4	276	кв.16 п-л V, Общински имот от 1650 кв.м.
5	277	кв.25 п-л I, Общински имот от 3800 кв.м.
6	278	кв.25 п-л II, Общински имот от 1200 кв.м.
7	279	кв.25 п-л III, Общински имот от 1800 кв.м.
8	280	кв.25 п-л IV, Общински имот от 3700 кв.м.
9	281	кв.14 п-л I, Общински имот от 2200 кв.м.
10	284	кв.14 п-л IV, Общински имот от 1980 кв.м.
11	286	кв.14 п-л VI, Общински имот от 1600 кв.м.
12	287	кв.21 п-л IX, Общински имот от 2000 кв.м.
13	288	кв.23 п-л I, Общински имот от 2400 кв.м.
14	289	кв.23 п-л II, Общински имот от 2100 кв.м.
15	290	кв.23 п-л III, Общински имот от 1600 кв.м.
16	291	кв.23 п-л IV, Общински имот от 1900 кв.м.
17	292	кв.23 п-л V, Общински имот от 2450 кв.м.
18	293	кв.23 п-л VI, Общински имот от 2550 кв.м.
19	312	кв.26 п-л VIII, Общински имот от 777 кв.м.
20	313	кв.26 п-л IX, Общински имот от 888 кв.м.
XII. 2. с. Омарчево, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	117	Училищна сграда, На осн. Решение 310 пр.27/2002 г е частна ОС.
2	331	кв.25 п-л V, Дворно място от 2550 кв.м.
3	332	кв.11 п-л I, Дворно място от 2660 кв.м.
4	333	кв.11 п-л V, Дворно място от 1550 кв.м.
5	334	кв.11 п-л II, Дворно място от 1450 кв.м.
6	335	кв.16 п-л II, Дворно място от 2100 кв.м.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

7	336	кв.16 п-л III, Дворно място от 4350 кв.м.
8	337	кв.16 п-л IV, Дворно място от 2100 кв.м.
XIII. 1. с. Сини вир, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	60	имот № 000443 Язовир, Язовир от 13.744
2	83	имот № 000352, Спортен терен от 10.092 дка
3	131	Автоспирка - търговски обект от 60 кв.м. и пристройка от 17 кв.м.
4	143	парцел № 4, Телчарник № 4 от масив 151
5	144	Телчарник № 3 от масив 151
6	147	стоп.двор, Силажовместилище от 207 кв.м.
7	152	дублира се с акт № 147,
8	249	кв.20 п-л XVIII-48, Заварен общ. Имот от 870 кв.м.
9	250	кв.20 п-л XV-50, Заварен общ.имот от 800 кв.м.
10	251	кв.20 п-л XVI-49, Заварен общ.имот от 740 кв.м.
11	252	кв.20 п-л XVII-49, Заварен общ. Имот от 760 кв.м.
12	253	кв.19 п-л III, Заварен общ. Имот от 750 кв.м.
13	254	кв.19 п-л IV, Заварен общ. Имот от 720 кв.м.
14	255	кв.19 п-л V, Заварен общ.имот от 780 кв.м.
15	256	кв.19 п-л VI, Заварен общ.имот от 800 кв.м.
16	257	кв.19 п-л I, Заварен общ.имот от 3660 кв.м.
17	258	кв.13 п-л VII, Заварен общ.имот от 655 кв.м.
18	259	кв.45 п-л V, Заварен общ.имот от 930 кв.м.
19	294	кв.45 п-л V, Общински имот от 930 кв.м.
20	295	кв.45 п-л VI, Общински имот от 970 кв.м.
21	322	кв.42 п-л III, Застроена баня от 120 кв.м. и общ.имот от 2200 кв.м.
22	384	кв.25 п-л III, Многофункционална зала от 630 кв.м. и дв.място от 5330 кв.м.
23	398	кв.25 п-л I, ЦДГ
24	498	кв.18 УПИ V, културен дом на 2 етажа със Заст.площ от 200кв.м./РЗП 400/квм. и прил.поз.имот от 3840кв.м.
25	499	кв.31 УПИ X-217, паянтова жилищна сграда от 45кв.м.,стоп.постр. От 40кв.м. и прил.поз.имот от 1035кв.м.
26	500	кв.28 УПИ X-162, жилищна сграда с гр-ред на 1етаж от 75кв.м.стоп.постр.от35кв.м.и прил.поз.имот от1120кв.м
27	501	кв.24 УПИ XII-348, жилищна сграда с гр-ред на 1етаж от 70кв.м.стоп.постр.от30кв.м.и прил.поз.имот от2010кв.м
28	502	кв.19 УПИ I-жилищен блок, жилищна сграда с ЖБК на 3 етажа от 150кв.м.,РЗП от 450кв.м.и прил.поз.имот от 3776кв.м
29	514	ПИ №000355, пасище мерае с площ от 1.954 декара местн."Картала" катег. III
30	516	ПИ №000351, Помпена станция 4 броя сгради обща застр площ от 161 кв.м и прил.поземл.имот от 3.166кв.м.
XIII. 2. с. Сини вир, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	137	кв.22 п-л VIII, Здравна служба
2	407	кв. 33 п-л I, Училищна сграда
3	408	кв. 24 п-л XI, Училищна сграда
XIV. 1. с. Дойранци, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	48	имот № 019005 Коджа Екинлик, Нива от 210.000
2	49	имот № 034005 Амзаджък, Нива от 80.894
3	50	имот № 034014 Амзаджък, Нива от 9.405
4	51	имот № 035008 Амзаджък, Нива от 130.376
5	52	имот № 036001 Амзаджък, Нива от 275.861
6	53	имот № 037001 Амзаджък, Нива от 107.434, Дадено от ОС за оземляване, остава 5.603 дка за общината



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

7	54	имот № 038001 Амзаджък, Нива от 268.787, отписан съставен нов АОС № 467
8	55	имот № 039001 Амзаджък, Нива от 83.338
9	56	имот № 047010 Кирезлик, Нива от 15.804
10	57	имот № 047011 Кирезлик, Нива от 28.021
11	58	имот № 049001 Ходжалар, Нива от 43.116
12	126	Автоспирка от 52 кв.м.
13	200	кв.34а п-л I, Дворно място от 1050 кв.м.
14	202	кв.64 п-л I, Дворно място от 730 кв.м.
15	203	кв.64 п-л II, Дворно място от 1500 кв.м.
16	204	кв.54 п-л VII, Дворно място от 935 кв.м.
17	205	кв.54 п-л VIII, Дворно място от 1050 кв.м.
18	206	кв.54 п-л IX, Дворно място от 1000 кв.м.
19	207	кв.45 п-л I, Дворно място от 1340 кв.м.
20	208	кв.45 п-л XV, Дворно място от 1570 кв.м.
21	209	кв.64 п-л III, Дворно място от 1570 кв.м.
22	210	кв.64 п-л IV, Дворно място от 1250 кв.м.
23	211	кв.64 п-л V, Дворно място от 2100 кв.м.
24	212	кв.27 п-л VII, Дворно място от 1500 кв.м.
25	248	кв.42 п-л II, Заварен общ. Имот -баня - 120 кв.м., дворно място - 1650 кв.м.
26	404	водна площ, Водна площ с площ от 8.839 дка, имот № 000115 по КВС на землището на с. Дойранци
27	412	Имот № 051101, Общински имот с площ от 2,365
28	413	Имот № 051164, Общински имот с площ от 3,719
29	414	Имот № 051165, Общински имот с площ от 2,598
30	415	Имот № 051168, Общински имот с площ от 3,439
31	416	Имот № 056152, Общински имот с площ от 3,868,
32	417	Имот № 056156, Общински имот с площ от 4,290
33	418	Имот № 056157, Общински имот с площ от 5,144
34	419	Имот № 056158, Общински имот с площ от 8,566
35	420	Имот № 056159, Общински имот с площ от 6,095
36	421	Имот № 056160, Общински имот с площ от 6,079
37	422	Имот № 056161, Общински имот с площ от 4,724
38	430	Имот №000138, Имот с площ от 2,945 дка, НТП-Полски път
39	431	Имот №000140, Имот с площ от 14,764 дка
40	432	Имот №000141, Имот с площ от 1,951 дка
41	433	Имот № 000161, Имот с площ от 1,847 дка
42	467	Имот № 038001АМЗАДЖЪК, Имот с площ от 272.100 кв.м.
43	491	имот № 048009 "Ходжалар", НИВА с площ от 107.780 декара
XIV. 2. с. Дойранци, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	71	кв.19 п-л I, Сграда на Бълг.у-ще, ползващо се за кметство и сграда на пълномощничеството, ползващо се за здравен дом и поща
2	234	кв.30 п-л IV, Дворно място от 910 кв.м.
3	235	кв.17 п-л I, Дворно място от 2010 кв.м.
4	236	кв.17 п-л IX, Дворно място от 930 кв.м.
5	401	кв.33 п-л I, Училищна сграда и ЦДГ
6	434	кв.48 УПИ IV-112, Дворно място с площ от 2610 кв.м.
7	468	кв. 48 УПИ II - 110, Имот с площ от 2127 кв.м.
XV. 1. с. Наум, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	82	имот № 000315, Спортен терен от 16.274 дка
2	199	кв.46 п-л VIII, Дворно място от 890 кв.м.
3	357	кв.12 п-л VI, Дворно място от 1765 кв.м., учредено право на строеж

214 | стр.

www.escagroup.com

Този документ е изработен от
ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУПС“

www.dpview.eu



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

4	381	кв.2 п-л II, Заст.и незастр.дв.място от 1618 кв.м. и сграда,преустроена в зала
5	344	Площад, Площад от 5100 кв.м. , учредено право на строеж
XV. 2. с. Наум, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	102	кв.29 п-л V, ЦДГ
2	157	кв.6 п-л VIII, Училищна сграда и двор
3	231	кв.33 п-л V, Дворно място от 1600 кв.м.
4	232	кв.33 п-л III, Дворно място от 1500 кв.м.
5	233	кв.34 п-л IV, Дворно място от 1300 кв.м.
6	445	кв.44 УПИ II-10, Дворно място с площ от 1956 кв.м.
XVI. 1. с. Тодор Икономово, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	41	имот № 052001 Коджа Екинлик, Нива от 397.126
2	69	кв.60 п-л VII-381, Жилищен блок- 4 апартамента
3	77	имот № 000225, Лесопарк и стадион от 160.157дка
4	78	имот № 000175, База за конен спорт от 49.292 дка
5	136	кв.98 п-л II, Дворно място от 700 кв.м.
6	181	кв.21 п-л III-280, Дворно място от 1330 кв.м., учредено право на строеж-отказва се
7	182	кв.21 п-л IV-280, Дворно място от 1400 кв.м.
8	183	кв.21 п-л XIV-280, Дворно място от 1190 кв.м.
9	185	кв.21` п-л XV-280, Дворно място от 1080 кв.м.
10	186	кв.80 п-л VII-729, Дворно място от 910 кв.м.
11	187	кв.80 п-л VIII-729,728, Дворно място от 660 кв.м.
12	189	кв.28 п-л XI-175, Дворно място от 1450 кв.м.
13	190	кв.28 п-л IX-172, Дворно място от 580 кв.м.
14	191	кв.26 п-л VII-178, Дворно място от 1536 кв.м.
15	192	кв.1 п-л VI,VII-40, Дворни места от 1100 и 965 кв.м.
16	325	кв.72 п-л I, Застроена баня от 120 кв.м.
17	328	кв.53 пл.№ 462, Жилище от 56 кв.м.,навес от 30 кв.м. и дворно място от 1850 кв.м.
18	340	имот № 000103 , Тополови насаждения от 68.303 дка
19	350	кв.55 п-л I, Общ.нажил.имот на 2 етажа,първи етаж - магазин,втори ет.бистро и дв.място от 625 кв.м.
20	351	кв.54 п-л VI, Кметство на 3 ет., дискотека,старо кметство,магазин,сватбена зала
21	389а	кв.55 п-л X, Дворно място, учредено право на строеж
22	396	кв.71 п-л II, ЦДГ
23	403	имот № 000012 "БЯЛА ПРЪСТ", Пасище, мера от 313.810 дка
24	427	имот № 018001 , Овощна градина от 227,657 дка
25	428	Имот № 018005, Овощна градина от 34,927 дка
26	435	кв.53 п-л I, Училище със застр.площ - 1054 кв.м. и дворно място - 10792 кв.м.
27	460	№ 000256, Имот с площ 26.319
28	473	имот № 000262, Имот с площ от 4,295 дка
29	479	имот № 000262, Имот с площ от 4,295 дка
30	487	кв. 73 УПИ I - рестор.- магазин, дворно място с площ от 790 кв.м.
31	488	кв. 73 УПИ XVI - , дворно място с площ от 870 кв.м.
32	508	ПИ №018006, овощна градина с площ от 109.682 декара местност "Юртлук"
33	509	кв.76 ПИ №422, общински парцел с площ от 590 кв.м.
34	515	кв.46 УПИ V-466, жилищна сграда на 1етаж със застр.площ от 68кв.м. и дворно място от 1320кв.м.
35	517	кв.108 УПИ I, празно дворно място с площ от 1 215 кв.м.



