



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ

№ ШУ-06-ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена информация и документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Каолиново, гр. Каолиново, пл. „Украйна“ №4 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на Община Каолиново за периода 2021-2027г. (ПИРО)“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Каолиново, ЕИК: 000931881

адрес: гр. Каолиново, пл. „Украйна“ №4

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Каолиново (ПИРО) 2021-2027 г. е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за управлението на общината. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – землищата на град Каолиново и всичките 15 села. Планът има средносрочно действие, като времето за неговото изпълнение съвпада със следващия програмен период на ЕС до края на 2027 година. Като част от пакета стратегически документи, ПИРО Каолиново интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общината и населените места, които служат за разработването на инвестиционни програми и конкретни проекти, включително тези, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритети. ПИРО Каолиново е разработен и в съответствие с целите на кохезионната политика на ЕС за периода 2021-2027 г. и допринася в максимална степен към цел на политиката 5 „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. Съгласно чл.13, ал.1 от Закона за регионалното развитие (ЗРР), ПИРО Каолиново определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район (СИР) за планиране от ниво 2 и общия устройствен план на общината. Разработен е за срок от 7 години- 2021-2027. Съгласно чл. 13, ал.2 ЗРР ПИРО



Каолиново осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на община Каолиново е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

Във връзка с визията на ПИРО Каолиново, определена като „Устойчива и жизнеспособна местна общност с вътрешен потенциал и изграден капацитет за формулиране и постигане на икономически, социални и екологични цели в своето развитие и справяне с глобалните предизвикателства на местно, регионално и национално ниво“, основната цел на плана е да създаде подходящи условия за ефективно и ефикасно управление и реализация на дейности в общината за целенасочена подкрепа, насочени към засилване на вътрешния потенциал и изграждане на адекватен капацитет за постигане на устойчиво интегрирано местно развитие. Основната цел може да бъде постигната на основата на широко и ефективно партньорство, на първо място между местната власт и партньорите на местно ниво в общината, но също така и между органите и териториалните структури на изпълнителната власт на областно ниво на област Шумен (райони от ниво 3), областните и регионалните съвети за развитие на СИР и централното управленско ниво – заинтересовани министерства, агенции и организации, икономическите и социалните партньори. Постигането на основната цел на ПИРО Каолиново е свързано със засилено прилагане на принципа на добро управление на дейностите и ресурсите за местно развитие.

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ:

Стратегическа цел 1: Териториално развитие и сближаване.

Стратегическа цел 2: Икономическо сближаване.

Стратегическа цел 3: Социално сближаване.

За постигане на стратегическите цели са идентифицирани няколко приоритетни области, в които ще се концентрират финансовите ресурси и проекти през програмния период:

ПРИОРИТЕТ 1 за постигане на Стратегическа цел 1: Териториална свързаност и качествена инфраструктура за намаляване на неравенствата. Приоритетът е насочен към създаване и рехабилитация на съществуващата техническа инфраструктура. За постигането на този приоритет са предвидени мерки и дейности, които са насочени към подобряване на транспортната инфраструктура, изграждане и рехабилитация на съществуващата водопроводна и канализационна мрежа в общината.

- ✓ Специфична цел 1.1. Подобрена транспортна инфраструктура
 - Мярка 1.1.1. Изграждане и рехабилитация на общинската пътна инфраструктура;
 - Мярка 1.1.2. Рехабилитация, възстановяване и поддържане на вътрешно селищната пътна инфраструктура;
 - Мярка 1.1.3. Изграждане и рехабилитация на уличната мрежа в общината.
- ✓ Специфична цел 1.2. Изграждане и подобряване на водопроводната инфраструктура.
 - Мярка 1.2.1. Изграждане на нова и подновяване на съществуваща водопроводна мрежа;
 - Мярка 1.2.2. Изграждане на нови източници за вода и подобряване водоснабдяване в населени места с недостиг на питейна вода;
 - Мярка 1.2.3. Изграждане на нова и подобряване на съществуваща канализационна мрежа;
- ✓ Специфична цел 1.3. Развитие на преносната енергийна инфраструктура като част от областната и национална инфраструктура, подобряване на системите за управление, енергийна ефективност и ВЕИ, свободно движение на енергия и интегриране на региона в енергийния пазар.
 - Мярка 1.3.1. Мерки за подобряване състоянието на електропреносната мрежа и трансформацията на ел. енергия;