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

36	518	кв.108 УПИ II, празно дворно място с площ от 1 785 кв.м.
37	519	ПИ - № 045006, Нива с площ от 55.000 декара катег. III местност "Каралмъш"
38	520	ПИ - № 045007, Нива с площ от 245.373 декара катег. III местност "Каралмъш"
XVI. 2. с. Тодор Икономово, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	115	кв.16 п-л VI, Здравен дом
2	116	кв.89 п-л I-70, Училищна сграда
3	139	кв.16 пл.№144, Здравна служба
4	389	кв.73 п-л III, 13200/52173 идеални части от "Хран.вкусов комбинат" от 700 кв.м.застр.площ
XVII. 1. с. Тъкач, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	85	имот № 016005 Кюпеллер, Нива от 29.003 дка
2	86	имот № 018001 Кюпеллер, Нива от 24.282 дка
3	87	имот Кюпеллер, Нива от 25.827 дка
4	88	имот Кюпеллер, Нива от 31.920 дка
5	89	имот № 018008, Нива от 14.333 дка
6	90	имот № 019006 Узун Куру, Нива от 3.455 дка
7	91	имот № 020027 Ташлар Екинлик, Нива от 13.635 дка
8	92	имот № 025015 Коджа екинлик, Нива от 11.534 дка
9	93	имот № 029001 Коджа екинлик, Нива от 45.08дка
10	94	Стоп.двор №1 п-лб, Склад за зърно и зърноплощадка закупени за зала за тържества с обща площ-1622 кв.м.
11	142	Стоп.двор парцел№ 8, Доилна зала
12	145	парцел № 12, Овцеферма № 3
13	146	Овцеферма № 4
14	147а	Силажовместилище от 234 кв.м.
15	150	стоп.двор парцел № 15, Родилно помещение
16	168а	кв.35 п-л V, Жилищна сграда и дворно място
17	184	кв.35 п-л VII, Квартална градинка и читалищна сграда от 275 кв.м. застроена площ и двор от 4500 кв.м., учредено право на строеж
18	221	кв.72 п-л VII, Дворно място от 1540 кв.м.
19	222	кв.70 п-л VIII, Дворно място от 1500 кв.м.
20	223	кв.70 п-л IX, Дворно място от 800 кв.м.
21	224	кв.70 п-л X, Дворно място от 900 кв.м.
22	225	кв.7 п-л XV, Дворно място от 910 кв.м.
23	226	кв.18 п-л I, Дворно място от 720 кв.м.
24	227	кв.18 п-л IV, Дворно място от 720 кв.м.
25	228	кв.18 п-л V, Дворно място от 840 кв.м
26	229	кв.57 п-л IV, Дворно място от 1680 кв.м.
27	209а	имот № 000005, Водостопанско съоръжение с место от 1.261 дка
28	230	кв.56 п-л V, Дворно място от 1290 кв.м.
29	323	кв.47 п-л IX, Застроена баня от 120 кв.м. и общ.имот от 1080 кв.м.
30	338а	центъра, Площад от 4370 кв.м., учредено право на строеж
31	399	кв.55 п-л I, ЦДГ
XVII. 2. с. Тъкач, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	62	кв.55 п-л I, Училищна сграда от 546 кв.м. и дворно място застроено и незастроено от 8950 кв.м.
2	112	кв.28 п-л X, Кметство и здравна служба
3	247	Имот № 000005, Водостопанско съоръжение водоем 124 кв.м.,хидрофорна станция 45 кв.м. площ на имота- 1.261 дка
XVIII. 1. с. Кус, ЧАСТНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	11	имот № 007015 Кьосе Тарла, Посевна площ от 20.532
2	12	имот № 008003 Голи, Посевна площ от 20.678
3	13	имот № 023010 Ълайък, Посевна площ от 36.880
4	14	имот № 025001 Ени махле, Посевна площ от 22.254
5	15	имот № 028003 Хонду, Посевна площ от 39.306
6	76	имот № 000038, спортен терен от 13.673 дка
7	338	Имот №017020 Каинлък, Водоем -имот от 18.077 дка
8	379	кв.7 п-л X, Общински парцел от 1750 кв.м., отстъпено право на строеж
9	406	"Кайряк", Пасище, мера от 31.191 дка. Застроена в имота сграда с площ от 42 кв.м.Казан за изваряване на ракия
XVIII. 2. с. Кус, ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ		
1	64	кв.7 п-л I, ЦДГ
2	100	кв.5 п-л I, Училищна сграда, отписан съставен нов АОС № 477
3	107	кв.7 п-л IV, Читалищна сграда от 598 кв.м. от които 128 кв.м.-сладкарница и двор-1600 кв.м.
4	108	кв.18 п-л I, Здравна служба
5	425	кв. 18 УПИ III-110, Пълномощничество, състоящо се от три стаи и два коридора и двор с площ от 2 230 кв.м.
6	477	кв. 5 УПИ I, Основно училище

Проучване на търсенето на бизнеса

За да бъдат проучени нагласите на местния бизнес относно желанието му за работа по ПЧП, консорциум „Юнайтед групс“ съвместно с община Каолиново покани всички желаещи представители на бизнеса, които развиват дейност на територията на общината да вземат участие в диалог и анкетиране, което да покаже техните желания и намерения за работа по ПЧП. Преди извършване на същинското проучване представителите на местния бизнес, които се отзоваха на поканата бяха брифирани за целта на събирането. Проучването на търсенето бе извършено чрез анкетиране и провеждане на диалог относно ПЧП, неговите ползи и възможното му приложение в района на община Каолиново. Въпреки отправената покана до всички представители на местния бизнес, фактът че изключително малка част от поканените присъстваха, а и отказа им да попълнят анкетните карти ясно показва не големия интерес за работа по ПЧП.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Каолиново по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

За да може община Каолиново да дефинира адекватни предложения за ПЧП е необходимо добре да познава своите конкуренти. В случая това са общини, които са близки или сходни с община Каолиново по следните показатели:

- природни ресурси;
- демографски фактори;
- инфраструктура;
- бизнес показатели;
- селско стопанство;
- туризъм;
- култура;
- образование;
- здравеопазване и спорт;
- инвестиции.

Проучване на възможности и предложения на общини, които могат да се явят като потенциални конкуренти на община Каолиново по отношение привличането на частен партньор за реализация на ПЧП

Община	Каолиново	Руен	Тополовград
Местоположение	Община Каолиново е разположена в североизточната част на Лудогорието. Площ - 293 кв. км	Община Руен е разположена югоизточна България. Площ - 689,90 кв.км.	Община Тополовград е разположена в югоизточна България. Площ - 712,500 кв.км.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Ресурси	Релеф, надморска височина, климат, почви	Релефът е равнинно-хълмист и платовиден; Надморска височина между 100 и 500 м.; Климат - умерено континентален, мек, под влиянието на Черно море; Почвите са песъкливо глинести	Релефът е планински и равнинен; Надморската височина е средно 302 м.; Климатът е умерено континентален с преобладаващо черноморско влияние; Почвите са канелени горски планинско-ливадните и алувиално-ливадните	Релефът е ниско планински и хълмист; Надморска височина между 100 до 300 м; Климатът е умерен и мек; Почвите са слабоподзолени канелени горски почви слабоизлужени и излужени; леки и средно песъкливо-глинести
	Минерални ресурси, флора и фауна, водни ресурси	Минерални ресурси - богати залежи от каолин Флора и фауна - в горите преобладават широколистните видове, има над 40 дървесни вида, над 20 храстови и над 100 тревни вида Водни ресурси 6 дълбоки тръбни кладенци	Минерални ресурси - глина за строителна керамика, кариери за добив на камък и варовик Флора и фауна - в горите основни дървесни видова са черен и бял бор, дъб, бук, габър, липа, акация Водни ресурси - р. Луда Камчия, р. Хаджийска и 15 микроязовира и водоема	Минерални ресурси - уран, редки метали, оловно-цинкова руда, мрамор, гранити, благородни метали. Флора и фауна - около 102 ресурсни вида растения (бял и жълт равнец, медицинска ружа, пищелка, подрумнич, вълча ябълка, рани лист, синя жлъчка, чувен, хмел и др.), 203 вида птици Водни ресурси - р.Тунджа, Устремска река, Синаповска река, както и р.Соколица
Население	Брой населени места	21 населени места,	42 населени места	21 населени места
	Общ брой на населението	27 882	35 844	13 349
Инфраструктура		Второ-и третокласни пътища; остаряла водопреносна система, Общината е телефонизирана и електроснабдена.	Второ-и третокласни пътища; остаряла водопреносна система, Общината е телефонизирана и електроснабдена.	Главен път №7, второ-и третокласни пътища; водопроводна мрежа в сравнително добро състояние, Общината е телефонизирана и електроснабдена
Бизнес		Единствената икономическа структура от национално значение в Общината е "Каолин" АД, останалата част е предимно малък бизнес, който се развива главно в търговията	Предимно малък бизнес	Няколко предприятия се занимават с добивна промишленост, останалата част се занимава предимно хранително вкусова и шивашка промишленост
Стопанст	Растениевъдство	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, царевица, ечемик, слънчоглед и	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, слънчоглед, царевица, тютюн, кориандър	В растениевъдството главно се набляга на отглеждането на пшеница, ечемик, лозя, тютюн, слънчоглед



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

	Тютюн		
Животновъдство	Отглеждат се главно говеда, биволи, овце, кози, свине, птици, зайци. През последните години е сравнително добре развито	Отглеждат се главно говеда, биволи, овце, кози свине и птици. На територията на общината има една ферма за щрауси.	Отглеждат се главно, говеда, овце, кози, птици, свине. Наблюдава се постоянно на броя на животните през последните години
Туризъм	На територията на общината туризма като цяло не е развит.	Има 2 ловни хижи, но като цяло туризма не е развит.	Разполага с действащи хотели и хижи.
Култура	13 читалища, към всяко от тях има библиотека с недостатъчен фонд.	10 читалища	В близост е Сакар-планина и Манастирски възвишения. Има културно-исторически паметници от античността и средновековието - мегалитни паметници, долмени и кромлихи. Скални църкви, Музейна сграда с интересна сбирка. 10 действащи читалища, които спомагат провеждането на традиционни културни празници: Международен фестивал на любителите на комедийни театри, пантомима и сатира; Национален събор "Света Троица"
Образование, здравеопазване, спорт	1 СОУ и 5 ОУ училища, 16 детски градини. 1 медицински център, 1 поликлиника, Център за спешна и неотложна медицинска помощ, 8 медицински кабинета в училищата. 2 футболни отбора и Център за работа с деца.	2 СОУ; 25 ОУ, 5 НУ и 7 детски градини.	2 СОУ, 1 НУ, 5 ОУ, 5 детски градини. Многопрофилна болница за активно лечение „Тополовград-ЕООД“, Регионална инспекция по опазване и контрол на общественото здраве - Хасково Филиал Тополовград, Център за социална рехабилитация и интеграция. На територията на общината функционират и 5 лицензирани спортни клуба.
Инвестиции	Почти никакъв инвеститорски интерес.	Почти никакъв инвеститорски интерес.	Почти никакъв инвеститорски интерес.
ПЧП	Няма данни за наличие на ПЧП	Няма данни за наличие на ПЧП	Чрез концесии е отдадено за експлоатация находище СРЕМ за срок от 15 г.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Проучване на микро и макро среда, „SWOT“ анализ