- Мярка 1.3.2. Оптимизиране структурата на енергопотреблението чрез реализация на програми и проекти за енергийна ефективност;
- Мярка 1.3.3. Изграждане на системи за производство на възобновяема енергия;
- Мярка 1.3.4. Енергоспестяващи мерки на уличното осветление.
- ✓ Специфична цел 1.4. Реновиране и подобряване състоянието на обектите на общинска администрация.
- Мярка 1.4.1. Изграждане и обновяване на обществени пространства;
- Мярка 1.4.1. Подобряване състоянието на сградния фонд на общинската администрация и държавните органи предлагащи услуги на населението в общинския център и отделните селища.
- ✓ Специфична цел 1.5. Постигане на свободен и социално справедлив достъп до информационни и комуникационни технологии в района, особено в периферните селски райони и възможност за децентрализирана работа и предоставяне на услуги от общ интерес.
- Мярка 1.5.1. Насърчаване разпространението и използването на информационни и комуникационни технологии (ИКТ), разширяване на достъпа до комуникационни канали и мрежи в публичния и частния сектор и в домакинствата, развитие на широколентови комуникации;
- Мярка 1.5.2. Насърчаване на електронната търговия, електронната община и електронното учене (eLearning, особено в условията на пандемия Ковид 19);
- Мярка 1.5.3. Насърчаване на иновациите за преодоляване на бариерите и ускоряване на развитието.
- ✓ Специфична цел 1.6. Опазване на околната среда и устойчиво развитие - насочена е към опазване и съхраняване на околната среда, чрез подобряване на качествените ѝ характеристики, с по-ефективно използване на ресурсите, което да доведе до предотвратяването на замърсяването на околната среда и загубата на биоразнообразие, както и намаляване на емисиите на въглероден диоксид.
- Мярка 1.6.1. Опазване и възстановяване на компонентите на околната среда – въздух, води, почви;
- Мярка 1.6.2. Опазване на биологичното разнообразие;
- Мярка 1.6.3. Управление на риска от природни бедствия;
- Мярка 1.6.4. Въвеждане на мерки за борба с изменение на климата и адаптация с климатичните промени;
- Мярка 1.6.5. Изграждане на инфраструктура за третиране на отпадъци.
- ✓ Специфична цел 1.7. Подобряване на междуобщинското сътрудничество, връзките на областно и национално ниво. Целта е всичко това да доведе до подобряване на трансграничното сътрудничество.
- Мярка 1.7.1. Подпомагане на най-слабите неформални райони (групи общини) чрез мерки със социална насоченост;
- Мярка 1.7.2. Определяне на неформални райони (функционални зони) като балансори на пространственото развитие и стимулирането им чрез публично инициирани инвестиции с водеща икономическа насоченост.

ПРИОРИТЕТ 2 за постигане на Стратегическа цел 2: Развитие на конкурентноспособна икономика, основаваща се на местния потенциал. С цел насърчаване на разкриването на нови предприятия в община Каолиново и другите съседни общини, повишаването на адаптивността на работниците и фирмите, и интензифицирането на процеса на създаване на работни места като от важно значение ще бъде балансът между гъвкавост и сигурност на пазара на труда – гъвкавите форми на заетост не трябва да се въвеждат за сметка на ограничаване правата на



заетите и сигурността на работното място, са изведени адекватни специфични цели, мерки и дейности за нейното реализиране:

- ✓ Специфична цел 2.1. Регионална конкурентоспособност в подкрепа на растежа.

Всички региони трябва да получат възможност за стабилно развитие чрез насърчаване на тяхната конкурентоспособност, подкрепа на структурните промени и повишаване на икономическия растеж.

- Мярка 2.1.1. Активно участие на бизнеса за привличане на ресурси по различните Оперативни програми.

- ✓ Специфична цел 2.2. Стимулирано развитие на специфичния местен потенциал.

Целта е прилагане на интегрирано планиране и стимулирано развитие на територии със специфични с оглед съхраняване и ефективно използване на техния природен, икономически, социален и културен потенциал за развитие.

- Мярка 2.2.1. Подкрепа за развитието на традиционни стопански дейности при използване на местни ресурси;

- Мярка 2.2.2. Развитие на аграрния сектор;

- Мярка 2.2.3. Развитие на животновъдство и извеждане на приоритетните за региона дейности.

- ✓ Специфична цел 2.3. Подобряване на инфраструктурата за развитие на бизнеса.

Целта е осигуряване на достъпност и мобилност и повишаване качеството на бизнес средата. По добри условия за привличане на целеви инвестиции в инфраструктура.

- Мярка 2.3.1. Подобряване на комуникационна, енергийна, транспортна, свързана с развитието на новосъздадени фирми и сектора на малките и средните предприятия.

- Мярка 2.3.2. Подобряване достъпността и мобилността на гражданите и бизнеса до обектите от трудов и жизнен интерес, планиране и привличане на инвестиции за благоустройствени дейности.

- ✓ Специфична цел 2.4. Адаптиране към нуждите и специфичните регионални рамкови условия за МСП и създаването на регионални секторни клъстери, мрежи и инфраструктури, базирани на иновации и технологии.

- Мярка 2.4.1. Стимули за доизграждане и интегриране на местния пазар на стоки и услуги и за генериране на по-големи икономически изгоди за потребителите, производителите и търговците;

- Мярка 2.4.2. Намаляване на административните пречки пред потенциалните инвеститори и насърчаване активизирането на предприемаческата инициатива и кооперирането на гражданите и фирмите.

ПРИОРИТЕТ 3 за постигане на Стратегическа цел 3: Постигане на равен достъп до качествено образование, здравеопазване, култура и спорт. Приоритет е насочен към подобряване на обектите на социалната, образователна и здравна инфраструктура (детските градини, училищата и обслужващите звена, сгради и съоръжения на специализирани звена); обществено обслужване в областта на здравеопазването (лечебни заведения за болнична и извънболнична помощ, центрове за спешна медицинска помощ и др.).

- ✓ Специфична цел 3.1. Инвестиции в образование и умения.

- Мярка 3.1.1. Подобряване на образователната инфраструктура;

- Мярка 3.1.2. Адаптиране на системите за образование и обучение към нуждите на информационното общество и местната икономика, разширяване на възможностите за учене през целия живот за всички сред местната общност;

- Мярка 3.1.3. Създаване на условия и стимули за привличане и задържане на младежите, завършващи средна и по-висока степен на професионално образование на територията на общината, насърчаване и облекчаване на мобилността.

- ✓ Специфична цел 3.2. Подобряване достъпа до качествени здравни и дентални услуги.