SWOT анализ	
Вътрешна среда	
Силни страни	Слаби страни
1. Инфраструктурна осигуреност – пътища, комуникации 2. Наличие на сграден фонд и свободни мощности на предприятия от частния сектор 3. Свободен човешки ресурс 4. Географско разположение, даващо възможност за износ на зърнени храни 5. Наличие на богати залежи на каолин 6. Благоприятни климатични условия за утвърждаването на Общината като земеделски район	1. Липса на достатъчен административен капацитет 2. Липсват вътрешни правила за ПЧП 3. Амортизирани водопроводи и липса канализация 4. Липса на техническа документация и проектна готовност за изпълнение на определени обекти 5. Енергийната инсталационна мрежа е в лошо състояние 6. Лошо състояние на съществуващия поземлен фонд 7. Голяма отдалеченост от областните центрове – Шумен, Разград, Силистра, Добрич
1. Добив на полезни изкопаеми 2. Развитие на селското стопанство с възможности за развитие на растениевъдство – житни култури, трайни насаждения и животновъдство 3. Чиста среда, въздух, почви, води 4. Възможност за изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води на територията на общината 5. Възможност за обслужване на автобусни линии (вкл. училищни рейсове) 6. Възможност за изграждане на ефективно улично осветление 7. Възможност за изграждане и експлоатация на производства на горива от биологични отпадъци 8. Необходимост от изграждане и поддръжка на паркове, зелени зони, детски площадки и др. 9. Възможност за благоустрояване на общински имоти	1. Задълбочаване на икономическата криза в страната 2. Миграция на младите и образовани хора към реализация в големите градове на страната и чужбина 3. Продължаване на тенденцията за намаляване на населението 4. Тенденция за намаляване на образователното ниво на населението 5. Нарастваща тенденция за застаряване и обезлюдяване на селата без училища и ЦДГ 6. Липсва интерес от страна на местния бизнес за реализация на ПЧП
Възможности	Заплахи
Външна среда	



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Опит на общини от ЕС

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини

Община Йелгава от Република Латвия

Проучени са два проекта осъществени чрез ПЧП, които дават добра предпоставка за пренасянето и имплементирането на добрите им практики в целевите български общини.

Проект 1

Обект на ПЧП е изграждането на електронен регистър на юридическите лица на територията на общината.

Основни моменти в проекта:

- Придобива се възможност за бърза достъпност до тази информация от заинтересованите лица;
- Системата е отворена за развитие и предполага функционалност за надграждане и развиване на допълнителни модули, които могат да обхванат различни нови услуги в публична полза – различен вид статистически данни, анализи, достъп до архив за преглед на печата и др.;
- Финансиране на проекта от страна на местните власти не е извършвано на етап реализация на проекта.

Проект 2

222 | стр.



www.escagroup.com

Този документ е изработен от
ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУПС“



www.dpview.eu



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Предмет на този проект е създаването на електронна база данни за всички нормативни актове, решения и регулации, които са вменени и са под юрисдикцията на общинските власти.

Основни моменти в проекта:

- Улеснява се в максимална степен достъпността до всички материали описани по-горе;
- На гражданите се предоставя услуга от общината от типа „приятел на потребителя“, което означава, че тя предлага изключително лесна за ползване среда, която без усилия може да се приложи като употреба от всеки.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Обект на този проект на ПЧП са възобновяемите енергийни източници и енергията добивана от тях или известна още като алтернативна енергия.

Основни моменти в проекта:

- Използвани са три различни типа при създаването на такъв тип енергия: вятърна /вятърни генератори/, слънчева енергия /слънчеви батерии/ и биомаса;
- Допринася за намаляване на замърсяването на околната среда;
- Проектът е реализиран от държавата, голям брой инвеститори и заем от общината равняващ се на двадесет процента от стойността на проекта.

Община Швиноуйшце от Република Полша



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Обект на ПЧП са дейностите по събиране и извозване на отпадъци.

Основни моменти в проекта:

- Две фирми, полска и немска сключват договор с общината за двадесет и пет години за събиране и извозване на отпадъци;
- Подменят се всички контейнери и кофи за боклук с такива за разделно събиране;
- Отпадъците, които има възможност да се рециклират биват събирани и продавани на фирми от региона, които се занимават с рециклиране;
- Обръща се голямо внимание на информираността на населението за вредите от замърсяването и нуждата от опазване на околната среда.

Община Требич от Република Чехия

Обект на ПЧП е построяването на съвременна автогара, която да задоволи нуждите на населението.

Основни моменти в проекта:

- Съоръжение е създадено за повишаване качеството и удобството сред населението от предлаганата услуга;
- Изградена е търговска площ и паркинг на територията на автогарата за допълнително удобство;
- Подобряване на инфраструктурата на общината.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

Обект на ПЧП е построяването на еднофамилни къщи и вилна зона. Първоначално общината е била с население около 1 500 души с препитание основно земеделие, а сега населението наброява 12 000 души и общината от село е вече град.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Основни моменти в проекта:

- Закупуване на земи с цел изграждане на жилища, които могат да се ползват за вили и/или за къщи за целогодишно живеене, които съчетават удобството от близостта на столицата Будапеща и спокойствието и по-здравословния начин на живот в малкото населено място;
- Предвижда се масирана рекламна кампания на територията на страната най-вече насочена към целевата група на лица от големия град;
- Имотите се предлагат с изградена инфраструктура от общината с цел по-голямо удобство за бъдещите купувачи и добавена стойност, която предполага по-лесна продажба;
- Инфраструктурата включва – пътища и тротоари, водоснабдяване, канализация, електрификация, газоснабдяване, телефонизация, кабелна телевизионна мрежа и интернет.

Заимстване на добри практики

Община Йелгава от Република Латвия

- Електронни бази данни за информационни услуги, които се предоставят от общината;
- Добавяне на допълнителни ползи за обществото чрез опциите за надграждане на информационната система с функции, които не са конкретен предмет на дейност на общината, но те биха били от полза за широката общественост и местно население.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Възможността да се използват източници на възобновяема енергия като алтернатива на традиционните;
- Интегритет на публично-частната инициатива – участват общината, държавата и частна страна;
- Опазване на околната среда поради факта, че замърсяването е по-малко при производството на възобновяема енергия.

Община Швиноуйщце от Република Полша

- Събиране, извозване и рециклиране на отпадъци;
- Промяна в начина на мислене на обществото и подтикването му към разделяне на отпадъците, в следствие на проведените разяснителни кампании;
- Повишаване грижите за околната среда и опазването ѝ, създаване на предпоставка за превенция от евентуални зарази, които биха могли да се разпространят от некоректното събиране на отпадъците.

Община Требич от Република Чехия

- Интегриране на ползването на транспортна услуга с изграждане на търговски площи, което предоставя възможност за предвидимост на човекопотока. Този факт гарантира постоянен интерес към търговските обекти от страна на частен партньор поради възможността да се планират бъдещите обороти;
- По-добрите условия и удобство за пътниците, повишаване удовлетвореността на местното население;
- Подобряване на инфраструктурата.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Верешедъхаз от Република Унгария

- Трансформация на село с 1 500 жители в град с 12 000;
- Превръщане на традиционно земеделски район в модерен градски център;
- Изграждане на съвременна инфраструктура;
- Увеличаване на инвеститорския интерес и повишаване на стандарта на живот на местното население;
- Създаване на допълнителни ползи от развитието на населеното място като: обявяването на територии за защитени природни зони; възстановяване и разширяване на изкуствени водоеми и зарибяването им, в следствие на, което те започват да се използват за отдих и почивка.

Анализ и оценка на практиката по прилагането на механизмите на ПЧП и текущ статус на община Каолиново

Анализ и оценка на досегашни практики за осъществяване на ПЧП в община Каолиново



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Таблица за анализ на практики при реализация на ПЧП по метода на сравнението

Въпрос	Отговор/Брой/Параметър		
	Община Каолиново	Община Руен	Община Тополовград
1. Има ли реализирани проекти чрез ПЧП?	Не	Не	Да
2. Отговорници за ПЧП			
Служители, които управляват текущи ПЧП	-	-	-
Служители, които развиват ПЧП	-	-	-
Служители, които са отговорни за намиране на частен партньор	-	-	-
Юридическо обслужване на ПЧП	-	-	-
Други	-	-	-
3. Обхват на ПЧП			
Инфраструктура	-	-	-
Транспорт и комуникации	-	-	-
Енергетика	-	-	-
Благоустрояване	-	-	-
Икономика	-	-	-
Здравеопазване	-	-	-
Социални услуги	-	-	-
ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
Други услуги	-	-	-
4. Механизъм на възникване на ПЧП			
Възлагане на подизпълнител	-	-	-
ПЧП "до ключ"	-	-	-
Допълващо пристрояване	-	-	-
Лизинг, разработване, експлоатиране /Купуване, разработване, експлоатиране/	-	-	-
Изграждане, прехвърляне, експлоатиране	-	-	-
Изграждане, притежаване, експлоатиране, прехвърляне	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Други	-	-	Стопанисване на язовири и находище "Срем"
5. Има ли отговорно лице за управление на всяко ПЧП в общината?	Не		
6. Отчетност на ПЧП?			
Има ли конкретна форма за отчет от страна на частния партньор	Не	Не	Не
Честота на срещите	-	-	При необходимост
Начин за водене на комуникация	-	-	Няма официално изискване
Друго	-	-	-
7. Как се търси частен партньор?			
Активно чрез интернет страницата на общината	-	-	-
Активно чрез медии	-	-	-
Активно чрез покани на заинтересовани лица и лични разговори и презентации	-	-	-
Не се търси активно	Да	-	-
Друго	-	-	-
8. Отношения с близки общини?			
Има ли интерес за реализиране на ПЧП в партньорство с други общини	Да	Да	Да
Има ли активно предлагане на партньорства за ПЧП от страна на общината?	Не	Не	Не
Реализирани партньорства с общини по ПЧП	Не	Не	Не
Общини партньори	Няма	Няма	Няма
9. Има ли ясни, писмени условия за предлагане на всяко ПЧП от общината?	Не	Не	Не



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Таблица за анализ на реализирани ПЧП по метода на сравнението

СЕКТОР на ПЧП	Брой ПЧП		
	Община Каолиново	Община Руен	Община Тополовград
1. Инфраструктура			
Общински пътища	-	-	-
Улична мрежа	-	-	-
Сметища, управление на твърди отпадъци	-	-	-
Пречиствателни станции	-	-	-
ВиК	-	-	-
Водоеми	-	-	-
Други ПЧП инфраструктура с местно значение	-	-	-
2. Транспорт и комуникации			
Автогари, пристанища, гари, летища	-	-	-
Автобусни линии, вкл. училищни рейсове, спирки	-	-	-
Улично осветление, маркировка	-	-	-
Паркинги	-	-	-
Комуникационни мрежи и Интернет	-	-	-
Други ПЧП в транспорта и комуникациите с местно значение	-	-	-
3. Енергетика			
Местни ВЕЦ и ТЕЦ	-	-	-
Производства на електроенергия от възстановяеми източници	-	-	-
Производства на органични горива	-	-	-
Битово и промишлено газоснабдяване	-	-	-
Други ПЧП в енергийни мрежи с общинско значение	-	-	-
4. Благоустройство			
Зелени зони, детски площадки, пешеходни и/или велосипедни алеи, подземи и пр.	-	-	-
Улици, площи, междублокови пространства	-	-	-
Общински жилища (поддържане и изграждане на нови)	-	-	-



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

<i>Благоустрояване на общински имоти</i>	-	-	-
<i>Други ПЧП в благоустрояването с местно значение</i>	-	-	-
5. Икономика (при реализация на общински услуги)			
<i>Индустриални/бизнес зони; логистични центрове, технологични центрове (вкл. свързваща и вътрешна инфраструктура)</i>	-	-	-
<i>Туристическа инфраструктура, туристически обекти и забележителности, туристически клъстери</i>	-	-	-
<i>Търговска инфраструктура (тържища, пазари)</i>	-	-	-
<i>Бизнес центрове, информационни и консултантски центрове в подкрепа на бизнеса; бизнес инкубатори, партньорства с финансови институции в подкрепа на бизнеса</i>	-	-	-
<i>Други ПЧП в икономиката с местно значение</i>	-	-	-
6. Здравеопазване			
<i>Болници на територията на общината</i>	-	-	-
<i>Медицински център; диагностичен център; Педиатрични центрове</i>	-	-	-
<i>Кабинети за медицински консултации и профилактики</i>	-	-	-
<i>Други ПЧП в икономиката с местно значение</i>	-	-	-
7. Социални услуги			
<i>Дневни домове и центрове за деца</i>	-	-	-
<i>Домове за възрастни хора</i>	-	-	-
<i>Социални патронажи, млечни кухни</i>	-	-	-
<i>Места за временно настаняване</i>	-	-	-
<i>Заведения за палиативна грижа (хосписи, центрове за хора със зависимости, комуни)</i>	-	-	-
<i>Центрове за хора с увреждания</i>	-	-	-
<i>Други ПЧП в социалните услуги с местно значение</i>	-	-	-
8. ПЧП с частни образователни, спортни и културни институции			
<i>Частни висши учебни заведения</i>	-	-	-
<i>Частни училища</i>	-	-	-



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Частни детски градини и ясли	-	-	-
Читалища и НПО	-	-	-
Частни културни институции (театър, филхармония, опера, галерии, музеи творчески съюзи и др.)	-	-	-
Спортни клубове, стадиони, спортни зали	-	-	-
Други частни образователни, спортни и културни институции	-	-	-
9. Други услуги			
Частни охранявания на публични сгради и дейности	-	-	-
Частни битови услуги (перални, комунални услуги)	-	-	-
Услуги за преработка на селскостопанска продукция (мелници, казани за варене на ракия и др.)	-	-	-
Други	-	-	Да

Сравнителният анализ на досегашните практики за осъществяване на ПЧП в Община Каолиново показва, че и трите анализирани общини – Каолиново, Руен и Тополовград са изостанали по отношение на изграждането и ползването на практики за осъществяване на ПЧП.

Добро впечатление прави, въпреки липсата на опит на общината в ПЧП, нейната отвореност и желание за работа в посока използване на преимуществата на ПЧП, които то предлага за реализиран на определен тип проекти.

Като положителна крачка може да се оцени и тенденцията за отвореност по отношение на реализацията на ПЧП в сътрудничество с други общини. За реализирането на някои ПЧП и гарантирането на тяхната ефективност, подобно сътрудничество може да изиграе ключова роля.

Оценката е, че Община Каолиново, в сравнение с изучаваните общини, е на подобен етап на развитие. Но това не е причина за успокоение тъй като практически опит и реализирани ПЧП липсват, въпреки изразеното желание на общината това да се случи. Необходимо е да се създадат конкретни правила и да се дефинират реални възможности



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

за ПЧП, които да търсят своята реализация. Необходимо е общината да проведе разговори със съседни общини за възможностите, които биха могли да реализират съвместно.

Анализ и оценка на вътрешните правила за осъществяването на ПЧП

Проучването показва, че липсват каквито и да е правила за осъществяване на ПЧП в общината. Тази ситуация е някаква степен е предопределена от факта, че липсва опит по реализация на ПЧП, но въпреки това е редно създаването на подобни правила да залегне като задача от голяма важност за общината.

Оценката е, че липсата на вътрешни правила за осъществяване на ПЧП има силно негативен ефект върху ПЧП като цяло и съответно трябва да бъдат създадени и развивани такива правила.

Анализ на вътрешни правила за ПЧП					
Въпрос	Да	Не	Резултат	Тежест на въпроса в %	Целеви минимални стойности в % вътрешно за секцията
1. Съществуват ли основни правила за ПЧП?			0	30%	67%
<i>Правилата са в писмена форма</i>		✓	0		
<i>Съществува наредба на ОС за ПЧП</i>		✓	0		
<i>Съществуват други вътрешни правила</i>		✓	0		
2. Има ли разработени стандартизирани форми за			0	20%	33%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

иницииране на ПЧП?					
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на потенциален инвеститор		✓	0		
Съществува стандартна форма за предложения за ПЧП от страна на общински служител		✓	0		
Съществува стандартна форма за оценка на предложения за ПЧП		✓	0		
3. Има ли разработени стандартизирани форми за отчетност на ПЧП?			0	20%	100%
Съществува стандартна форма за финансов отчет		✓	0		
Съществува стандартна форма за технически отчет		✓	0		
4. Има ли документално описание на процесите свързани с ПЧП?		✓	0	15%	100%
5. Правила за популяризиране на ПЧП			0	15%	17%
Съществува секция в интернет страницата на общината където задължително да се публикуват актуални ПЧП		✓	0		
Бюджет за популяризиране на ПЧП		✓	0		
Задължителни публикации в местни ежедневници		✓	0		
Задължителни публикации в национални ежедневници		✓	0		
Задължителни публикации в специализирани издания		✓	0		
Задължителна радио или телевизионна реклама		✓	0		
Глобално точкуване			0	100%	

Анализ, оценка и идентификация на възможностите на общината за реализацията на ПЧП



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Каолиново, въпреки че не притежава опит в ПЧП се е опитала да дефинира области, в които потенциално може да се развива такова сътрудничество. Според общината такива области могат да бъдат:

- Стопанисване на стадион и прилежащата му сграда, в която могат да се обособят помещения за различни спортове като тенис на маса, фитнес и др.;
- Стопанисване на язовир Лиси Връх /в момента има договор за наем/;
- Стопанисване на зони за отдих;
- В селата на общината има 8 празни неизползвани сгради на закрити общински училища;
- Стопанисване и поддръжка на общинската инфраструктура като цяло /конкретно, там където би имало интерес за частния партньор/.

Оценката е, че общината е извършила първите стъпки към идентификация на собствените си възможности за реализация на ПЧП, но е редно те да бъдат детайлно анализирани и оценени за да се има ясна представа за тяхната рентабилност и ефективност. Първоначално, до момента, в който притежава собствено ноу хау общината може да се възползва от външна консултантска компания или експерти в областта.

Експертно мнение за възможности за ПЧП – 1

Име на експерта: Галя Сербезова



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Професионални училища	Важен фактор при бъдещи интереси на инвеститори от вън, ще е наличието на кадри които са специализирали в конкретна сфера, имаща интерес от инвеститорите към която инвеститорите биха имали интерес.
4	Подновяване на ВиК системата	Прекалено остаряла, може да се даде на частен партньор. Драматично ще се подобри качеството на услугата и ще спомогне за намаляване на загубите, които се получават от амортизирана на този етап ВиК система.
3	Селско стопанство	Като цяло земеделски район и добрите климатични условия дават добра предпоставка за развитието на растениевъдство, което би заинтригувало частните партньори работещи в тази сфера.
2	Поддръжка на паркови площи	Частен партньор, който е специализиран в тази дейност би облекчил функциите на общината и би спомогнал за по-добрия вид на парковете.
1	Улично осветление	Важен фактор за една община е уличното осветление. Отдаването на частен партньор би спомогнало с това, че те имат по голям опит и ще облекчи функциите на общината. Което ще доведе до пълно покритие на района, по съвременен вид и удобство на живеещите там.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Петър Димитров



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни и питейни води	Една такава станция ще допринесе за повишаване на качеството на водата, ще намали замърсяването и ще отвори работни места за населението на общината.
4	Инфраструктура	Инфраструктурата оказва голямо и може би едно от най-важните влияния в развитието на една община.
3	Сметоизвозване	Вече има достатъчно примери в България тази дейност да се дава на частен партньор. Това позволява лесно да се оценят ползите за обществеността и общината.
2	Паркови площи	Желание на местното население да имат повече места за отдих и разходки.
1	Спортна зала	Наличието на добра мултифункционална спортна зала ще предостави един модерен и лесен начин за развитието на деца в различни спортове. Съществува възможност при добра политика на частните спортни клубове те, да си осигурят пълна издръжка от продажбата на спортисти в по-големи клубове.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
-----------	--------------------	----------------------------



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Пътна инфраструктура	Изграждането и поддръжката на общинската пътна инфраструктура е задължение на общината, което тя трябва да изпълнява. Съществуването на отлични пътища с добра пътна настилка способства за създаването и поддържането на интерес към общината както от страна на гражданите, така и от бизнеса.
4	Общинска кухня	Функция на общината, която трябва да се грижи за социално слабите и хората в неравностойно положение. Може да бъде предоставена на частен партньор, който да поеме тези функции на общината.
3	Сметопочистване	Форма на ПЧП, която гарантира интерес както на обществото така и на частния партньор. Не, е обект на традиционна форма на ПЧП но има възможност за откриване на нови работни места, което би било отражение на желанието на местното население и съответно неговата удовлетвореност ще нарасне.
2	Образование	Изключително важно за да се придобие знание и квалификация за развитието на частен бизнес или наличието на кадри при интерес на инвеститори.
1	Земеделие	Голяма част от населението се препитава с него, от което следва че имат традиции в земеделието и може да се развива от някой по голям частен партньор.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Медицинско обслужване	Наблюдава се желание на част от населението за подобряване на тази услуга, което е предпоставка за ползването на частен партньор от страна на общината, който да облекчи тези и функции и да повиши качеството на медицинското обслужване.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

4	Производство на горива от биологични отпадъци	Все още не много популярна сфера, но с потенциал, което би могло да пробуди интерес в частния бизнес за инвестиции.
3	Канализация	Друга дейност която лесно би могла да се предостави и да намери интерес в частен партньор с опит в дейността, който да подобри качеството на услугата предлагана от общината.
2	Пътна инфраструктура	Като цяло в страната не се отдава достатъчно внимание на изграждането на адекватна пътна инфраструктура. Но това е фактор, който има множество отражения в социалния живот, както показват и направените анкети. Добрата пътна инфраструктура понижава напрежението в гражданите, повишава удовлетвореността им от работата на общината и способства изграждането на модерна визия на общината като цяло.
1	Извличане на природни богатства	Въпреки, че се намират на територията на общината залежите от каолин са държавна собственост. Има потенциал за търсене на възможност за по-сложна форма на ПЧП, в която да се вземат под внимание и интересите на местното население. Такава форма би могла да бъде смесено дружество между Община Каолиново и частен партньор, които да сключат концесионен договор с държавата. Подобна форма на ПЧП в България не е позната, но тя би имала голям брой ползи за всички страни и най-вече за населението, тъй като подобно дружество ще има необходимост от работна ръка, която ще се набави от местното население.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 1