- Мярка 3.2.1. Подобряване на здравната инфраструктура;
- Мярка 3.2.2. Подобряване на денталната инфраструктура;
- Мярка 3.2.1. Прилагане на мерки и програми за привличане на местни и външни здравни специалисти за работа в региона;
- ✓ Специфична цел 3.3. Поддържане и развитие на културната инфраструктура и мероприятията свързани с тях.
- Мярка 3.3.1. Подобряване на културната инфраструктура и опазване на културно-историческото наследство;
- Мярка 3.3.2. Запазване на културните програми и мероприятия по селищата в общината;
- Мярка 3.3.3. Допълване и развитие на нови съвременни културни мероприятия чрез интегриране с регионални и национални културни институции;
- ✓ Специфична цел 3.4. Разширяване и подобряване на спортната инфраструктура и запазването и организацията на спортни мероприятия.
- Мярка 3.4.1. Изграждане на нова спортната инфраструктура и реконструкция на наличната;
- Мярка 3.4.2. Подобряване на достъпа до нея в периферните райони, създаване на условия за физическа активност на всички поколения;
- Мярка 3.4.3. Запазване на спортните мероприятия провеждани в общината и тяхното разнообразяване и подобрене.

ПРИОРИТЕТ 4 за постигане на Стратегическа цел 3: Подобряване на работата на социалните услуги и нивото на местния пазар на труда за постигане на добро социално включване.

- ✓ Специфична цел 4.1. Подобряване достъпа до качествени социални услуги.
- Мярка 4.1.1. Подобряване на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги;
- Мярка 4.1.2. Модернизиране на техническата инфраструктура и информационната свързаност на социалните услуги;
- Мярка 4.1.3. Квалификация и преквалификация на лицата извършващи социални услуги.
- ✓ Специфична цел 4.2. Повишаване ефективността и ефикасността на инвестициите в човешки капитал.
- Мярка 4.2.1. Повишаване равнището на заетост и адаптивността на пазара на труда;
- Мярка 4.2.2. Прилагане на мерки за увеличаване на броя на хората, активни на пазара на труда;
- Мярка 4.2.3. Подпомагане адаптивността на предприятията за използване на гъвкави схеми за организиране на трудовия процес и трудово договаряне с работниците и служителите, въвеждане на нови технологии и разкриване на повече и по-добри работни места;
- Мярка 4.2.4. Създаване на условия и насърчаване на социалното включване, сигурността, балансираното и гъвкаво участие в пазара на труда;
- Мярка 4.2.5. Прилагане на мерки за привличане и задържане на висококвалифицирана работна сила, насърчаване на нови форми на сигурност на пазара на труда, запазване на работните места през целия трудов живот и развитие на работното място.

ПРИОРИТЕТ 5 за постигане на Стратегическа цел 1 и Стратегическа цел 3: Подобряване административния капацитет, предоставяне на качествени публични услуги и по-добра регионална и трансгранична свързаност.

- ✓ Специфична цел 5.1. Изграждане на административен и проектен капацитет в общинската администрация. Този приоритет е насочен към създаването на администрация, която е достатъчно гъвкава да реагира на многото обществени



предизвикателства, която е отворена за диалог с обществеността и може да въвежда нови политически решения, както и да предоставя по-добри ефективни услуги. Основен акцент в този приоритет е поставен върху предоставянето на качествени административни услуги за гражданите и бизнеса и създаването на електронна община, която улеснява предоставянето на услуги.

- Мярка 5.1.1. Укрепване на капацитета на общинска администрация за разработване на стратегически и планови документи;
 - Мярка 5.1.2. Предоставяне на качествени административни услуги за гражданите и бизнеса;
 - Мярка 5.1.3. Увеличаване на обществената подкрепа за използване на новите технологии, които са двигател за преодоляване на изоставането и постигане на икономически растеж, в публичния и частния сектор;
 - Мярка 5.1.4. Насърчаване на новите подходи и иновационното мислене за решаване на икономически, социални и екологични проблеми включително чрез развитие на публично-частните партньорства.
- ✓ Специфична цел 5.2. Развитие на сътрудничеството и партньорството на регионално, национално и международно ниво.
- Мярка 5.2.1. Развитие на трансгранично и междурегионално сътрудничество;
 - Мярка 5.2.2. Партньорство и подкрепа;
 - Мярка 5.2.3. Регионално, национално и международно сътрудничество в решаване на глобалните екологични цели и екологично-ефективни иновации в процеса на планиране и програмиране на местното развитие;
 - Мярка 5.2.4. Подкрепа на инициативи и форми за партньорство и сътрудничество за повишаване на знанията, информираността, популяризиране на добрите практики и иновациите в областта на интегрираното и устойчиво решаване на проблеми.