Име на експерта: Мариета Кралева



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Подобряване на пътната мрежа	Ремонтиране на част от пътната мрежа между селата на територията на общината ще доведе до по лесен и бърз достъп както до тях така и до главните пътища в страната.
4	Болница	Възможността да се направи болнично заведение е добра предпоставка за ПЧП. Съществуват свободни общински парцели които биха могли да бъдат използвани. Има изразено желание от страна на население, може да се лекуват граждани от съседни общини. Чистата среда и липсата на тежки замърсявания в района на общината е още една добра предпоставка за реализирането на такъв тип ПЧП.
3	Зелени площи/паркове	Ясно се вижда желанието на населението за такива места, които да използва за разходки и почивка. Добра предпоставка за стопанисване от частен партньор.
2	Улично осветление	Съществуват общини, които предоставиха поддръжката и обновяването на осветлението на частни фирми, които имат нужната квалификация.
1	Сметище	Липсата на централно, голямо сметище натоварва и забавя работата при пренасянето на боклука. Също така изграждането на централно сметище би могло да доведе до оптимизиране на разходите на общината.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Галя Сербезова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Поддръжка на паркови площи	Частен партньор, който е специализиран в тази дейност би облекчил функциите на общината и би спомогнал за по-добрия вид на парковете.
4	Общинска кухня	Функция на общината, която трябва да се грижи за социално слабите и хората в неравностойно положение. Може да бъде предоставена на частен партньор, който да поеме тези функции на общината.
3	Селско стопанство	Като цяло земеделски район и добрите климатични условия дават добра предпоставка за развитието на растениевъдство, което би заинтригувало частните партньори работещи в тази сфера.
2	Професионални училища	Важен фактор при бъдещи интереси на инвеститори от вън, ще е наличието на кадри които са специализирали в конкретна сфера, имаща интерес от инвеститорите към която инвеститорите биха имали интерес.
1	Улично осветление	Важен фактор за една община е уличното осветление. Отдаването на частен партньор би спомогнало с това, че те имат по голям опит и ще облекчи функциите на общината. Което ще доведе до пълно покритие на района, по съвременен вид и удобство на живеещите там.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Петър Димитров

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Сметоизвозване	Вече има достатъчно примери в България тази дейност да се дава на частен партньор. Това позволява лесно да се оценят ползите за обществеността и общината.
4	Инфраструктура	Инфраструктурата оказва голямо и може би едно от най-важните влияния в развитието на една община.
3	Спортна зала	Наличието на добра мултифункционална спортна зала ще предостави един модерен и лесен начин за развитието на деца в различни спортове. Съществува възможност при добра политика на частните спортни клубове те, да си осигурят пълна издръжка от продажбата на спортисти в по-големи клубове.
2	Клиника	Реализирането на едно такова ПЧП би спомогнало за повишаването на предлаганата услуга. Облекчение в тези функции на общината и възможност за лечение на граждани извън района на общината.
1	Паркови площи	Желание на местното население да имат повече места за отдих и разходки.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Пътна инфраструктура	Изграждането и поддръжката на общинската пътна инфраструктура е задължение на общината, което тя трябва да изпълнява. Съществуването на отлични пътища с добра пътна настилка способства за създаването и поддържането на интерес към общината както от страна на гражданите, така и от бизнеса.
4	Сметопочистване	Форма на ПЧП, която гарантира интерес както на обществото така и на частния партньор. Не, е обект на традиционна форма на ПЧП но има възможност за откриване на нови работни места, което би било отражение на желанието на местното население и съответно неговата удовлетвореност ще нарасне.
3	Общинска кухня	Функция на общината, която трябва да се грижи за социално слабите и хората в неравностойно положение. Може да бъде предоставена на частен партньор, който да поеме тези функции на общината.
2	Образование	Изключително важно за да се придобие знание и квалификация за развитието на частен бизнес или наличието на кадри при интерес на инвеститори.
1	Земеделие	Голяма част от населението се препитава с него, от което следва че имат традиции в земеделието и може да се развива от някой по голям частен партньор.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Филип Анастасов

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Медицинско обслужване	Наблюдава се желание на част от населението за подобряване на тази услуга, което е предпоставка за ползването на частен партньор от страна на общината, който да облекчи тези и функции и да повиши качеството на медицинското обслужване.
4	Производство на горива от биологични отпадъци	Все още не много популярна сфера, но с потенциал, което би могло да пробуди интерес в частния бизнес за инвестиции.
3	Разнасяне на храна	Деятност на общината, която би могла да се даде на частен партньор, който да осигури повишаване на предлаганата услуга.
2	Пътна инфраструктура	Като цяло в страната не се отдава достатъчно внимание на изграждането на адекватна пътна инфраструктура. Но това е фактор, който има множество отражения в социалния живот, както показват и направените анкети. Добрата пътна инфраструктура понижава напрежението в гражданите, повишава удовлетвореността им от работата на общината и способства изграждането на модерна визия на общината като цяло.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

1	Извличане на природни богатства	<p>Въпреки, че се намират на територията на общината залежите от каолин са държавна собственост. Има потенциал за търсене на възможност за по-сложна форма на ПЧП, в която да се вземат под внимание и интересите на местното население. Такава форма би могла да бъде смесено дружество между Община Каолиново и частен партньор, които да сключат концесионен договор с държавата. Подобна форма на ПЧП в България не е позната, но тя би имала голям брой ползи за всички страни и най-вече за населението, тъй като подобно дружество ще има необходимост от работна ръка, която ще се набави от местното население.</p>
---	---------------------------------	--

Експертно мнение за възможности за ПЧП - 2

Име на експерта: Мариета Кралева

Точкуване	Предложение за ПЧП	Обосновка на предложението
5	Подобряване на пътната мрежа	Ремонтиране на част от пътната мрежа между селата на територията на общината ще доведе до по лесен и бърз достъп както до тях така и до главните пътища в страната.
4	Болница	Възможността да се направи болнично заведение е добра предпоставка за ПЧП. Съществуват свободни общински парцели които биха могли да бъдат използвани. Има изразено желание от страна на население, може да се лекуват граждани от съседни общини. Чистата среда и липсата на тежки замърсявания в района на общината е още една добра предпоставка за реализирането на такъв тип ПЧП.
3	Зелени площи/паркове	Ясно се вижда желанието на населението за такива места, които да използва за разходки и почивка. Добра предпоставка за стопанисване от частен партньор.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

2	Улично осветление	Съществуват общини, които предоставиха поддръжката и обновяването на осветлението на частни фирми, които имат нужната квалификация.
1	Сметище	Липсата на централно, голямо сметище натоварва и забавя работата при пренасянето на боклука. Също така изграждането на централно сметище би могло да доведе до оптимизиране на разходите на общината.

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Галя Сербезова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Професионални училища	Поддръжка на паркови площи	7	Училища
4	Подновяване на ВиК системата	Общинска кухня	7	Паркове
3	Селско стопанство	Селско стопанство	6	Земеделие
2	Поддръжка на паркови площи	Професионални училища	4	Социален патронаж
1	Улично осветление	Улично осветление	4	ВиК



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Петър Димитров

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Изграждане на пречиствателна станция за отпадъчни и питейни води	Сметоизвозване	8	Сметоизвозване
4	Инфраструктура	Инфраструктура	8	Инфраструктура
3	Сметоизвозване	Спортна зала	5	Пречиствателна станция
2	Паркови площи	Клиника	4	Спортна зала
1	Спортна зала	Паркови площи	3	Паркове

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Камелия Симеонова

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Пътна инфраструктура	Пътна инфраструктура	10	Транспорт
4	Общинска кухня	Сметопочистване	7	Сметопочистване



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

3	Сметопочистване	Общинска кухня	7	Социален патронаж
2	Образование	Образование	4	Училища
1	Земеделие	Земеделие	2	Земеделие

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Филип Анастасов

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
5	Медицинско обслужване	Медицинско обслужване	10	Клиника
4	Производство на горива от биологични отпадъци	Производство на горива от биологични отпадъци	8	Производство на горива
3	Канализация	Разнасяне на храна	4	Транспорт
2	Пътна инфраструктура	Пътна инфраструктура	3	Социален патронаж
1	Извличане на природни богатства	Извличане на природни богатства	3	ВиК

Експертно мнение за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Име на експерта: Мариета Кралева

Точки	ПЧП - мнение 1	ПЧП - мнение 2	Комплексно точкуване	ПЧП сборно мнение
-------	----------------	----------------	-------------------------	-------------------



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

5	Подобряване на пътната мрежа	Подобряване на пътната мрежа	10	Пътища
4	Болница	Болница	8	Клиника
3	Зелени площи/паркове	Зелени площи/паркове	6	Паркове
2	Улично осветление	Улично осветление	4	Улично осветление
1	Сметище	Сметище	2	Сметище

Анализ на резултатите от групата експерти за възможности за ПЧП - метод "Делфи"

Точки	ПЧП - мнение експерт 1	Точки	ПЧП - мнение експерт 2	Точки	ПЧП - мнение експерт 3	Точки	ПЧП - мнение експерт 4	Точки	ПЧП - мнение експерт 5	Комплексно токуване	ПЧП сборно мнение
7	Училища	8	Сметоизвозване	10	Транспорт	10	Клиника	10	Пътища	32	Пътна инфраструктура
7	Паркове	8	Инфраструктура	7	Сметопочистване	8	Производство на горива	8	Клиника	18	Клиника
6	Земеделие	5	Пречиствателна станция	7	Социален патронаж	4	Транспорт	6	Паркове	17	Сметоизвозване
4	Социален патронаж	4	Спортна зала	4	Училища	3	Социален патронаж	4	Улично осветление	16	Паркове
4	ВиК	3	Паркове	2	Земеделие	3	ВиК	2	Сметище	14	Социален патронаж

Анализ и оценка на потребностите на населението от услуги, които биха могли да бъдат задоволени чрез използването на ПЧП



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Отговор на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	2.1%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	4.2%
Магазини	1.4%
Медицинско обслужване	5.6%
Не знам	11.2%
Обновяване сграден фонд	1.4%
Оптимизация на общинската администрация	0.7%
Паркови площи. Места за отдых и забава за деца	3.5%
Подземна инфраструктура	3.5%
Пътна инфраструктура	14.0%
Работа	38.5%
Развлекателна индустрия. Заведения	3.5%
Спортна зала	1.4%
Финансово подпомагане	4.9%
Чистота	4.2%
Общо	100.00%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg



Отговор на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"

Отговори	Процентно разпределение
Други	1.4%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	2.1%
Магазини	1.4%
Медицинско обслужване	6.3%
Не знам	14.0%
Обновяване сграден фонд	0.7%
Обществено осветление	2.8%
Оптимизация на общинската администрация	0.7%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	7.0%
Подземна инфраструктура	1.4%
Пътна инфраструктура	15.4%
Работа	35.7%
Развлекателна индустрия. Заведения	2.1%
Социална инфраструктура	3.5%
Спортна зала	1.4%
Финансово подпомагане	2.1%



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Чистота	2.1%
Общо	100.00%



Отговор на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"

Отговори	Процентно разпределение
Гарантиране правата на гражданите	4.9%
Други	1.4%
Канализация	0.7%
Магазини	0.7%
Медицинско обслужване	2.8%
Място за отдих и забава за деца	1.4%
Не знам	37.8%
Обновяване сграден фонд	2.1%
Обществено осветление	1.4%
Оптимизация на общинската администрация	4.2%
Пътна инфраструктура	4.9%
Работа	18.2%

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Социална инфраструктура	2.1%
Спортна зала	0.7%
Условия за повишаване на жизнения стандарт	2.1%
Финансово подпомагане	9.1%
Чистота	5.6%
Общо	100.00%



И на трите графики ясно проличава желанието на обществото за „работа“. Отговорът „работа“ може да се разглежда в две основни направления, тъй като са анкетирани и заети лица и безработни:

- намиране на работа;
- намиране на по-високо заплатена работа.

По принцип това означава очакване от страна на анкетираните за засилване на инвестиционния интерес към общината за създаване на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

бизнес в нея, което води до създаване на нови работни места. В контекста на ПЧП обаче трябва да се търсят алтернативите за бизнес, които дават възможност на инвеститора да печели и гарантират обществения интерес, защитен чрез общината.

Непосредствено след нуждата от работа и „не знам“ и на първия въпрос, който е насочен към личния интерес, а и на втория, който цели изказване на мнението по отношение обществения интерес, анкетираните посочват необходимостта от адекватна пътна инфраструктура. Прави впечатление не много високият процент на същия отговор при третия въпрос, което би могло да се отдаде на не достатъчна информираност относно функциите на Общината. Същото обуславя и големия брой отговорили „Не знам“. Като важна нужда, в личен и обществен план изпъква медицинското обслужване. Финансовото подпомагане, зад което се крие необходимостта от социални помощи е също лично желание на анкетираните и въпреки отлива с повече от 50% при отговора на въпрос 2, където се оценява преди всичко обществения интерес, това желание е потвърдено в трети въпрос където отговорилите нарастват спрямо първи въпрос от 4.2 % на цели 9.1 %. В обществен аспект важно място като желание на гражданите се отличават парковите площи и местата за забава на деца. Медицинското обслужване и чистота също са проблеми които са засегнати от анкетираните.