Към ПИРО е приложена Програмата за реализация, която е разработена при прилагането на интегрирания подход в стратегическото планиране. Заложените мерки и дейности в Програмата за реализация на ПИРО са съобразени с условията и потенциала на местната територия. В Програмата за реализация са включени дейности, които са планирани в мандатната програма на кмета на община Каолиново, както и такива, които са посочени, като приоритетни в етапа на анкетиране на всички заинтересовани лица в общината. С Индикативната финансова таблица е направена обща оценка на необходимите ресурси за реализация на приоритетите на плана и описва финансовата рамка на поетите ангажименти по изпълнението на плана от страна на всички партньори в местното развитие при водещата роля на органите на местното самоуправление, подпомагани от общинската администрация. Ресурсите за реализацията на плана включват всички планирани средства за реализацията на идентифицираните за развитието на общината мерки и проектни идеи.

Планът за интегрирано развитие на Община Каолиново за периода 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 4 на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на Община Каолиново е разработен със срок на действие от 7 години-2021-2027г. Съгласно чл. 13, ал. 2 ЗРП ПИРО Каолиново



- осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.
2. Планът за интегрирано развитие на община Каолиново интерпретира и конкретизира общата законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, за да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината.
 3. При разработването на ПИРО Каолиново 2021-2027г. основно е приложен интегриран подход на развитие, т.е. подход на тясна координация на различните публични политики на Европейския съюз, страната, североизточния район за развитие и област Шумен на базата на местните специфики на територията на община Каолиново, в най-голяма степен отразени в Общия устройствен план на общината и съответните планове за развитие през изминалия период 2014-2020.
 4. ПИРО Каолиново като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията.
 5. За да има интеграция и взаимосвързаност между програмите на различни нива-Националната концепция за пространствено развитие (НКПР), регионалната Интегрирана териториална стратегия за развитие на Североизточен регион 2021-2027 г., (ИТСР) с общинската ПИРО, изведените стратегически цели са изцяло свързани с НКПР, приоритетите с регионалната ИТСР, а самите специфични цели и мерки са изведени от разработената аналитична част и направеният SWOT анализ.
 6. ПИРО на Каолиново е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на Североизточен район от ниво 2 и действащия устройствен план на общината.
 7. ПИРО е съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на община Каолиново.
 8. На територията на Община Каолиново няма обявени защитени територии или в процедура по обявяване съгласно Закона за защитените територии.
 9. В обхвата на Община Каолиново частично попада защитена зона /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.) BG 0000106 „Хърсовска река“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-990/ 10.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 9/ 02.02.2021г.). При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС) се установи, че Плана за интегрирано развитие на Община Каолиново 2021-2027 г. е допустим при съобразяване на свързаните с него мерки и дейности с режимите на защитена зона BG 0000106 „Хърсовска река“.
 10. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Каолиново 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в



защитена зона BG 0000106 „Хърсовска река“ за опазване на природните местообитания, тъй като:

- предвидените с него мерки и дейности няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитената зона;
- не се очаква предвидените с Плана мерки и дейности да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
- Плана за интегрирано развитие на Община Каолиново 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в ЗЗ BG 0000106 „Хърсовска река“.

11. Според Становище изх. № 10-4-1/19.02.2021г. на РЗИ гр. Шумен изпълнението на ПИРО Каолиново не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението на Община Каолиново.
12. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на плана не се предполагат трансгранични въздействия.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

Д-Р НАТАЛИЯ ГОСПОДИНОВА
Директор на РИОСВ гр. Шумен



Дата:.....19.....03.2021 г.