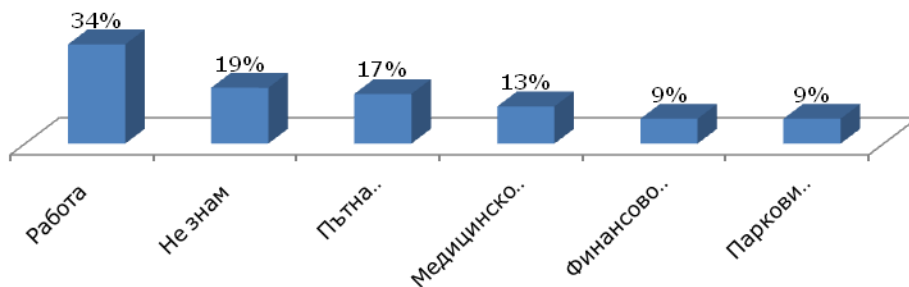
Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"

Работа	34%
Не знам	19%
Пътна инфраструктура	17%
Медицинско обслужване	13%
Финансово подпомагане	9%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	9%
Общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

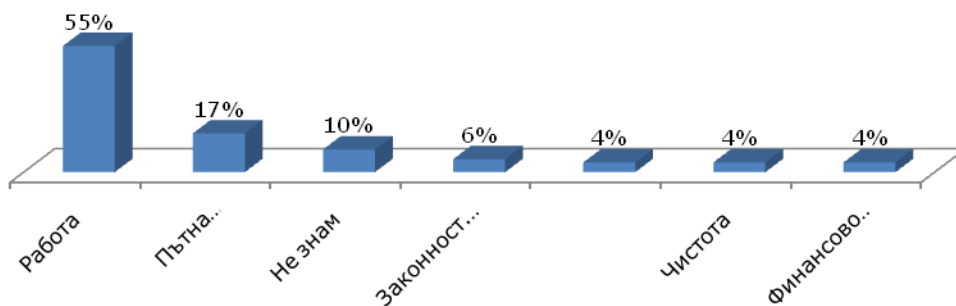
Топ 5 отговори на жени на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"



Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"

Работа	55%
Пътна инфраструктура	17%
Не знам	10%
Законност. Гарантиране правата на гражданите	6%
Развлекателна индустрия. Заведения	4%
Чистота	4%
Финансово подпомагане	4%
Общо	100%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "От какво имате нужда в Каолиново?"



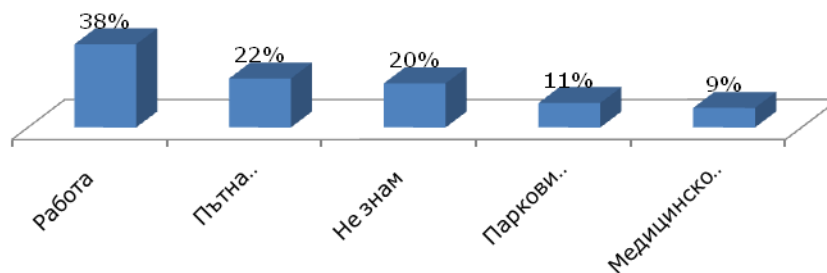


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"

Работа	38%
Пътна инфраструктура	22%
Не знам	20%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	11%
Медицинско обслужване	9%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"



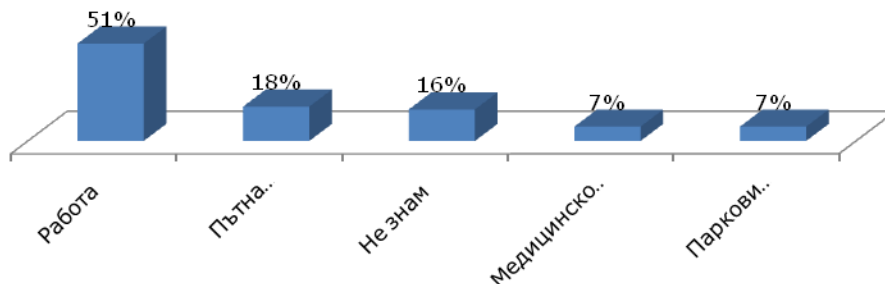
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"

Работа	51%
Пътна инфраструктура	18%
Не знам	16%
Медицинско обслужване	7%
Паркови площи. Места за отдих и забава за деца	7%
общо	100%



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

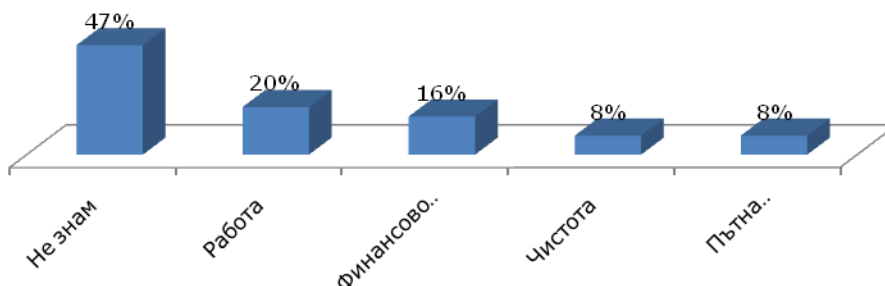
Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Кое е най-важно да се направи в Каолиново?"



Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"

Не знам	47%
Работа	20%
Финансово подпомагане	16%
Чистота	8%
Пътна инфраструктура	8%
общо	100%

Топ 5 отговори на жени на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"



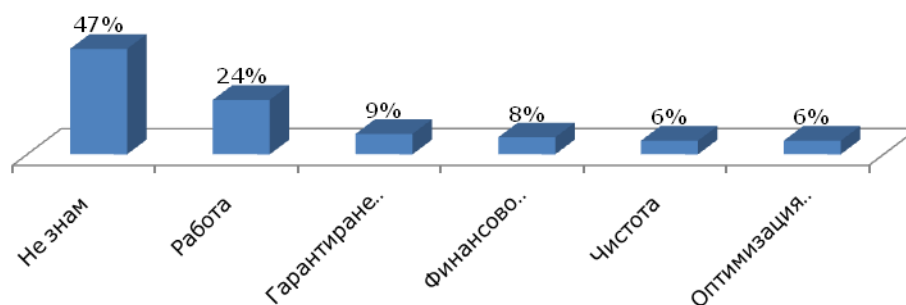


Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"

Не знам	47%
Работа	24%
Гарантиране правата на гражданите	9%
Финансово подпомагане	8%
Чистота	6%
Оптимизация на общинската администрация	6%
общо	100.0%

Топ 5 отговори на мъже на въпроса "Какво искате от община Каолиново?"



След разделянето по полов признак анализа на отговорите показва известно сходство в отговорите на мъже и жени. Освен сходство имат и близка подредба по важност.

На първи въпрос най-изразена е нуждата от работа и при мъже и жени, като при мъжете е по ясно изразена процентово - 55% мъже срещу 34% жени. Жените посочват на второ място отговора „Не знам“ а на трето „Пътна инфраструктура“, докато мъжете посочват като втори отговор „Пътна инфраструктура“ след това „Не знам“. Жените са заинтересовани от наличието на медицинско обслужване като този отговор принадлежи на 13% от извадката.



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

На втори въпрос първите три отговора са идентични и сред мъже и жени като подредбата им е отново на първо място работа, на второ пътна инфраструктура и на трето отново не знам. Парковите площи, местата за отдих на деца и медицинско обслужване отново присъства и сред двете групи.

На третия въпрос вероятно се наблюдава липса на ясна представа за функциите на общината, защото и сред мъже и жени отговора с най-голям процент отговори е „Не знам“. На второ място се посочва нуждата от работа отново от двата пола. След това има малка разлика в отговорите като жените са посочили „Финансово подпомагане“ и „Чистота“, а мъжете „Гарантиране правата на гражданите“ и „Финансово подпомагане“.

Въпреки, че на първия въпрос парковите площи и медицинското обслужване са по-важни за жените в личен план, на втория въпрос обществено значими те се оказват и за мъжете.

Анализ и оценка на предлагането на услуги които биха могли да бъдат предмет на ПЧП от страна на общината

Активите на община Каолиново са не малко. Тези активи могат да бъдат потенциал за реализиране на ПЧП. Впечатление правят множеството общински терени и имоти, дворните места и няколкото училища които към момента не функционират като такива. Те следва да бъдат допълнително оценени в контекста на възможност общината да реализира ПЧП чрез тях. Общината притежава също така футболно игрище. На база тази собственост могат да се търсят форми на ПЧП като:

- Изграждане на спортно върху съществуващата база;
- Стопанисване на наличните или бъдещи спортни съоръжение;
- Създаване на паркове и/или детски кътове и поддръжка на тези обекти;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Създаване на бизнес клъстер за насърчаване на развитието на бизнеса и предприемачеството.

Анализ и оценка на търсенето на възможности за ПЧП от страна на бизнеса

Проведената среща със местния бизнес показва ясно с малобройният състав фирми, които присъстваха липсата на заинтересованост от тяхна страна, непознаване на понятието ПЧП и липсата на опит по реализиране на проект по ПЧП. Редно е да се правят опити за привличане на заинтересовани фирми от цялата страна, които са експерти в съответните области и успоредно с това да се популяризира възможността да се гради ПЧП на местния бизнес както и да се търсят възможности за неговото мотивиране за подобен род инициативи.

Анализ и оценка на възможности и предложения на близки общини

Близките по показатели общини до Каолиново съответно притежават и сходни характеристики по отношение на своите възможности. Общината има възможност да придобие конкурентно предимство, ако съумее да презентира и направи видими за всички потенциално заинтересовани своите възможности.

Идентифицирани възможности за реализация на ефектни ПЧП в община Каолиново



Идентифициране

В следствие на проведените анализи по отношение възможностите на община Каолиново за ПЧП са идентифицира следните области с потенциал за развитие на ПЧП:

- Доизграждане на водопроводна мрежа;
- Подмяна на остаряла водопреносна система;
- Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината;
- Изграждане на сметище;
- Организиране на сметосъбиране;
- Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води;
- Междуселищен транспорт – автобусни линии;
- Пътна инфраструктура;
- Доразвиване на мрежата от улично осветление;
- Поддръжка на уличното осветление;
- Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци;
- Изграждане и на паркове и/или детски площадки;
- Поддръжка на паркове и/или детски площадки;
- Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване;
- Изграждане на бизнес клъстери или индустриални зони;
- Отдаване на водоеми;
- Изграждане и обслужване на здравни заведения;



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания;
- Спортни съоръжения.

Анализ и оценка

Доизграждане на водопроводна мрежа

Доизграждането на водопроводната мрежа в общината е дейност, която задължително трябва да се извърши. Съвременното общество е на етап на развитие, който не предполага липсата на питейна, течаща вода във всяко домакинство. При тази дейност има възможност за отлично съчетаване на обществения интерес с този на частен партньор. Фактът, че община Каолиново притежава устойчива бройка население също предопределя интерес от страна на частната страна защото тя ще има добра база за изчисление на ползите и ще може точно да планира възвръщаемостта на инвестицията си на база абонатите. Доизграждането на водопроводната мрежа може да се съчетае с доизграждането на канализационната такава, както и с тяхната поддръжка. Допълнително интерес може да представлява стопанисването на дълбоките сондажи, от които се водоснабдява общината. За да се изгради подобен род ПЧП, обаче трябва да съществува и съответната законова регулация, която ясно да дефинира собствеността на водопреосната и канализационна мрежа, която до скоро бе стопанисвана от ВиК дружествата въпреки, че се намира на територията на общината. С последните промени в нормативната уредба тази практика се прекрати и съответно ВиК мрежата остава собственост на съответната община, на чиято територия се намира. Комбинирането на всички тези обекти в едно интегрирано решение за развитие и управление под формата на ПЧП би било изключително изгодно и за двете страни по договора. За съжаление обаче подобни



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

практики са все още в начален етап на развитие и трябва да се изчистят механизмите за работа по тях.

Подмяна на остаряла водопреносна система

Подмяната на съществуващата, но вече амортизирана водопреносна мрежа е възможност за ПЧП по принцип, но по-изгодно би било да не се разглежда като самостоятелна форма, а да се интегрира с друга подходяща възможност за да се постигне баланс в интересите на общината и частния партньор. Подмяната на старата водопреносна мрежа има потенциал да бъде съчетана с доизграждането на водопровода, като бъде дадена превес на втората дейност.

Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината

Като дейност, изграждането на канализационна мрежа на територията на община Каолиново би представлявала интерес за частен инвеститор. Както и водопровода, така и канализацията е абсолютна необходимост в съвременното общество. Съществува обаче въпроса дали потенциалните инвеститори биха се заинтересовали да извършат тази дейност влизайки в договорености в обхвата на ПЧП. Съществуват опасения по отношение на защита на частния партньор и по конкретно защитата на неговата инвестиция и възможност да си я възвърне, както и да реализира определена печалба в годините на действие на ПЧП отношения. Тези опасения предполагат размисъл в посока съчетаване на дейността по изграждане на канализационната мрежа с някоя, или с всички от дейностите описани по горе.

Изграждане на централизирано сметище

263 | стр.



www.escagroup.com

Този документ е изработен от
ОБЕДИНЕНИЕ „ЮНАЙТЕД ГРУПС“



www.dpview.eu



Съхранението на отпадъците стои на дневен ред пред значителен брой общини. Тази дейност има не само социално значение, но трябва да се съобрази с опазването на почвите, въздуха, водите и природата като цяло. От това следва, че тя има не само строго регионално значение, но и национално. В голяма степен съществуването на модерно сметище би предотвратило създаването на нерегламентирани такива, които често застрашават природата, а понякога могат да бъдат опасни и за човешкото здраве. Въпросът с изграждането на голямо и централизирано сметище крие някои въпросителни относно ефективността му. Поради тази причина е задължително да се оцени обективно и адекватно нуждата от такова и съответно капацитета му. Съществува възможност да се търси интегрирано решение със съседните общини и дори при достатъчно по обем отпадъци да се продължи развитието в посока изграждане на завод за преработка на отпадъци. Съвсем не е за подценяване близостта на община Шумен, а и на някои по далечни от нея.

Организиране на сметосъбиране и/или сметоизвозване

На територията на страната вече съществуват практики по прехвърляне на дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на частни дружества чрез механизмите на ПЧП. И двете дейности предоставят отлични възможности за реализация на ползи както за общината, така и за частната страна. Подобна форма на ПЧП предполага подобряване на предоставяната услуга за гражданите и увеличаване на капацитета на общината от гледна точка на освобождаването на човешки ресурс, който да организира и следи всички процеси свързани с дейността. В ръцете на общината остава единствено контролната функция за спазването на условията по съответния договор.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води

Изграждането на пречиствателни станции за отпадни води залегна като задължение, съгласно европейските директиви в областта, за всички населени места с определен брой население. Законодателството на съюза, не просто предписва, а то императивно налага изграждането на подобни съоръжения. Въпреки, че за пречиствателните станции за питейни води не са въведени толкова строги регулации от страна на ЕС те също следва да бъдат изградени с цел подобряване качеството на живота на населението и предпазване от разпространение на определени инфекции.

Самото изграждане и в последствие поддръжка на тези съоръжения често пъти не е по силите на една единствена община, а и не винаги подобна инвестиция се оказва рентабилна, особено за по-малките населени места. Този факт обуславя възможността за подобен род инвестиции да бъде търсена форма на реализация чрез ПЧП. Съществуват начини такива обекти да бъдат изградени и да обслужват нуждите на повече от една община като по този начин се постига оптимизация както на разходите по изграждане, така и на разходите по експлоатация и поддръжка.

Междуселищен транспорт – автобусни линии

Принципно възможността за развитие на междуселищен транспорт чрез използването на механизмите на ПЧП съществува. Тук обаче е важно да се оцени рентабилността на подобно ПЧП. Към момента транспорта не е на задоволително ниво от гледна точка на неговата честота. Но предприемането на изграждане на ПЧП в тази област е рисково по отношение приходна част и гарантиране на достатъчно ползи за частния партньор. Внимателно трябва да се замери човекопотока и дестинациите, към които се пътува, както и да се анализира потенциалния избор между



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

превоз с личен автомобил и обществен транспорт. Въпреки всичките въпросителни обаче интегрирането на един частен партньор в ПЧП между няколко общини е възможност, която следва да се анализира и оцени.

Пътна инфраструктура

Общинската пътна инфраструктура е обект на изграждане и поддръжка от страна на общината. Обикновено тя не е предмет на ПЧП, но съществуват добри условия да бъдат въведени практики, които да позволят изгражданет и/или поддръжката ѝ да бъдат предоставени на частен партньор чрез механизмите на ПЧП.

Доразвиване на мрежата от улично осветление

ПЧП в областта на изграждане и доразвиване на мрежата от улично осветление е възможност, която предполага връщане на направената инвестиция от страна на частния партньор. Тази причина предполага да има възможност той да поддържа вече изградената мрежа за определен брой години, което да му позволи да възвърне вложенията си и да реализира печалба. Осветлението, като елемент на множеството услуги, които предлага общината следва да се развие на територията на всички селища и да бъде поддържано изрядно и в експлоатационна годност

Поддръжка на уличното осветление

Формата на ПЧП за поддръжка на уличното осветление предоставя изгоди от реализацията си за страните по евентуален договор. След като веднъж вече е изградена цялостна мрежа за улично осветление тя може



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

да бъде предоставена за поддръжка на частен партньор. Така ползите ще бъдат оптимизирани за всяка от страните.

Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци

Това е сравнително нова технологична област, на която ѝ предстои развитие. Възможността за ПЧП следва да бъде детайлно анализирана като се изведат съответните ползи, рискове и финансови индикатори за всяка от страните. Тук е възможно най-вече да се комбинира експлоатацията на общественото сметище и използването на биологичен материал от него. Допълнително може да се търси повишаване на доходите на населението като му се предостави възможността да захранва подобно съоръжение с изходна суровина. Ролята на общината може да се търси и при положение, че тя стопанисва самостоятелно сметището си да осигурява материал за подобен род производство. Въпреки, че такова партньорство не може съвсем да се охарактеризира като традиционна форма на ПЧП, неговия потенциал е редно да се установи и при наличието на положителен такъв за обществеността и общината да се търсят варианти за реализацията му.

Изграждане и на паркове и/или детски площадки

Парковете и детските площадки са неизменна част от общинската инфраструктура. В ситуацията към момента те остават на по-заден план от инвестиционна гледна точка тъй като в общинските бюджети рядко заляга изграждането на подобни площи. В този смисъл договарянето на ПЧП, в което те да бъдат предмет на договора е възможност за общината. За да се осигури обаче и съответния доход за частния партньор е редно те да му бъдат предоставени за стопанисване за определен период от



време, което да обезпечи и неговата инвестиция. Като цяло населението изразява силно желание за съществуване на подобни площи като особено внимание на този проблем отдават значение жените, което се вижда ясно и в проведените анкети. Това е така, защото те основно се занимават с отглеждането и възпитанието на децата и съответно намират недостига на паркове и детски площадки като проблем. Обособяването на тези площи ще повиши удовлетвореността на гражданите и ще даде на общината конкурентни предимства пред останалите близки общини по отношение на място за отглеждане на деца, което предоставя съответните възможности и спокойствие на родителите.

Поддръжка на паркове и/или детски площадки

Изградените паркове и/или детски площадки следва да бъдат постоянно обслужвани и поддържани. Това предоставя възможност за реализация на ПЧП в тази сфера. Както и при някои други сфери тук може да се търси интегриран проект – ПЧП и със съседни общини за да се оптимизират ползите на общината и частния партньор.

Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване

Както става ясно при прегледа на таблиците с имущество на общината тя притежава редица имоти, които към настоящия момент не се използват въобще или поне не достатъчно ефективно. Тези имоти въпреки, че не обезпечават конкретна услуга за обществото могат да бъдат използвани като възможност за ПЧП, която да бъде насочена и към осигуряване на ползи за местното население. Използването на подобен имот от частен партньор за определен период от време дава възможност той да бъде благоустроен в края на периода в площ, която да има принос към общественото благо. Такъв пример може да бъде изграждането на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

парк в края на договора с частния партньор. По този начин, на пръв поглед област, която не би могла да се разглежда като потенциална сфера на ПЧП генерира обществено благо, което е и желано от местното население според проведените анкети и на база анализите от тях.

Изграждане на бизнес клъстери или индустриални зони

Изключително силно е желанието на местното население за работа и по-добър стандарт. Въпреки, че общината няма пряк ангажимент за намиране на работа на хората тя трябва да се грижи за тях и ако има възможност да се съобразява с техните желания и нужди. Изграждането на бизнес клъстер на територията ѝ може да се яви възможност за създаване на нови бизнеси, за насърчаване на предприемчивостта и съответно във времето за отваряне на нови работни места. Поради тази причина е редно да се търсят похвати за изграждането на подобни клъстер и тяхното развитие като се дефинират ясни правила за това.

Отдаване на водоеми

Съществуващите водоеми, които са общинска собственост следва да бъдат поддържани от общината. При положение, че не биват експлоатирани те представляват единствено разход за общината. Тяхната специфика предоплага наличието на значителни възможности за генериране на приход, който не само да покрие присъщите им разходи, но и при спазването на определени условия, да реализира печалба за общината.

Изграждане и обслужване на здравни заведения



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Необходимост за населението са здравните заведения. Изграждането на модерна болница или клиника, която да предоставя здравни услуги и да е в полза на обществото може да се извърши чрез ПЧП. Нейното обслужване също може да бъде преотстъпено на частен партньор. Много е вероятно, ако се цели изграждане на по-голямо здравно заведение населението да се окаже не достатъчно за запълване на капацитета му. Поради това стои въпроса дали да не се изгради заведение, което да обслужва не само гражданите на общината, а и на съседните общини. Близостта на град Шумен в някаква степен е пречка пред подобно начинание, но възрастните хора и лицата в неравностойно положение имат затруднено предвижване и за тях би било голямо улеснение наличието на поне клиника, в която те да се лекуват.

Социални услуги – социален патронаж, детски кухни, палиативни грижи, домове за стари хора, центрове за хора с увреждания

Социалните услуги като цяло са грижа предимно на общината. Тя извършва редица специфични дейности в тази посока. Те има възможност да бъдат предоставени на частен партньор. Очакваните ползи за ползвателите на услугите са подобряване качеството на услугата, а за общината оптимизиране на изразходвания ресурс на време за извършване на дейностите.

Спортни съоръжения

Изграждането на спортни съоръжения на пръв поглед изглежда нерентабилно на територията на община с такъв мащаб, но детайлен икономически и маркетингов анализ би разкрил истинския потенциал на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
 Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
 Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

подобно начинание. Предпроектните проучвания и сключването на предварителен договор за ползването от заинтересовани лица на съоръженията би могло да ги направи достатъчно привлекателни и с потенциал за градене на ПЧП.

Карта на обектите, дейностите и услугите с описаните на всички възможности за осъществяване на ПЧП

Всички възможности за осъществяване на ПЧП са идентифицираните възможности за общината. За тях съществуват различни форми на ПЧП, които могат да бъдат използвани. Тези форми са систематизирани в таблицата по-долу. Всяка едно от идентифицираните ПЧП може да се диференцира като обект, дейност, услуга или комбинация между тези елементи.

Карта на обектите, дейностите и услугите с описаните на всички възможности за осъществяване на ПЧП										
Идентифицирано ПЧП	Възможност за осъществяване на ПЧП									
	Е П	П С	О К	Д	Л П	ЛР ЕРЕ	ЛР ПР Е	И П СЕ	И В ЕП	И ВЕ
Доизграждане на водопроводна мрежа		О Д	О Д	О Д	О Д			ОД		
Подмяна на остаряла водопреносна система		О Д	О Д	О Д	О Д			ОД		
Изграждане на канализационна мрежа във всички селища на общината		О Д	О Д		О Д			ОД	ОД	
Изграждане на сметище		О Д	О Д		О Д			ОД	ОД	
Организиране на сметосъбиране	У								У	
Изграждане на пречиствателни станции за отпадни и питейни води		О Д	О Д		О Д			ОД	ОД	
Междуселищен транспорт – автобусни линии	У				У	У	У		У	У
Пътна инфраструктура	О									



Европейски съюз

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

	Д													
Доразвиване на мрежата от улично осветление		О Д	О Д	О Д	О Д				ОД					
Поддръжка на уличното осветление	Д													Д
Изграждане и експлоатация на инсталации, свързани с производството на горива от биологични отпадъци		О Д	О Д		О Д	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД
Изграждане и на паркове и/или детски площадки		О Д	О Д	О Д	О Д	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	
Поддръжка на паркове и/или детски площадки	Д		Д											Д
Благоустрояване на общински имоти и тяхното стопанисване	Д			Д		Д	Д							Д
Изграждане на бизнес клъстери или индустриални зони		Д	Д			Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	
Отдаване на водоеми	О Д			О Д		ОД								
Изграждане и обслужване на здравни заведения		О Д	О Д		О Д	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	
Социален патронаж	У		У									У	У	
Детски кухни	О У	О У	О У	О У	О У	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ
Палиативни грижи	У		У									У	У	
Домове за стари хора	О У	О У	О У	О У		ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ
Центрове за хора с увреждания	О У	О У	О У	О У	О У	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ	ОУ
Спортни съоръжения	О Д	О Д	О Д	О Д	О Д	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД	ОД
Възможност за осъществяване на ПЧП														
Експлоатация и поддръжка														ЕП
Проектиране и строителство														ПС
Операция "до ключ"														ОК
Доизграждане														Д
Лизинг - Покупка														ЛП
Лизинг - Разработване - Експлоатация - Разработване - Експлоатация														ЛР ЕРЕ
Лизинг - Разработване - Покупка - Разработване - Експлоатация														ЛР ПР Е
Изграждане - Прехвърляне на собственост - Експлоатация														ИП СЕ
Изграждане - Владение - Експлоатация - Прехвърляне														ИВ ЕП
Изграждане - Владение - Експлоатация														ИВ Е
Обекти, дейности и услуги														
Обект														О
Дейност														Д
Услуга														У



Разработена приоритетна програма с възможности за ПЧП на база извършените анализи

На база изводите от проведените анализи и оценки могат да се изведат ПЧП, на които да им се даде приоритет в краткосрочен план, което не означава, че не трябва да се работи и в посока на развитие и реализация и на други възможности. Приоритетни ПЧП за община Каолиново следва да бъдат:

- Пътна инфраструктура

Подобряването на пътната инфраструктура е желание на значителна част от анкетираното местно население и е поставено на първо място от експертите при анализа на възможностите на общината за ПЧП. Традиционно се търсят форми на ПЧП при изграждането и поддръжката на националната пътна инфраструктура. Обикновено общинската такава не е предмет дори на анализ на възможността тя да бъде развита и/или поддържана чрез механизмите на ПЧП. Но в същност възможности има и те следва да бъдат внимателно оценени и предложени на потенциално заинтересованите лица. Има възможност да се търси интегритет между няколко дейности и съответно ползи за общината. Например срещу изграждането или поддръжка на дадени общински трасета може да се предостави за ползване от частната страна имот или сграда към, която тя би имала интерес.

- Сметосъбиране и сметоизвозване

Тези дейности е редно да се разглеждат заедно. В израз на желанията на част от населението за „чистота“ и като резултат на другите анализи и мнения на експерти, сметосъбирането и сметоизвозването са важни дейности, за които трябва да се търси начин да бъдат оптимизирани и адекватни на нивото на развитие на обществото. Съществува вариант, при който тези дейности могат да се обединят и с обслужването на



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

сметище, но за да се оцени ефекта от подобно ПЧП следва да се направят подробни анализи, конкретно за тази форма на ПЧП.

Заимстван опит и добри практики по прилагането на механизмите на ПЧП от други държави членки на ЕС

Проучване на близки по геополитическа, демографска и икономическа среда общини

Община Йелгава от Република Латвия

Проучени са два проекта осъществени чрез ПЧП, които дават добра предпоставка за пренасянето и имплементирането на добрите им практики в целевите български общини.

Проект 1

Обект на ПЧП е изграждането на електронен регистър на юридическите лица на територията на общината.

Основни моменти в проекта:

- Придобива се възможност за бърза достъпност до тази информация от заинтересованите лица;
- Системата е отворена за развитие и предполага функционалност за надграждане и развиване на допълнителни модули, които могат да обхванат различни нови услуги в публична полза – различен вид статистически данни, анализи, достъп до архив за преглед на печата и др.;



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Финансиране на проекта от страна на местните власти не е извършвано на етап реализация на проекта.

Проект 2

Предмет на този проект е създаването на електронна база данни за всички нормативни актове, решения и регулации, които са вменени и са под юрисдикцията на общинските власти.

Основни моменти в проекта:

- Улеснява се в максимална степен достъпността до всички материали описани по-горе;
- На гражданите се предоставя услуга от общината от типа „приятел на потребителя“, което означава, че тя предлага изключително лесна за ползване среда, която без усилия може да се приложи като употреба от всеки.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

Обект на този проект на ПЧП са възобновяемите енергийни източници и енергията добивана от тях или известна още като алтернативна енергия.

Основни моменти в проекта:

- Използвани са три различни типа при създаването на такъв тип енергия: вятърна /вятърни генератори/, слънчева енергия /слънчеви батерии/ и биомаса;
- Допринася за намаляване на замърсяването на околната среда;



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Проектът е реализиран от държавата, голям брой инвеститори и заем от общината равняващ се на двадесет процента от стойността на проекта.

Община Швиноуйшце от Република Полша

Обект на ПЧП са дейностите по събиране и извозване на отпадъци.

Основни моменти в проекта:

- Две фирми, полска и немска сключват договор с общината за двадесет и пет години за събиране и извозване на отпадъци;
- Подменят се всички контейнери и кофи за боклук с такива за разделно събиране;
- Отпадъците, които има възможност да се рециклират биват събирани и продавани на фирми от региона, които се занимават с рециклиране;
- Обръща се голямо внимание на информираността на населението за вредите от замърсяването и нуждата от опазване на околната среда.

Община Требич от Република Чехия

Обект на ПЧП е построяването на съвременна автогара, която да задоволи нуждите на населението.

Основни моменти в проекта:

- Съоръжение е създадено за повишаване качеството и удобството сред населението от предлаганата услуга;
- Изградена е търговска площ и паркинг на територията на автогарата за допълнително удобство;
- Подобряване на инфраструктурата на общината.



Европейски съюз



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОПАК. Експерти в действие

Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

Община Верешедьхаз от Република Унгария

Обект на ПЧП е построяването на еднофамилни къщи и вилна зона. Първоначално общината е била с население около 1 500 души с препитание основно земеделие, а сега населението наброява 12 000 души и общината от село е вече град.

Основни моменти в проекта:

- Закупуване на земи с цел изграждане на жилища, които могат да се ползват за вили и/или за къщи за целогодишно живеене, които съчетават удобството от близостта на столицата Будапеща и спокойствието и по-здравословния начин на живот в малкото населено място;
- Предвижда се масирана рекламна кампания на територията на страната най-вече насочена към целевата група на лица от големия град;
- Имотите се предлагат с изградена инфраструктура от общината с цел по-голямо удобство за бъдещите купувачи и добавена стойност, която предполага по-лесна продажба;
- Инфраструктурата включва – пътища и тротоари, водоснабдяване, канализация, електрификация, газоснабдяване, телефонизация, кабелна телевизионна мрежа и интернет.

Заимстване на добри практики

Община Йелгава от Република Латвия



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Електронни бази данни за информационни услуги, които се предоставят от общината;
- Добавяне на допълнителни ползи за обществото чрез опциите за надграждане на информационната система с функции, които не са конкретен предмет на дейност на общината, но те биха били от полза за широката общественост и местно население.

Община Ваалвейк от Кралство Холандия

- Възможността да се използват източници на възобновяема енергия като алтернатива на традиционните;
- Интегритет на публично-частната инициатива – участват общината, държавата и частна страна;
- Опазване на околната среда поради факта, че замърсяването е по-малко при производството на възобновяема енергия.

Община Швиноуйщце от Република Полша

- Събиране, извозване и рециклиране на отпадъци;
- Промяна в начина на мислене на обществото и подтикването му към разделяне на отпадъците, в следствие на проведените разяснителни кампании;
- Повишаване грижите за околната среда и опазването ѝ, създаване на предпоставка за превенция от евентуални зарази, които биха могли да се разпространят от некоректното събиране на отпадъците.

Община Требич от Република Чехия



Проект А08-14-37-С/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

- Интегриране на ползването на транспортна услуга с изграждане на търговски площи, което предоставя възможност за предвидимост на човекопотока. Този факт гарантира постоянен интерес към търговските обекти от страна на частен партньор поради възможността да се планират бъдещите обороти;
- По-добрите условия и удобство за пътниците, повишаване удовлетвореността на местното население;
- Подобряване на инфраструктурата.

Община Верешедьхаз от Република Унгария

- Трансформация на село с 1 500 жители в град с 12 000;
- Превръщане на традиционно земеделски район в модерен градски център;
- Изграждане на съвременна инфраструктура;
- Увеличаване на инвеститорския интерес и повишаване на стандарта на живот на местното население;
- Създаване на допълнителни ползи от развитието на населеното място като: обявяването на територии за защитени природни зони; възстановяване и разширяване на изкуствени водоеми и зарибяването им, в следствие на, което те започват да се използват за отдих и почивка.

Систематизирани показатели за заимстване на добри практики от Общините от ЕС, близки по геополитическа, демографска и икономическа среда

Изборът на показатели за заимстване на добри практики от общини от ЕС е свързан с приложимостта на тези практики в целевата община. Съобразявайки се с характерните особености на развитие на ПЧП в



Република България, нормативната уредба и възможностите на общините основни показатели, които могат да се ползват са:

- Ефективност на ПЧП

Разгледаната практика да е ефективна и да е дала резултати, които могат да се очакват и при прилагането ѝ на територията на общината.

- Значимост за местното население

Изключително важно е дадена добра практика, дори да е добра сама по себе си, да бъде оценена като значима за местното население и то да има очаквания за постигане на резултати, които предполага практиката.

- Оптимално съотношение между вложените средства и придобитата стойност за обществото /принцип „value for money“/

Практиката следва да се оцени по отношение на съотношението вложени средства - придобитата стойност за обществото. Като най-доброто решение е придобитата стойност да е относително по-голяма величина от вложените средства.

- Приложимост в целевата община

Основен показател за оценка на дадена практика. Съществуват голям брой европейски практики, които поради различни причини не могат да бъдат имплементирани към настоящия момент в общината.

- Балансираност на риска за общината

На етапа на опит и развитие на общината по отношение ползването на ПЧП като инструмент за изпълнение на различни проекти следва показателя за балансираност на риска да се вземе под внимание. Дори за в бъдеще общината да си позволи този показател да има



Проект A08-14-37-C/06.02.2009: „Инициатива за развитие на публично-частно партньорство“
Проектът се финансира от Европейския социален фонд и от държавния бюджет на Република България
Оперативна програма „Административен капацитет“: www.opac.government.bg

по-висока стойност /т.е. по-голям риск/, на този етап е препоръчително той да бъде в разумни граници.

- Стабилност на формата на ПЧП

Всяко ПЧП, което се пренася в общината като ноу хау, както и неговите добри практики следва да притежава стабилност във времето и постигане на набелязаните цели.